



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

вул. Митрополита Василя Липківського, 45, м. Київ, 03035, тел. (044)251-62-62, факс (044)520-03-25

E-mail: slg@amcu.gov.ua Web: <http://www.amcu.gov.ua> Код ЄДРПОУ 00032767

05.06.2020 № 500-29/02 - 8224

На № _____ від _____

Фонд державного майна України

Про надання інформації

Розглянувши лист Фонду державного майна України б/н б/д (вх. 08.05.2020 № 4-01/5840) щодо надання висновку до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про Методику розрахунку орендної плати за державне майно» (далі – проект постанови КМУ) та за результатами проведеної наради у форматі ZoomMeetingз представниками Фонду державного майна України та Міністерства освіти і науки України щодо надання пільгової орендної ставки, зокрема, для оренди приміщень приватними закладами дошкільної освіти, в межах компетенції Антимонопольного комітету України (далі – Комітет) повідомляємо наступне.

Положеннями проекту постанови КМУ передбачено затвердження Методики розрахунку орендної плати за державне майно (далі – Методика). Методика в свою чергу встановлює, зокрема, диференційні орендні ставки для закладів освіти в залежності від форми власності та джерел фінансування таких закладів від 1 грн за рік до 10 % річних. Також Фонд державного майна України в своєму листі повідомляє про те, що Міністерство освіти і науки України в свою чергу ініціює внесення змін до проекту Методики, встановивши всім закладам освіти, незалежно від форми власності, орендну плату в розмірі 1 грн за рік.

Положеннями статті 1 Закону України «Про освіту» визначено, що заклад освіти – це юридична особа публічного чи приватного права, основним видом діяльності якої є освітня діяльність, в тому числі надання освітніх послуг.

Освітня послуга – це комплекс визначених законодавством, освітньою програмою та/або договором дій суб'єкта освітньої діяльності, що мають визначену вартість та спрямовані на досягнення здобувачем освіти очікуваних результатів навчання.

Тобто всі заклади освіти, незалежно від форми власності (які є орендарями як державного, так і недержавного майна), надають освітні послуги. Тобто, встановлення річної плати за оренду державного нерухомого майна для розміщення закладів освіти всіх форм власності в розмірі 1 грн може призвести до спотворення та/або обмеження умов конкуренції у розумінні законодавства України про захист економічної конкуренції, між тими закладами освіти, що орендують нерухоме майно недержавної власності та закладами освіти, що орендують державне нерухоме майно.

Під обмеженням конкуренції розуміється поведінка органу влади, яка обмежує чи взагалі не дає можливості іншим учасникам зазначеного ринку конкурувати між собою на відповідному ринку.

189157

Внаслідок внесення запропонованих змін створюються меншсприятливі умови конкуренції для окремих суб'єктів господарювання (закладів освіти, які орендують нерухоме майно недержавної власності), в той час як для інших суб'єктів господарювання (закладів освіти, які орендують державне нерухоме майно) ці умови покращаться.

Отже, окремо визначені суб'єкти господарювання здобудуть переваги над іншими не завдяки власним досягненням, що є основною ознакою економічної конкуренції, а внаслідок дії зовнішніх ринкових факторів, одним із яких є вплив органу влади (Кабінету Міністрів України та розробника проекту постанови Кабінету Міністрів України – Фонду державного майна України), що, в свою чергу, матиме негативний вплив на конкуренцію, оскільки суб'єкти господарювання – заклади освіти, які орендують нерухоме майно недержавної власності, фактично будуть перебувати в нерівних умовах з іншими суб'єктами господарювання – закладами освіти, які орендують нерухоме майно державної форми власності.

Крім того зазначаємо, що на виконання міжнародних зобов'язань України, які виникли, зокрема, внаслідок підписання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони Верховною Радою України було прийнято Закон України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон).

Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- фінансування державної підтримки здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

Відповідно до статті 4 Закону:

державна допомога полягає у передачі ресурсів держави чи місцевих ресурсів окремим суб'єктам господарювання, а також у втратах доходів відповідних бюджетів;

державна допомога може реалізовуватися, зокрема, у формі надання, прямо чи опосередковано, суб'єктам господарювання товарів чи послуг за цінами нижче ринкових.

Враховуючи вищенаведене, заходи з передачі державного майна в оренду суб'єктам господарювання відповідно до Методики за диференційними орендними ставками та на преференційних умовах містять ознаки державної допомоги і потребують повідомлення до Комітету у встановленому законодавством порядку. За результатами розгляду повідомлення Комітетом приймається рішення відповідно до Закону.

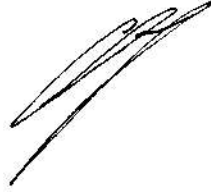
При цьому частиною четвертою статті 9 Закону нова державна допомога, що підлягає повідомленню, може бути надана лише після отримання відповідного рішення Уповноваженого органу, передбаченого пунктами 1 і 2 частини шостої статті 10 або пунктами 1-3 частини сьомої статті 11 цього Закону.

Звертаємо увагу, що здійснення вказаних заходів із встановлення диференційних орендних ставок та передачі в оренду майна на преференційних умовах, зокрема для закладів освіти, до отримання відповідного рішення Комітету може призвести до надання

незаконної державної допомоги, яка може бути визнана недопустимою для конкуренції та подальшого повернення такої державної допомоги до бюджету.

Уразі необхідності Комітет готовий надати всю необхідну консультаційну допомогу із зазначеного питання.

Перший заступник Голови Комітету –
державний уповноважений



О. ПІЦАНСЬКА