

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту наказу Фонду державного майна України "Про внесення змін до деяких нормативно-правових актів Фонду державного майна України"

1. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Положеннями статті 24 Закону України "Про оцінку майна, майнових прав та професійної оціночної діяльності в Україні" (далі – Закон про оцінку) та статті 1 Закону України "Про Фонд державного майна України" визначено, що державне регулювання оціночної діяльності в Україні здійснює Фонд державного майна України (далі – Фонд).

Одними з основних напрямів державного регулювання оціночної діяльності відповідно до положень статті 23 Закону про оцінку є забезпечення норм і рівня професійної підготовки оцінювачів та контроль за їх додержанням, організаційне забезпечення роботи Екзаменаційної комісії, ведення Державного реєстру оцінювачів та суб'єктів оціночної діяльності (далі – Державний реєстр).

Положеннями статей 14, 15 та 16 Закону про оцінку визначено процедуру проведення професійної підготовки оцінювачів, особливості отримання кваліфікаційного свідоцтва оцінювача, передбачена процедура стажування фізичних осіб для отримання кваліфікаційного свідоцтва оцінювача, а також повноваження Екзаменаційної комісії, порядок роботи якої встановлюється Фондом.

Професійна підготовка оцінювачів здійснюється навчальними закладами, які уклали угоди про співробітництво з професійної підготовки оцінювачів (далі – угода) з Фондом.

Належний рівень контролю за підготовкою оцінювачів забезпечує Комісія з тестування навчальних закладів, яка утворюється з числа фахівців центрального апарату Фонду та саморегульованих організацій оцінювачів, їх об'єднань (по одному представнику від кожної організації).

З метою прийняття рішення Фондом про доцільність укладання угоди про співробітництво з професійної підготовки оцінювачів з навчальним закладом, а також забезпечення належного рівня контролю за їх підготовкою представники Комісії з тестування проводять перевірки навчальних закладів 1-2 рази на рік.

На робочій зустрічі, яка відбулася 12.05.2016 в приміщенні Фонду з представниками навчальних закладів, які уклали з Фондом угоду, навчальними закладами були висвітлені проблемні питання щодо навчального процесу професійної підготовки оцінювачів.

Так, на сьогодні не визначена тривалість академічної години, що призводить до різного обсягу навчальних програм у різних навчальних закладах.

У процесі своєї діяльності навчальні заклади кожне півріччя надсилають до Фонду на погодження загальні програми навчання, спеціальні тематичні програми навчання з підвищення кваліфікації та перелік осіб, які рекомендовані як викладачі під час навчання оцінювачів за програмами підвищення кваліфікації, оскільки програми підвищення кваліфікації повинні враховувати актуальні проблемні питання з оцінки, професійної оціночної діяльності, але змінювати їх кожне півріччя є недоцільним, що призводить до додаткового документообігу між навчальними закладами та Фондом.

Також нормативно-правовим актом, яким визначено загальні вимоги до навчальних програм для оцінювачів та підвищення їх кваліфікації, під час зарахування підвищення кваліфікації оцінювачам за формами, які передбачають опублікування статей та викладання на курсах підвищення кваліфікації, не визначено механізму зарахування підвищення кваліфікації за певними спеціалізаціями оцінки майна.

Тому проектом наказу "Про внесення змін до деяких нормативно-правових актів Фонду державного майна України" (далі – проект наказу) пропонується:

- зменшити кількість перевірок навчальних закладів, з якими Фонд уклав угоди про співробітництво до однієї на рік;
- встановити критерії (зауваження Комісії з тестування навчальних закладів), за якими Фонд прийматиме рішення щодо розірвання угоди про співробітництво або не продовження дії угоди;
- зменшити документообіг між навчальними закладами та Фондом шляхом збільшення строку погоджених Фондом програм підвищення кваліфікації та переліку осіб, які рекомендовані як викладачі під час навчання оцінювачів за програмами підвищення кваліфікації;
- визначити механізм зарахування підвищення за певними спеціалізаціями оцінки майна за результатами зарахування підвищення кваліфікації оцінювачам за формами, які передбачають опублікування статей та викладання на курсах підвищення кваліфікації;
- встановити форму довідки, яка надається навчальними закладами до Фонду про організацію стажування оцінювачів-стажистів, які пройшли навчання за програмою базової підготовки оцінювачів.

Відповідно до статей 17 та 22 Закону про оцінку Фондом видано наказ від 10.06.2013 № 796 "Про затвердження Порядку ведення Державного реєстру оцінювачів та суб'єктів оціночної діяльності", зареєстрований у Міністерстві юстиції України 13.06.2013 за № 937/23469.

Порядком ведення Державного реєстру оцінювачів та суб'єктів оціночної діяльності (далі – Порядок) визначається процедура включення інформації про оцінювачів та суб'єктів оціночної діяльності до Державного реєстру, а також інформація, яка повинна зазначатися у Державному реєстрі про оцінювачів та про суб'єктів оціночної діяльності.

Пунктом 5.2 розділу V Порядку визначено перелік документів, які подаються оцінювачем для реєстрації в Державному реєстрі. З метою прийняття рішення про реєстрацію оцінювача в Державному реєстрі Фонд видає індивідуальний наказ щодо кожного оцінювача та Свідоцтво про включення інформації про оцінювача до Державного реєстру оцінювачів та суб'єктів оціночної діяльності (далі – Свідоцтво).

Для підтвердження факту реєстрації фізичної особи – оцінювача в Державному реєстрі такі особи повинні отримати у Фонді Свідоцтво.

Зазначена процедура не відповідає вимогам сучасності, оскільки заявник подає до Фонду визначений перелік документів, частина яких дублює перелік документів, які подаються заявником під час отримання в Фонді кваліфікаційного свідоцтва оцінювача.

Тому проектом наказу пропонується:

- запровадити декларативний принцип включення інформації про оцінювачів до Державного реєстру шляхом об'єднання Заяви про видачу кваліфікаційного свідоцтва оцінювача та Заяви про включення інформації про оцінювача до Реєстру оцінювачів та суб'єктів оціночної діяльності, зменшити кількість документів, необхідних для реєстрації в Державному реєстрі;

- передбачити можливість реєстрації оцінювачів у Державному реєстрі одночасно в видачею Фондом кваліфікаційного свідоцтва оцінювача, відмінити необхідність отримувати у Фонді Свідоцтво, забезпечити оприлюднення на сайті Фонду інформації про наявні у оцінювача (суб'єкта оціночної діяльності) напрями оцінки майна та спеціалізації в межах таких напрямів;

- скоротити час, встановлений Фондом для видачі кваліфікаційного свідоцтва оцінювача та внесення інформації про оцінювача до Державного реєстру, шляхом спрощення прийняття Фондом рішення щодо реєстрації такої інформації в Державному реєстрі з 45 днів до 10 днів.

Крім того, зазначеним проектом наказу пропонується удосконалити роботу Екзаменаційної комісії в частині розгляду скарг на професійну оціночну діяльність оцінювачів, а саме спростити процедуру підготовки матеріалів для розгляду питання щодо професійної діяльності оцінювачів на засіданні Екзаменаційної комісії.

Такі зміни пришвидшать розгляд Екзаменаційною комісією питань щодо професійної діяльності оцінювачів та дадуть змогу Фонду швидше надавати повну та об'єктивну відповідь на звернення заявників.

Також зазначеним проектом наказу передбачено врегулювання питань щодо видачі дубліката кваліфікаційного свідоцтва оцінювача та розмежування кваліфікаційного свідоцтва (кваліфікаційного документа) оцінювача. Зазначені зміни спростять професійну діяльність оцінювачів та суб'єктів оціночної діяльності у разі втрати кваліфікаційного свідоцтва оцінювача та необхідності розмежувати кваліфікаційне свідоцтво (кваліфікаційний документ) оцінювача.

2. Мета і шляхи її досягнення

Основною метою є зменшення адміністративного регулювання Фондом процедури реєстрації інформації про оцінювачів у Державному реєстрі, зменшення документообігу під час реєстрації оцінювачів у Державному реєстрі, скорочення часу для внесення інформації про оцінювачів та суб'єктів оціночної діяльності до Державного реєстру.

Також метою прийняття проекту наказу є зменшення адміністративного тиску та спрощення роботи навчальних закладів у частині зменшення кількості перевірок навчальних закладів, з якими Фонд уклав угоди про співробітництво, встановлення чітких критеріїв (зауважень Комісії з тестування навчальних закладів), за якими Фонд прийматиме рішення щодо розірвання угоди про співробітництво або не продовження дії угоди, збільшення строку дії погоджених Фондом програм підвищення кваліфікації оцінювачів.

Зважаючи на викладене, проектом наказу вносяться зміни до:

- Положення про порядок укладання угоди про співробітництво з професійної підготовки оцінювачів, затвердженого наказом Фонду державного майна України від 29 жовтня 2001 року № 1977, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 15 листопада 2001 року за № 955/6146;
- Положення про порядок стажування фізичних осіб, які пройшли навчання за програмою базової підготовки оцінювачів, затвердженого наказом Фонду державного майна України від 30 жовтня 2001 року № 1996, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 15 листопада 2001 року за № 956/6147;
- Положення про видачу сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності, затвердженого наказом Фонду державного майна України від 14 березня 2002 року № 479, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 28 березня 2002 року за № 312/6600
- Положення про порядок роботи Екзаменаційної комісії, затвердженого наказом Фонду державного майна України від 13 листопада 2002 року № 1997, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 28 листопада 2002 року за № 925/7213;
- Загальних вимог до навчальних програм навчання оцінювачів та підвищення їх кваліфікації, затверджених наказом Фонду державного майна України від 15 квітня 2004 року № 754, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 05 травня 2004 року за № 562/916;
- Положення про порядок рецензування звітів про оцінку майна та майнових прав рецензентами, що працюють у штаті Фонду державного майна України, його регіональних відділень та представництв, затвердженого наказом Фонду державного майна України від 31 жовтня 2011 року № 1585/1, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 25 листопада 2011 року за № 1351/20089.

3. Правові аспекти

В оціночній діяльності правовідносини регулюються такими законодавчими та іншими нормативно-правовими актами:

Цивільним кодексом України;

Законом України "Про Фонд державного майна України";

Законом України "Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні".

Реалізація проекту наказу не потребує внесення змін до чинних нормативно-правових актів, визнання нормативно-правових актів такими, що втратили чинність, а також розроблення нових нормативно-правових актів.

4. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація нормативно-правового акта не потребує додаткових матеріальних та інших витрат.

5. Позиція заінтересованих органів

Проект наказу погоджено рішенням Державної регуляторної служби України від 26 грудня 2016 року № 582, а також потребує реєстрації у Міністерстві юстиції України.

6. Регіональний аспект

Проект наказу не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць України і не має впливу на її регіональний розвиток.

Проект наказу не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, не зачіпає права та інтереси територіальних громад.

6¹. Запобігання дискримінації

У проекті наказу відсутні положення, які містять ознаки дискримінації. Проект нормативно-правового акта не потребує проведення громадської антидискримінаційної експертизи.

7. Запобігання корупції

У проекті акта відсутні правила та процедури, що відповідно до Закону України "Про засади запобігання і протидії корупції" можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

8. Громадське обговорення

Проект наказу відповідно до Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03.11.2010 № 996, потребує проведення консультацій з громадськістю. З цією метою проект наказу включено до орієнтовного плану проведення консультацій з громадськістю на 2016 рік, затвердженого наказом Фонду державного майна від 29.12.2015 № 2027.

Проект наказу разом із повідомленням про його оприлюднення та аналізом регуляторного впливу з 10 серпня 2016 року був розміщений на офіційному сайті Фонду державного майна для одержання зауважень і пропозицій.

Таким чином, головний розробник проекту наказу вжив максимально вичерпних заходів для оприлюднення його з метою забезпечення широкого громадського обговорення його положень не тільки професіоналами в сфері оцінки майна, а також усіма бажаючими членами суспільства взяти участь у його обговоренні.

9. Позиція соціальних партнерів

Наказ не стосується соціально-трудової сфери.

10. Оцінка регуляторного впливу

Прийняття зазначеного регуляторного акта позитивно вплине на ринкове середовище, забезпечить інтереси прав та свобод суб'єктів господарювання, громадян та держави. Проект регуляторного акта відповідає принципам державної регуляторної політики.

10¹. Вплив реалізації акта на ринок праці

Реалізація проекту акта не має впливу на ринок праці.

11. Прогноз результатів

Прийняття проекту наказу передбачає вжиття заходів щодо спрощення та дерегуляції ведення закладами освітнього процесу, запровадження декларативного принципу включення інформації про оцінювачів до Державного реєстру оцінювачів та суб'єктів оціночної діяльності, а також забезпечить більш ефективну роботу Екзаменаційної комісії.

Голова Фонду

І. Білоус

_____ 20__ року