

**ПРОТОКОЛ № 1**  
**засідання Комісії з оцінки корупційних ризиків у Фонді державного майна України**

23.07.2021

Фонд державного майна України,  
конференц – зала,  
м. Київ, вул. Г. Алмазова, 18/9

11 год. 00 хв.

**Присутні члени Комісії (27 особи)**

КОСТЕНКО В'ячеслав Миколайович, ОРЛОВА Віта Іванівна, ДОЛИНА Олександра Віталіївна, МУШТАТЕНКО Ірина Олександрівна, СИРОТА Оксана Анатоліївна, ГНІДКОВСЬКА Світлана Петрівна, КУРАЧ Ліна Олександрівна, ТКАЧЕНКО Костянтин Валерійович, ХОЛОДНОВА Ірина Петрівна, АРТАЗЕЙ Олена Володимирівна, КОВАЛЕНКО Яна Мойсеївна, СТЕПАНЧУК Світлана Іванівна, ПОНІКАРЧИК Олена Володимирівна, КОЛЬЦОВА Яна Ярославівна, ПОКОЮК Наталія Анатоліївна, ЛПІНСЬКИЙ Олександр Анатолійович, КІСЕРА Андрій Богданович, ФЕДОРОВА Раїса Василівна, МИЗІНА Олеся Олександрівна, НІКІТІН Володимир Вікторович, МАРЧЕНКО Вікторія Миколаївна, СТЕПАНЕНКО Алла Сергіївна, МАЛИШЕВА Катерина Олександрівна, БОНДАРЕНКО Вікторія Леонідівна, РУДНИЦЬКА Вікторія Віталіївна, ЄФРЕМОВА Алла Юріївна, ПРОЦЕНКО Олег Валерійович.

**Відсутні члени Комісії (5 осіб)**

ШЕВЧУК Олеся Михайлівна, ФАВОРОВ Євген Сергійович, ІЛЬЯСОВА Тетяна Миколаївна, ДУБОВИК Сергій Вікторович, ДЕЯНОВА Ганна Олександрівна.

**1. Затвердження Порядку денного засідання.**

Голова Комісії – Костенко В. М. запропонував порядок денний.

Вирішили: Затвердити Порядок денний засідання Комісії:

1. Погодження порядку денного.
2. Розгляд питань порядку денного
  - 1) Обговорення обґрунтування Національного агентства з питань запобігання корупції щодо відмови в погодженні (непогодженні) Антикорупційної програми Фонду державного майна України на 2020-2023 роки.

2) Обговорення сфер, які необхідно дослідити на наявність корупційних ризиків при доопрацюванні Антикорупційної програми Фонду державного майна України на 2020-2023 роки, а саме:

2.1) Оренда державного майна України:

- Зловживання з використання нерухомого майна державних підприємств, установ, організацій (непрозорі умови передачі такого майна в оренду, тіньові надходження від оренди тощо).
- Укладення договорів оренди за аномально низькими цінами та подальшу передачу таких об'єктів оренди в суборенду.

2.2) Призначення керівників державних підприємств:

- Домовленості щодо призначення в.о. керівників. – новини щодо «пропозицій» Голові Фонду;
- Бездіяльність щодо оголошення конкурсів на вакантні посади керівників та заміна в.о. новими в.о. без оголошення конкурсів.

2.3) Не забезпечення проведення перевірок фінансово-господарської діяльності при зміні керівника суб'єкта господарювання.

2.4) Неправомірне використання державного майна (відчуження, продаж, оренда тощо), щодо якого не проведена державна реєстрація.

2.5) Оцінка державного майна: заниження вартості об'єктів; неоформлення звітів; аномально велика кількість звітів; тощо.

2.6) Відсутність механізмів контролю держави за діяльністю державних акціонерних товариств та державних холдингових компаній, єдиним засновником та акціонером яких є держава в особі уповноважених державних органів.

2.7) Погодження/встановлення методологій оцінок державного майна (майнових комплексів підприємств) на прикладі завищення вартості обленерго для розрахунку РAB-тарифів.

2.8) Ризики у публічних закупівлях.

2.9) Реалізація Фондом функції погодження проєктів мирових угод у справах про банкрутство господарських товариств з часткою держави у статутних фондах, функції управління корпоративними правами якої здійснює Фонд державного майна (дискреційні повноваження Фонду, наявність процедури, критеріїв погодження таких документів).

## **2. Розгляд питань Порядку денного засідання Комісії.**

1). Обговорення обґрунтування Національного агентства з питань запобігання корупції щодо відмови в погодженні (непогодженні)

Антикорупційної програми Фонду державного майна України на 2020-2023 роки.

*Виступила:*

Муштатенко І. О. про обґрунтування Національного агентства з питань запобігання корупції щодо відмови в погодженні (непогодженні) Антикорупційної програми Фонду державного майна України на 2020-2023 роки.

Про опрацьовані зауваження Національного агентства з питань запобігання корупції та про їх врахування в Звіті за результатами оцінки корупційних ризиків Фонду державного майна України та його регіональних відділень

Зауважень та пропозицій під час обговорення не було.

**2).** Обговорення сфер, які необхідно дослідити на наявність корупційних ризиків при доопрацюванні Антикорупційної програми Фонду державного майна України на 2020-2023.

**2.1)** Оренда державного майна України:

- Зловживання з використання нерухомого майна державних підприємств, установ, організацій (непрозорі умови передачі такого майна в оренду, тіньові надходження від оренди тощо.
- Укладення договорів оренди за аномально низькими цінами та подальшу передачу таких об'єктів оренди в суборенду.

*Виступив:*

Нікітін В. В. про ідентифіковані (визначені) корупційні ризики в Антикорупційній програмі, які чітко спрямовані на реальне зменшення рівня корупції у відповідній сфері – оренда та розпорядження державним майном, та за своєю правовою природою є оптимальними.

Про залишення ідентифікованих (визначених) ризиків у Звіті з оцінки корупційних ризиків без змін.

Заперечень від членів Комісії немає.

**2.2)** Призначення керівників державних підприємств:

- Домовленості щодо призначення в.о. керівників. – новини щодо «пропозицій» Голові Фонду;
- Бездіяльність щодо оголошення конкурсів на вакантні посади керівників та заміна в.о. новими в.о. без оголошення конкурсів

*Виступила:*

Єфремова А. Ю. про врегулювання процесу призначення керівників державних підприємств Порядком проведення конкурсного відбору керівників суб'єктів господарювання державного сектору економіки, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03.09.2008 № 777.

Про залишення ідентифікованих (визначених) ризиків у Звіті з оцінки корупційних ризиків без змін.

Заперечень від членів Комісії немає.

**2.3)** Не забезпечення проведення перевірок фінансово-господарської діяльності при зміні керівника суб'єкта господарювання.

*Виступила:*

Покоюк Н. А. про проведення позапланових перевірок фінансово-господарської діяльності при зміні керівника суб'єкта господарювання відповідно до Закону України «Про управління об'єктами державної власності».

Про створення уповноваженого підрозділу, який функціонує, планує свою діяльність на підставі ризико-орієнтовного планування за критеріями та факторами відбору.

Про залишення ідентифікованих (визначених) ризиків у Звіті з оцінки корупційних ризиків без змін.

Заперечень від членів Комісії немає.

**2.4)** Неправомірне використання державного майна (відчуження, продаж, оренда тощо), щодо якого не проведена державна реєстрація.

*Виступила:*

Артазей О. В. про вжиття Фондом відповідних заходів, у разі надходження або виявлення відповідної підтверджуючої інформації, зокрема інформує правоохоронні органи, приймає управлінські рішення. Про відсутність корупційних ризиків.

Заперечень від членів Комісії немає.

**2.5)** Оцінка державного майна: заниження вартості об'єктів; неоформлення звітів; аномально велика кількість звітів; тощо.

*Виступила:*

Малишева К. О. про Закон України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо ліквідації корупційних схем у сфері реєстрації інформації зі звітів про оцінку об'єктів нерухомості та прозорості реалізації майна», яким було внесено зміни до 172 статті Податкового кодексу України та запроваджено спрощену процедуру оцінки об'єктів

нерухомості для визначення бази оподаткування на доходи фізичних осіб з операцій з продажу нерухомого майна.

На виконання вимог Закону Фонд з 01.02.2020 забезпечив відключення всіх авторизованих електронних майданчиків від Єдиної бази даних звітів про оцінку та забезпечив функціонування Єдиної бази з прямим, безперешкодним та безоплатним внесенням суб'єктами оціночної діяльності (оцінювачами) до Єдиної бази та інформації з них про вартість об'єктів нерухомості, а також безперешкодно та безоплатно перевірку нотаріусами факту реєстрації таких звітів в Єдиній базі.

Зважаючи на те, що оновлена Єдина база почала функціонувати з 29.06.2021, на сьогодні немає інформації та достатніх показників щодо ідентифікації певного корупційного ризику.

Пропозиція: за результатами роботи Єдиної бази за 6 місяців та відповідного аналізу розглянути питання щодо ідентифікації корупційних ризиків пов'язаних з роботою Єдиної бази даних звітів про оцінку.

Заперечень від членів Комісії немає.

**2.6) Відсутність механізмів контролю держави за діяльністю державних акціонерних товариств та державних холдингових компаній, єдиним засновником та акціонером яких є держава в особі уповноважених державних органів.**

*Виступив:*

Ткаченко К. В. про те, що Фонд не має права втручатися в діяльність підприємств, за винятком випадків, передбачених законодавством України та установчими документами цих підприємств, відповідно до статті 6 Господарського Кодексу України.

Про механізми контролю держави за діяльністю державних акціонерних товариств та державних холдингових компаній, а саме про те, що Фонд як державний орган приватизації та орган управління об'єктами державної власності здійснює управління та контроль держави за діяльністю державних акціонерних товариств та державних холдингових компаній, єдиним засновником та акціонером яких є держава, відповідно до статутів акціонерних товариств та законодавства України, а саме законів України: «Про Фонд державного майна України», «Про управління об'єктами державної власності», «Про приватизацію державного і комунального майна», «Про заставу», а також Цивільним кодексом України та Господарським кодексом України.

Про залишення ідентифікованих (визначених) ризиків у Звіті з оцінки корупційних ризиків без змін.

Заперечень від членів Комісії немає.

**2.7)** Погодження/встановлення методологій оцінок державного майна (майнових комплексів підприємств) на прикладі завищення вартості обленерго для розрахунку РAB-тарифів.

*Виступила:*

Малишева К. О. про розробку, погодження, затвердження та державну реєстрацію Методики оцінки активів суб'єктів природних монополій, суб'єктів господарювання на суміжних ринках у сфері комбінованого виробництва електричної та теплової енергії, та про внесення змін до неї. Зважаючи на те, що процедура прийняття нормативно-правових актів чітко регламентована постановою Кабінету Міністрів України від 28.12.1992 № 731 «Про затвердження Положення про державну реєстрацію нормативно-правових актів міністерств та інших органів виконавчої влади» та Порядком державної реєстрації нормативно-правових актів в органах юстиції та скасування рішення про державну реєстрацію нормативно-правових актів, затвердженим наказом Міністерства юстиції України від 12.04.2005 №34/5, відповідно до яких Фонд погоджував та надсилав на державну реєстрацію Методику та зміни до неї, підстав для ідентифікації додаткових корупційних ризиків не має.

Про залишення ідентифікованих (визначених) ризиків у Звіті з оцінки корупційних ризиків без змін.

Заперечень від членів Комісії немає.

**2.8)** Ризики у публічних закупівлях.

*Виступила:*

Федорова Р. В. про утворений у Фонді тендерний комітет апарату Фонду. Про забезпечення Комітетом рівних умов для всіх учасників, об'єктивного та чесного вибору переможця. Закупівля товарів, робіт і послуг організована відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» та наказу Фонду «Про затвердження Рекомендацій щодо організації здійснення закупівель товарів, робіт і послуг у Фонді державного майна України».

Про відсутність корупційних ризиків.

Заперечень від членів Комісії немає.

**2.9)** Реалізація Фондом функції погодження проєктів мирових угод у справах про банкрутство господарських товариств з часткою держави у статутних фондах, функції управління корпоративними правами якої здійснює Фонд державного майна (дискреційні повноваження Фонду, наявність процедури, критеріїв погодження таких документів).

*Виступила:*

Марченко В. М. про повноваження Фонду під час процедур банкрутства, як органу управління, визначених чинним законодавчими актами, зокрема Кодексом України з процедур банкрутства. Про зміни в законодавстві у зв'язку з чим погодження Фондом мирових угод в процесі банкрутства державних підприємств та господарських товариств, які перебувають у сфері управління Фонду не передбачено. Про залишення ідентифікованих (визначених) ризиків у Звіті з оцінки корупційних ризиків без змін.

Заперечень від членів Комісії немає.

Додатково:

*Виступила:*

Гнідковська С. П. про необхідність виключення з розділу 6 Антикорупційної програми позиції щодо реєстрації нерухомого майна та створення реєстру нерухомого майна, як таких що дублюють розпорядження Кабінету Міністрів України від 05.10.2016 № 803-р «Деякі питання запобігання корупції в міністерствах, інших центральних органах виконавчої влади».

Заперечень від членів Комісії немає.

*Виступив:*

Костенко В. М. про необхідність прийняття Антикорупційної програми Фонду на п'ять років, а саме на період 2020-2024 роки.

Заперечень від членів Комісії немає.

**Комісія вирішила:** внести відповідні зміни до Антикорупційної програми Фонду, доручити Управлінню запобігання та виявлення корупції подати Антикорупційну програму на затвердження Голові Фонду, направити її, відповідно до порядку, на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції.

**Голова Комісії**

**В'ячеслав КОСТЕНКО**

**Секретар Комісії**

**Олександра ДОЛИНА**

«23 липня 2021 року»