

**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**  
**проекту наказу Фонду державного майна України «Про затвердження**  
**Типового договору про продаж об'єкта малої приватизації між**  
**організатором та оператором електронного майданчика»**

**I. Визначення проблеми**

Проект наказу Фонду державного майна України «Про затвердження Типового договору про продаж об'єкта малої приватизації між організатором та оператором електронного майданчика» (далі – Проект) розроблено відповідно до Закону України «Про приватизацію державного і комунального майна».

Частиною другою статті 15 Закону України «Про приватизацію державного і комунального майна» передбачено, що електронний аукціон проводиться відповідно до договору, що укладається між організатором аукціону з операторами електронних майданчиків.

Типовий договір між організатором аукціону та операторами електронних майданчиків затверджується Фондом державного майна України.

Статтею 208 Цивільного кодексу України визначено правочини, які належить вчиняти у письмовій формі. У свою чергу стаття Цивільного кодексу України визначає правові наслідки недодержання вимоги щодо письмової форми правочину.

Проектом затверджується форма Типового договору, що укладатиметься між Фондом державного майна України, його регіональними відділеннями, представництвами у районах і містах, органами приватизації в Автономній Республіці Крим, органами приватизації територіальних громад або залученими ними юридичними особами, які діють відповідно до договору, укладеного з державними органами приватизації (далі – організатор аукціону) та операторами електронних майданчиків.

Проект розроблено Фондом державного майна України з урахуванням сучасних тенденцій у сфері проведення публічних торгів, шляхом переведення їх в електронну форму з використанням електронної торгової системи, з метою підвищення ефективності реалізації об'єктів малої приватизації, забезпечення балансу інтересів держави та суб'єктів господарювання.

Групи, на які Проект справляє вплив	Так	Ні
Громадяни		ні
Держава	так	
Суб'єкти господарювання,	так	
в тому числі суб'єкти малого підприємництва	так	

## II. Цілі державного регулювання

Головними цілями Проекту наказу є врегулювання відносин між організатором аукціону та оператором електронного майданчика, ефективний продаж об'єктів малої приватизації, та як наслідок – наповнення Державного бюджету України.

## III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

### 1. Визначення альтернативних способів

Види альтернатив	Опис альтернатив
<b>Альтернатива 1</b> Не розробляти	Оскільки норми Закону України «Про приватизацію державного і комунального майна» потребують значних процедурних уточнень, не розробляти Проект не вбачається можливим.
<b>Альтернатива 2</b> Внесення змін до існуючих нормативно-правових актів з питань приватизації  Спосіб оцінюється як такий, що потребує вдосконалення	Закон України «Про приватизацію невеликих державних підприємств (малу приватизацію)» втратив чинність, тому внесення змін до цього закону є неможливим.
<b>Альтернатива 3</b> Розробляти проект наказу	Оскільки Закон України «Про приватизацію державного і комунального майна» передбачає новий підхід до продажу об'єктів малої приватизації та встановлює норму щодо необхідності укладання типового договору, розроблення Проекту є необхідним. Прийняття Проекту дасть змогу врегулювати відносини під час продажу, забезпечить відкритість та прозорість продажу об'єктів малої приватизації.

### 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Види альтернатив	Вигоди	Витрати
<b>Альтернатива 1</b> Не розробляти	Не передбачаються	Неврегульованість відносин між організатором та оператором, неможливість організації та проведення електронних аукціонів

<p><b>Альтернатива 2</b> Внесення змін до існуючих нормативно-правових актів з питань приватизації</p> <p>Спосіб оцінюється як такий, що потребує вдосконалення</p>	Не передбачаються	Закон України «Про приватизацію невеликих державних підприємств (малу приватизацію)» втратив чинність, тому внесення змін до цього закону є неможливим.
<p><b>Альтернатива 3</b> Розробляти проект наказу</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• організація та проведення електронних аукціонів відповідно до вимог законодавства із застосуванням сучасних технологій продажу;</li> <li>• відносини між організатором та оператором будуть приведені у межі, визначені Цивільним та Господарським кодексами України та іншими актами законодавства.</li> </ul>	Не передбачаються

### Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Кількісні показники суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, наведені за статистичними даними громадської організації «Трансперенсі Інтернешнл Україна» за період з 01.01.2018 по 01.03.2018.

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	5	14	40	20	79
Питома вага групи у загальній кількості, відсотки	6,33	17,72	50,63	25,32	100%

Види альтернатив	Вигоди	Витрати
<p><b>Альтернатива 1</b> Не розробляти Проект (відсутність регулювання)</p>	Відсутність витрат на підключення до електронної торгової системи	Втрата фінансової вигоди
<p><b>Альтернатива 2</b> Внесення змін до існуючих нормативно-правових актів з питань приватизації</p>	Не передбачаються	Оскільки Закон України «Про приватизацію невеликих державних підприємств (малу приватизацію)» втратив чинність, мають застосовуватися акти цивільного законодавства, що регулюють таку діяльність. Внесення

		змін до них створить проблеми під час застосування таких актів.
<b>Альтернатива 3</b> Розробляти Проект	Отримання фінансової вигоди за результатом проведених електронних аукціонів. Чітке визначення прав та обов'язків сторін, терміну дії договору, відповідальності за неналежне виконання умов договору, визначення підстав проведення електронних аукціонів, визначення інформації, що є конфіденційною	Відсутність витрат на підключення до електронної торгової системи

Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта, наведено в додатку 1.

Витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта (згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

### ТЕСТ

#### малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро – та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником із залученням громадської організації «Трансперенсі Інтернешнл Україна» у період з 01 січня 2017 року по 28 лютого 2017 року.

Порядковий номер	Вид консультацій	Кількість учасників консультацій	Основні результати консультацій
1	Збір статистичних даних громадською організацією «Трансперенсі Інтернешнл Україна»	40	Проведено громадською організацією «Трансперенсі Інтернешнл Україна» шляхом аналізу інформації, наданої операторами електронних майданчиків
2	Обстеження шляхом надсилання запитів до операторів електронних	40	Громадською організацією «Трансперенсі Інтернешнл Україна» надано інформацію щодо

	майданчиків		операторів електронних майданчиків
3	Опитування операторів торгів	40	Отримано інформацію щодо потреб у розробленні нормативних актів для можливості забезпечення процедури продажу об'єктів малої приватизації. Виявлено проблеми щодо чинного способу регулювання

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва.

Оскільки спрогнозувати, які саме суб'єкти малого підприємництва виявлять інтерес до підключення до електронної торгової системи, не вбачається можливим, тому вимірювання впливу регулювання не надається.

3. Розрахунок витрат суб'єкта малого підприємництва на виконання вимог регулювання для організації та продажу об'єктів малої приватизації на електронних аукціонах із застосуванням електронної торгової системи ProZorro.Продажі.

Оскільки неможливо спрогнозувати кількість об'єктів, які будуть запропоновані до продажу протягом року, а також кількість суб'єктів малого підприємництва, які виявлять інтерес до підключення до електронної торгової системи та укладання договору з організатором аукціону протягом року, кількість процедур за рік, витрати на виконання вимог регулювання надаються відповідно до розрахунку на одного суб'єкта малого підприємництва.

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (на наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єкта малого підприємництва щодо виконання регулювання Вартість робіт розрахована згідно з установленими Державним бюджетом України на 2018 рік показниками мінімальної заробітної плати ( $3723:21:8 = 22,16$ )				
1	Процедура отримання первинної інформації про вимоги регулювання – інформації про продаж об'єкта малої приватизації Формула: (витрати часу на опрацювання та розміщення на власному веб-сайті інформації X вартість часу суб'єкта	22,16	22,16	110,8

	малого підприємництва) 1 год. x 22,16 грн			
2	Прийом та реєстрація електронної заяви на участь в аукціоні з продажу об'єкта малої приватизації, перевірка документів Формула: (витрати часу на перевірку документів та реєстрацію заяви X вартість часу суб'єкта малого підприємництва) 16 год. x 22,16 грн	354,56	354,56	1772,8
3	Проведення електронного аукціону Формула: (витрати часу на аукціон X вартість часу суб'єкта малого підприємництва) 1,5 год. x 22,16 грн	33,24	33,24	166,2
4	Повернення гарантійного внеску іншим учасникам, крім переможця аукціону з продажу об'єкта малої приватизації Формула: (витрати часу на очікування повернення гарантійного внеску X вартість часу суб'єкта малого підприємництва) 80 год. x 22,16 грн	1772,8	1772,8	8864
5	Підписання протоколу аукціону переможцем аукціону з продажу об'єкта малої приватизації та надання його Фонду державного майна Формула: (витрати часу на підписання протоколу X вартість часу суб'єкта малого підприємництва) 24 год. x 22,16 грн	531,84	531,84	2659,2
6	Перерахування гарантійного внеску переможця аукціону до Державного бюджету України після укладання договору купівлі-продажу (витрати часу на очікування повернення	177,28	177,28	886,4

	гарантійного внеску X вартість часу суб'єкта малого підприємництва) 8 год. x 22,16 грн			
7	Разом	2891,88	2891,88	14459,4

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва. (Вартість часу співробітника органу державної влади розрахована за показником місячної заробітної плати 7500 грн ( $7500:21:8 = 44,64$  грн)).

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання*	Витрати на адміністрування регулювання, гривень
1. Підготовка умов продажу та опублікування інформаційного повідомлення про продаж об'єкта малої приватизації	18 год.	44,64 грн			803,52 грн
2. Укладання договору з оператором електронного майданчика	16 год.	44,64 грн			714,24
3. Затвердження протоколу аукціону з продажу об'єкта малої приватизації	8 год.	44,64 грн			357,12
4. Підготовка проекту договору купівлі-продажу об'єкта малої приватизації	16 год.	44,64 грн			714,24
5. Укладання договору купівлі-продажу з переможцем аукціону з продажу об'єкта малої приватизації	1 год.	44,64 грн			44,64
6. Підготовка проекту акта	1 год.	44,64 грн			44,64

приймання-передачі об'єкта малої приватизації					
7. Укладання акта приймання-передачі об'єкта малої приватизації	1 год.	44,64 грн			44,64
Разом	47	357,12			2723,04

\* Оскільки неможливо спрогнозувати кількість об'єктів, які будуть запропоновані до продажу протягом року, кількість процедур за рік не зазначається.

Прийом та реєстрація заяв на участь в електронному аукціоні з продажу об'єкта малої приватизації здійснюватиметься електронними майданчиками самостійно без участі державних органів приватизації.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва та бюджетних витрат, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єкта малого підприємництва	2891,88	14459,4
2	Оцінка бюджетних витрат на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	357,12	1785,6
3	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	3249	16245

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблем)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
1. Альтернатива 1 Не розробляти Проект (відсутність регулювання)	1	Проблема продовжуватиме існувати
2. Альтернатива 2 Внесення змін до існуючих нормативно-правових актів з питань приватизації	2	Оскільки Закон України «Про приватизацію невеликих державних підприємств (малу приватизацію)» втратив чинність, мають



		застосовуватися акти цивільного законодавства, що регулюють таку діяльність. Внесення змін до них створить проблеми під час застосування таких актів
3. Альтернатива 3 Розробляти Проект	4	Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
1. Альтернатива 1 Не розробляти Проект (відсутність регулювання)	Не передбачаються	Суттєве зменшення надходжень від приватизації об'єктів малої приватизації до Державного бюджету України	Неврегульованість відносин між організатором та оператором, не можливість організації та проведення електронних аукціонів
2. Альтернатива 2 Внесення змін до існуючих нормативно-правових актів з питань приватизації	Не передбачаються	Суттєве зменшення надходжень від приватизації об'єктів малої приватизації до Державного бюджету України	Закон України «Про приватизацію невеликих державних підприємств (малу приватизацію)» втратив чинність, тому внесення змін до цього закону є неможливим
3. Альтернатива 3 Розробляти Проект	<ul style="list-style-type: none"> <li>• можливість організації та проведення аукціонів;</li> <li>• збільшення надходжень до Державного бюджету України за рахунок коштів від приватизації;</li> <li>• прозорість та відкритість процедури організації та проведення об'єктів на аукціонах в електронній формі</li> </ul>	Не передбачаються	Не передбачаються

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
1. Альтернатива 1 Не розробляти Проект (відсутність регулювання)	Переваги відсутні. Така альтернатива не сприятиме досягненню цілей	Відсутні
2. Альтернатива 2 Внесення змін до існуючих нормативно-правових актів з питань приватизації	Переваги відсутні. Така альтернатива не сприятиме досягненню цілей	Не передбачаються
3. Альтернатива 3 Розробляти Проект	Така альтернатива є найбільш оптимальною, оскільки будуть врегульовані відносини між організатором та операторами електронного аукціону. Дасть змогу: забезпечити договірні відносини між організатором та операторам відповідно до вимог законодавства, передбачивши чітке визначення прав та обов'язків сторін, терміну дії договору, відповідальності за неналежне виконання умов договору, визначення підстав проведення електронних аукціонів, визначення інформації, що є конфіденційною	Ризики зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта відсутні

## V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання зазначених проблем

1. Основним механізмом для розв'язання визначеної проблеми є прийняття Проекту та фактична реалізація його положень.

Проектом передбачається забезпечення виконання норм Закону України «Про приватизацію державного і комунального майна».

2. Для впровадження цього регуляторного акта необхідно здійснити такі організаційні заходи:

провести погодження Проекту регуляторного акта Державною регуляторною службою;

провести державну реєстрацію проекту регуляторного акта Міністерством юстиції;

оприлюднити Проект регуляторного акта у друкованих виданнях Міністерства юстиції та Фонду державного майна, а також на офіційному сайті Фонду державного майна.

#### **VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Проект стосується інтересів держави, суб'єктів господарювання. Негативних наслідків у зв'язку з прийняттям регуляторного акта не очікується.

Органи виконавчої влади додаткових витрат не зазнають, реалізація запропонованого регуляторного акта не потребує додаткових витрат з Державного бюджету України.

#### **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії регуляторного акта не має обмежень в часі, оскільки застосовується до продажу об'єктів малої приватизації, під час приватизації.

Разом з тим регуляторний акт може змінюватися з урахуванням майбутніх змін до законодавства.

Зміна строку дії акта можлива за рішенням Фонду державного майна України або Кабінету Міністрів України.

Проект регуляторного акта набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

#### **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Прогнозовані показники регуляторного акта:

розмір надходжень до державного бюджету, пов'язаних з дією акта збільшиться;

кількість проданих об'єктів малої приватизації збільшиться;

кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта, буде збільшуватися.

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб положень акта – високий. Даний Проект регуляторного акта, з метою громадського обговорення, розміщено на офіційному веб-сайті Фонду державного майна України.

## **ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Відповідно до законодавства здійснюється базове, повторне та періодичне відстеження результативності регуляторного акта у строки, установлені статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься Фондом державного майна України.

Базове відстеження результативності вищезазначеного регуляторного акта буде здійснюватися з дати набрання чинності цим актом шляхом збирання пропозицій і зауважень та їх аналізу, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта.

Відстеження результативності буде здійснено із застосуванням статистичного та соціологічного методу, шляхом аналізу інформації щодо розміру надходжень до державного бюджету, пов'язаних з дією акта, кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта, оброблення зведених даних щодо скарг та пропозицій від учасників електронних аукціонів.

Повторне відстеження планується здійснити через рік після набрання чинності регуляторним актом, у результаті чого відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження.

Періодичні відстеження планується здійснювати раз на три роки, починаючи з дня проведення повторного відстеження з метою подальшого удосконалення даного механізму. Установлені показники результативності акта порівнюватимуться із значеннями аналогічних показників, що встановлені під час повторного відстеження.

**В. о. Голови Фонду**

**В. Трубаров**

**Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають в наслідок дії регуляторного акта**

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів великого і середнього підприємництва щодо виконання регулювання Вартість робіт розрахована згідно з установленими Державним бюджетом України на 2018 рік показниками мінімальної заробітної плати (3723:21:8=22,16)				
1	Процедура отримання первинної інформації про вимоги регулювання – інформації про продаж об'єкта малої приватизації Формула: (витрати часу на опрацювання та розміщення на власному веб-сайті інформації X вартість часу суб'єкта великого і середнього підприємництва) 1 год. x 22,16 грн	22,16	22,16	110,8
2	Приєм та реєстрація електронної заяви на участь в аукціоні з продажу об'єкта малої приватизації, перевірка документів Формула: (витрати часу на перевірку документів та реєстрацію заяви X вартість часу суб'єкта великого і середнього підприємництва) 16 год. x 22,16 грн	354,56	354,56	1772,8
3	Проведення електронного аукціону Формула: (витрати часу на аукціон X вартість часу суб'єкта великого і середнього підприємництва) 1,5 год. x 22,16 грн	33,24	33,24	166,2
4	Повернення гарантійного внеску іншим учасникам, крім переможця аукціону з	1772,8	1772,8	8864

	продажу об'єкта малої приватизації Формула: (витрати часу на очікування повернення гарантійного внеску X вартість часу суб'єкта великого і середнього підприємництва) 80 год. x 22,16 грн			
5	Підписання протоколу аукціону переможцем аукціону з продажу об'єкта малої приватизації та надання його Фонду державного майна Формула: (витрати часу на підписання протоколу X вартість часу суб'єкта великого і середнього підприємництва) 24 год. x 22,16 грн	531,84	531,84	2659,2
6	Перерахування гарантійного внеску переможця аукціону до Державного бюджету України після укладання договору купівлі-продажу (витрати часу на очікування повернення гарантійного внеску X вартість часу суб'єкта великого і середнього підприємництва) 8 год. x 22,16 грн	177,28	177,28	886,4
7	Разом	2891,88	2891,88	14459,4