

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту Закону України
«Про внесення змін до деяких законодавчих актів України
(щодо спрощення процесу приватизації)»

I. Визначення проблеми

Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України (щодо спрощення процесу приватизації)» (далі – проект Закону) спрямовано на забезпечення проведення реформ у сфері приватизації, спрощення процедури приватизації об'єктів державної власності та скорочення термінів її проведення.

Однією з головних проблем національної економіки є диспропорція між значним розміром державного сектору та часткою у структурі валового внутрішнього продукту виробленої ним продукції, яка не відповідає наявному потенціалу. Ефективність використання об'єктів державної власності перебуває на низькому рівні. Так, за результатами моніторингу ефективності управління об'єктами державної власності у I півріччі 2016 року з 3 460 суб'єктів господарювання державного сектору економіки, здійснювали господарську діяльність лише біля 1 800 суб'єктів господарювання, з яких понад 600 працювали збитково (обсяг збитків становив 6 658 811 тис. грн). На підприємствах державного сектору гостро відчувається проблема модернізації основних фондів та відсутні джерела потрібних для модернізації виробництва інвестицій (частка державних інвестицій у I півріччі 2016 року становила 0,7%). Вищезазначене ілюструє переважаність української економіки об'єктами державної власності, що ускладнює процес управління та знижує ефективність функціонування державного сектору та свідчить про необхідність оптимізації структури державного сектору, прискорення приватизації надлишкової кількості об'єктів державної власності, залучення до них інвесторів, зацікавлених в довгостроковому розвитку.

Одним з основних пріоритетів Плану пріоритетних дій Уряду на 2016 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 27.05.2016 № 418-р, визначено напрям «Приватизація та реформа управління державними підприємствами».

Приватизація державних підприємств дасть змогу залучити капітал приватних інвесторів у розвиток, модернізацію та технічне переоснащення приватизованих підприємств, створити додаткові робочі місця та забезпечити соціальні гарантії працівникам. Саме шляхом приватизації Україна може залучити необхідні іноземні інвестиції, які дадуть можливість реструктуризувати та модернізувати економіку.

Приватизація державних підприємств сприятиме реалізації антикорупційної політики, збільшенню доходів державного бюджету та зниженню рівня державного боргу.

Законом України від 25 грудня 2015 року № 928-VIII «Про Державний бюджет України на 2016 рік» Фонду державного майна України (далі – Фонд) встановлено завдання з надходження коштів від приватизації державного майна до державного бюджету обсягом 17,1 млрд. грн.

Постановою Кабінету Міністрів України від 31 серпня 2016 р. № 588 викладено в новій редакції додатки до постанови Кабінету Міністрів України від 12 травня 2015 р. № 271 «Про проведення прозорої та конкурентної приватизації у 2015-2017 роках». Відповідно до додатку до постанови перелік об'єктів державної власності, що підлягають приватизації у 2015-2017 роках включає 292 об'єкти, зокрема, 24 об'єкта групи Г, 170 об'єктів групи В, 56 об'єктів групи А, 37 об'єктів групи Е, 5 об'єктів групи Ж.

Протягом 9 місяців 2016 року від продажу державного майна та інших надходжень, безпосередньо пов'язаних з процесом приватизації, надійшло 71,408 млн грн. Від продажу земельних ділянок несільськогосподарського призначення або прав на них, що перебувають у державній власності, на яких розташовані об'єкти, що підлягали приватизації, надійшло та перераховано до загального фонду державного бюджету 3,586 млн грн.

Протягом 9 місяців 2016 року приватизовано 86 об'єктів державної власності груп А, Д та Ж (далі - об'єкти малої приватизації), у тому числі 10 об'єктів разом із земельними ділянками.

Надходження коштів від продажу об'єктів малої приватизації за 9 місяців 2016 року (сума коштів відповідно до укладених договорів купівлі-продажу) становить 59,606 млн грн, у тому числі від продажу земельних ділянок – 2,856 млн грн.

На торгах через фондові біржі запропоновано до продажу 70 пакетів акцій 39 АТ, що належать державі, загальною номінальною вартістю 575,570 млн грн.

За підсумками торгів на фондових біржах продано 12 пакетів акцій підприємств, які належать до групи В, загальною вартістю за укладеними контрактами 9,174 млн грн.

На відкритих грошових регіональних аукціонах продано 1 пакет акцій на суму 2,466 млн грн.

Надходження коштів до державного бюджету від продажу акцій АТ на фондових біржах та відкритих грошових регіональних аукціонах становлять 11,640 млн грн.

За 9 місяців 2016 року оголошено 6 конкурсів (1 – повторно) з продажу пакетів акцій, які не відбулися у зв'язку із відсутністю попиту.

Основними проблемами, які перешкоджають процесу приватизації об'єктів державної власності, є:

– зменшення попиту на об'єкти нерухомості внаслідок зниження купівельної спроможності покупців;

– поширення на об'єкти приватизації дії частини дев'ятої статті 11

Закону України «Про управління об'єктами державної власності», згідно з якою щодо нерухомого майна об'єктів державної власності, що не підлягають приватизації, не можуть вчинятися дії, наслідком яких може бути його відчуження;

– надання органами влади пропозицій щодо включення до переліку об'єктів, що підлягають приватизації, одних і тих самих підприємств. При цьому проблемні питання, які унеможлилювали приватизацію підприємств у минулі роки, органами управління не вирішуються;

– пропонування органами управління до приватизації підприємств, які перебувають на межі банкрутства, є збитковими та непривабливими для потенційних покупців. У зв'язку з цим підготовка таких підприємств до продажу потребує значних фінансових витрат, оскільки у них відсутні кошти на виготовлення правовстановлюючих документів, проведення аудиту тощо. Керівництво цих підприємств змушено було для забезпечення виплати зарплати працівникам здійснювати за погодженням з органами управління відчуження найбільш ліквідного майна.

Слід зазначити, що Законом України від 21 грудня 2016 року № 1801-VIII «Про Державний бюджет України на 2017 рік» передбачено завдання з надходження коштів від приватизації державного майна до державного бюджету обсягом 17,1 млрд. грн.

Означені вище проблеми пропонується розв'язати шляхом удосконалення та уніфікації законодавства в сфері приватизації з метою забезпечення виконання фінансових завдань з надходження коштів від приватизації до державного бюджету, залучення більшої кількості інвесторів для модернізації української економіки, уніфікації законодавства, забезпечення проведення реформ у сфері приватизації, спрощення процедури приватизації об'єктів державної власності та скорочення термінів її проведення. Для розв'язання проблем підготовлено проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України (щодо спрощення процесу приватизації)» (далі – проект Закону).

Проектом Закону концептуально змінюється законодавство в сфері приватизації шляхом об'єднання положень законів, що регулюють питання приватизації: «Про приватизацію невеликих державних підприємств (малу приватизацію)»; «Про особливості приватизації об'єктів незавершеного будівництва», в один законодавчий акт – Закон України «Про приватизацію державного майна» для формування ефективної правової бази у сфері приватизації.

З метою удосконалення законодавства пропонується також внести відповідні зміни до Кримінального, Цивільного, Земельного, Бюджетного кодексів, Кодексу України про адміністративні правопорушення та законів України «Про Кабінет Міністрів України», «Про управління об'єктами державної власності», «Про Фонд державного майна України», «Про відновлення платоспроможності боржника або визнання його банкрутом».

Вдосконалення процесу приватизації, правова основа якого створюється цим проектом Закону, створить умови для проведення ефективної, відкритої

приватизації, прискорення цього процесу, збільшення надходжень до державного бюджету.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва*	+	-

II. Цілі державного регулювання

Головною ціллю проекту Закону є удосконалення, спрощення і скорочення процедур приватизації для досягнення високих темпів приватизації, прозорості та відкритості приватизаційного процесу, залучення широкого кола інвесторів до придбання об'єктів державної власності.

Для формування ефективної правової бази у сфері приватизації пропонується уніфікація законодавства з питань приватизації шляхом об'єднання законів, що регулюють питання у цій сфері, в один законодавчий акт.

Для удосконалення, спрощення процесу приватизації, скорочення термінів її проведення передбачено: визначення термінології, оновлення принципів приватизації, об'єктів та суб'єктів приватизації, ознак об'єктів, що мають загальнодержавне значення та не підлягають приватизації; встановлення нової спрощеної класифікації об'єктів приватизації: об'єкти малої приватизації та об'єкти великої приватизації; чіткого порядку приватизації, прийняття рішень про приватизацію, вимог до формування та затвердження переліків об'єктів, які підлягають приватизації; встановлення вимог до уповноважених органів управління об'єктами державної власності; визначення виключних випадків відмови у включенні об'єктів до переліку об'єктів, що підлягають приватизації; здійснення приватизації державного майна шляхом продажу об'єктів на аукціоні (аукціоні без умов, аукціоні з умовами, аукціоні за методом зниження ціни) та викупу об'єктів приватизації; запровадження можливості проведення аукціонів в електронній формі; приватизації об'єктів незавершеного будівництва шляхом продажу під розбирання; встановлення вимог до проведення аукціонів; встановлення особливостей приватизації об'єктів великої приватизації; залучення радників до приватизації (продажу) об'єктів великої приватизації у встановленому Кабінетом Міністрів України порядку; встановлення вимог до оформлення угод приватизації, укладення договорів купівлі-продажу; можливість вирішення спорів, що виникають між продавцем та покупцем у зв'язку з

договором купівлі-продажу, у господарському суді та у міжнародному комерційному арбітражному суді.

Скорочення термінів проведення процедур приватизації досягається за рахунок відсутності норм щодо вивчення попиту (скорочення процесу приватизації на 1 місяць); відміни передприватизаційної підготовки; затвердження переліків, умов продажу, планів розміщення акцій Фондом (скорочення на 1-4 місяці); уніфікації процедур продажу різних типів об'єктів, продаж переважно єдиними майновими комплексами державних підприємств; відсутності норм щодо розроблення та затвердження планів приватизації, створення комісії з приватизації (скорочення на 2-3 місяці); продажу об'єктів на аукціоні (скорочення на 1 місяць); відміни пільгового продажу пакетів акцій (скорочення на 2-3 місяці).

Уніфікація законодавства з питань приватизації підвищить дієздатність механізмів та процедур приватизації, прискорить процеси приватизації, підвищить економічну ефективність продажу об'єктів та збільшить надходження до державного бюджету.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів.

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Залишити без змін	Залишити без змін законодавство з питань приватизації – консервація наявного стану не дозволить досягти цілей державного регулювання і, як наслідок, призведе до недоотримання надходжень до державного бюджету. Зокрема, Законом України від 21 грудня 2016 року № 1801-VIII «Про Державний бюджет України на 2017 рік» передбачено завдання з надходження коштів від приватизації державного майна до державного бюджету обсягом 17,1 млрд. грн. Неприйняття проекту Закону може призвести до ситуації 2016 року, зокрема щодо недонадходжень до державного бюджету.
Альтернатива 2. Прийняти Закон	Прийняття Закону дасть змогу уніфікувати та оптимізувати законодавство з питань приватизації, удосконалити механізми та процедури приватизації, прискорити процеси приватизації, підвищити економічну ефективність продажу об'єктів та збільшити надходження до державного бюджету. Прийняття Закону дозволить забезпечити виконання фінансового завдання приватизації, передбаченого Законом України від 21 грудня 2016 року № 1801-VIII «Про Державний бюджет України на 2017 рік» у обсязі 17,1 млрд. грн.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1.	Відсутні	Перспектива недоотримання надходжень від приватизації до державного бюджету та невиконання бюджетних завдань.
Альтернатива 2.	Спрощення законодавства з питань приватизації, удосконалення механізмів та процедур приватизації, скорочення строків приватизації, підвищення економічної ефективності продажу об'єктів; збільшення надходжень від приватизації до державного бюджету.	Реалізація закону не потребує додаткового фінансування з державного бюджету України.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян.

Оскільки протягом останніх років заяв на приватизацію від фізичних осіб – потенційних покупців об'єктів груп В, Г до Фонду не надходило, фізичні особи ймовірно можуть виступати потенційними покупцями об'єктів малої приватизації.

На сьогодні на сайті Фонду знаходиться каталог об'єктів малої приватизації, який включає 1 002 об'єкти.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1.	Відсутні	Витрати пов'язані лише з придбанням об'єктів приватизації та оформленням відповідного договору. Часові витрати на проведення процесу приватизації. Додаткових витрат не передбачається.
Альтернатива 2.	Збільшення надходжень від приватизації державного майна до державного бюджету, виконання бюджетного завдання, що забезпечить виконання соціальних програм та соціальних гарантій для населення. Ефективна приватизація	Витрати пов'язані з придбанням об'єктів приватизації та оформленням відповідного договору. Скорочення часових витрат на проведення приватизації. Додаткових витрат не передбачається.

	дасть змогу залучати нових покупців, ефективних власників, зберегти або створити нові робочі місця, продовжити здійснювати підприємницьку діяльність.	
--	---	--

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Постановою Кабінету Міністрів України від 31 серпня 2016 р. № 588 викладено в новій редакції додатки 1 і 2 до постанови Кабінету Міністрів України від 12 травня 2015 р. № 271 «Про проведення прозорої та конкурентної приватизації у 2015-2017 роках». Відповідно до додатку 1 до постанови перелік об'єктів державної власності, що підлягають приватизації у 2015-2017 роках, включає 292 об'єкти, зокрема, 24 об'єкта групи Г, 170 об'єктів групи В, 56 об'єктів групи А, 37 об'єктів групи Е, 5 об'єктів групи Ж.

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	24	207	61	-	292
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	8,2	70,9	20,9	-	100

В подальшому переліки об'єктів державної власності, що підлягатимуть приватизації, будуть затверджуватися відповідними постановами Кабінету Міністрів України, а переліки об'єктів малої приватизації будуть затверджуватися наказами Фонду за пропозиціями уповноважених органів управління.

Додаткових витрат суб'єктів господарювання не передбачається.

На сьогодні на сайті Фонду знаходиться каталог об'єктів малої приватизації, який включає 1 002 об'єкти.

Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1.	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	Х	Х

2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	X	X
3	Витрати пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	X	X
4	Витрати пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень	X	X
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	X	X
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	X	X
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	X	X
8	Інше, гривень	X	X
9	РАЗОМ (сума рядків: 1+2+3+4+5+6+7+8), гривень	X	X
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	231	Визначатиметься Урядом та Фондом
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	X	X

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1.	Відсутні	Витрати пов'язані лише з придбанням об'єктів приватизації та оформленням відповідного договору. Великі часові витрати. Інших додаткових витрат не передбачається.
Альтернатива 2.	Ефективна приватизація дозволить залучити ефективних власників на державні суб'єкти господарювання, що вплине на продуктивність та конкурентоспроможність суб'єктів господарювання, їх розвиток, створення нових робочих місць, модернізацію виробництва. Для недержавних суб'єктів господарювання, бажаючих придбати об'єкти приватизації, - прозорість,	Витрати пов'язані лише з придбанням об'єктів приватизації та оформленням відповідного договору. Скорочення часових витрат на проведення приватизації. Додаткових витрат не передбачається.

	спрощення, скорочення процедур приватизації об'єктів державної власності.	
--	---	--

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

За результатами опрацювання альтернативних способів досягнення цілей державного регулювання здійснено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1.	1	Залишити без змін чинне законодавство з питань приватизації державного майна – проведення приватизації за наявними процедурами, що не дозволить досягти цілей державного регулювання.
Альтернатива 2.	4	Розроблення проекту Закону дозволить досягти цілей державного регулювання.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1.	Відсутні	Перспектива недоотримання надходжень від приватизації державного бюджету невиконання бюджетного завдання, що може негативно вплинути на виконання соціальних	Цей спосіб не може бути застосований, оскільки не дасть змоги досягти поставлених цілей. Залишити без змін чинне законодавство з питань приватизації може призвести лише до консервації наявного стану, не сприятиме вирішенню проблем і, як наслідок, може призвести до недоотримання

		<p>програм та забезпечення соціальних гарантій для населення. Недостатність фінансових можливостей державних суб'єктів господарювання на модернізацію, інновацію, розвиток. Зменшення податків до державного бюджету</p>	<p>надходжень до державного бюджету, невиконання бюджетного завдання.</p>
<p>Альтернатива 2.</p>	<p>Спрощення законодавства з питань приватизації, удосконалення механізмів та процедур приватизації, скорочення строків приватизації, підвищення економічної ефективності продажу об'єктів; збільшення надходжень від приватизації до державного бюджету, забезпечення виконання бюджетного завдання, що забезпечить виконання соціальних програм та соціальних гарантій для населення. Ефективна приватизація дасть змогу залучати нових покупців, ефективних власників, зберегти або створити нові робочі місця, продовжити здійснювати підприємницьку діяльність, вплине на продуктивність та конкурентоспроможність суб'єкта господарювання, їх розвиток, модернізацію</p>	<p>Якщо громадянин, суб'єкт господарювання є покупцем об'єкта приватизації – витрати пов'язані лише з придбанням об'єктів приватизації та оформленням відповідного договору. Додаткових витрат не передбачається.</p>	<p>Розроблення проекту Закону - це оптимальний спосіб найбільшого досягнення цілей державного регулювання, який дозволить уніфікувати та оптимізувати законодавство з питань приватизації, удосконалити механізми та процедури приватизації, прискорити процеси приватизації, підвищити економічну ефективність продажу об'єктів та збільшити надходження до державного бюджету.</p>

	виробництва.		
--	--------------	--	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1.	Цей спосіб не може бути застосований, оскільки не дасть змоги досягти поставлених цілей. Залишення регуляторного акта без змін може призвести лише до консервації наявної проблеми і не сприятиме її вирішенню і, як наслідок, може призвести до недотримання надходжень коштів до державного бюджету, недоотримання надходження інвестицій в українські підприємства.	X
Альтернатива 2.	Розроблення проекту Закону є єдиним оптимальним способом у досягненні поставлених цілей, який дасть змогу уніфікувати та оптимізувати законодавство з питань приватизації, удосконалити механізми та процедури приватизації, прискорити процеси приватизації, підвищити економічну ефективність продажу об'єктів та збільшити надходження до державного бюджету.	Оцінка можливостей запровадження акта та дотримання суб'єктами господарювання його положень – висока, оскільки запровадження запропонованого акта забезпечить високу вірогідність досягнення поставлених цілей.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

З метою уніфікації законодавства з питань приватизації, удосконалення та спрощення процедури приватизації об'єктів державної власності, скорочення термінів її проведення пропонується викласти у новій редакції Закон України «Про приватизацію державного майна» шляхом об'єднання інших законів, що регулюють питання приватизації, в один законодавчий акт.

Проектом Закону концептуально змінюється законодавство в сфері приватизації шляхом об'єднання положень законів, що регулюють питання приватизації: «Про приватизацію невеликих державних підприємств (малу приватизацію)»; «Про особливості приватизації об'єктів незавершеного будівництва», в один законодавчий акт – Закон України «Про приватизацію державного майна» для формування ефективної правової бази у сфері приватизації.

У проекті Закону передбачено визначення термінології, принципів приватизації, об'єктів та суб'єктів приватизації, ознак об'єктів, що мають загальнодержавне значення та не підлягають приватизації.

Проектом Закону встановлюється нова спрощена класифікація об'єктів приватизації: об'єкти малої приватизації та об'єкти великої приватизації.

Встановлюється чіткий порядок приватизації, прийняття рішень про приватизацію, вимоги до формування та затвердження переліків об'єктів, які підлягають приватизації. Ініціювати приватизацію об'єктів зможуть державні органи приватизації, уповноважені органи управління або покупці.

Перелік об'єктів великої приватизації затверджуватиметься Кабінетом Міністрів України за поданням Фонду державного майна України. Перелік об'єктів малої приватизації затверджуватиметься Фондом державного майна України.

Встановлюються вимоги до уповноважених органів управління об'єктами державної власності в частині подання пропозицій стосовно включення об'єктів права державної власності до переліку об'єктів, що підлягають приватизації; визначаються виключні випадки відмови у включенні до переліку об'єктів, що підлягають приватизації.

Приватизація державного майна згідно з проектом Закону здійснюватиметься шляхом продажу об'єктів на аукціоні (аукціоні без умов, аукціоні з умовами, аукціоні за методом зниження ціни) та викупу об'єктів приватизації. Запроваджується можливість проведення аукціонів в електронній формі. Приватизація об'єктів незавершеного будівництва може здійснюватися також шляхом продажу під розбирання.

Проектом Закону встановлюються вимоги до проведення аукціонів.

На аукціоні з умовами здійснюватиметься приватизація об'єктів великої приватизації, якщо продажу підлягає контрольний пакет акцій, об'єктів незавершеного будівництва, об'єктів соціально-культурного призначення, окремих єдиних майнових комплексів за рішенням органів приватизації.

Для продажу об'єкта приватизації на аукціоні державними органами приватизації створюватиметься аукціонна комісія, яка визначатиме умови продажу об'єктів.

Продаж об'єктів на аукціоні (у тому числі в електронній формі) здійснюватиметься за наявності не менше ніж двох учасників аукціону та вважатиметься таким, що відбувся, у разі здійснення на аукціоні не менше одного кроку аукціону.

У разі якщо об'єкт, що пропонувався для продажу на аукціоні з умовами не продано, державний орган приватизації може прийняти рішення про продаж такого об'єкта на аукціоні без умов. У разі якщо такий об'єкт не продано, державний орган приватизації може прийняти рішення про продаж такого об'єкта на аукціоні за методом зниження ціни, під час проведення якого можливе зменшення початкової ціни об'єкта. Встановлюється гранично можливе зниження ціни об'єкта в процесі продажу на аукціоні за методом зниження ціни.

Викуп застосовується у разі якщо для участі в аукціоні з продажу об'єкта приватизації подано заяву від одного покупця.

Встановлюються особливості приватизації об'єктів великої приватизації. За рішенням державних органів приватизації здійснюватиметься перетворення стратегічно важливих для економіки та безпеки держави державних підприємств – об'єктів великої приватизації у господарські товариства (акціонування).

Підготовка до приватизації (продажу) об'єктів великої приватизації може здійснюватися із залученням на конкурсних засадах радників у встановленому Кабінетом Міністрів України порядку. Залучення та визначення радників для підготовки до приватизації та продажу об'єктів здійснюватиметься за рішенням Кабінету Міністрів України. Залучення радників дозволить провести приватизацію об'єктів великої приватизації з урахуванням міжнародних стандартів та наявної практики, презентувати об'єкти широкому колу потенційних покупців в Україні та за її межами. Оплата послуг радників здійснюватиметься за рахунок державного бюджету, коштів міжнародних організацій та інших незаборонених законодавством джерел за рішенням Кабінету Міністрів України.

Визначаються особливості приватизації окремих об'єктів приватизації. Об'єкти соціально-культурного призначення приватизуються переважно із збереженням профілю діяльності. У разі відсутності заяв на приватизацію на аукціоні об'єктів незавершеного будівництва прийматиметься рішення про продаж таких об'єктів під розбирання.

Проектом Закону передбачено вимоги до оформлення угод приватизації. При приватизації об'єкта державної власності між продавцем і покупцем укладатиметься відповідний договір купівлі-продажу відповідно до законодавства України.

Строк виконання зобов'язань, визначених у договорі купівлі-продажу, крім мобілізаційних завдань, не повинен перевищувати п'яти років, за винятком тих, для яких аукціонною комісією може бути встановлено інший строк виконання зобов'язань. Зобов'язання зберігають свою дію для осіб, які придбають об'єкт у разі його подальшого відчуження протягом строку дії цих зобов'язань. Передбачається порядок здійснення контролю за виконанням зобов'язань, визначених у договорі купівлі-продажу.

Виключними умовами для розірвання договору купівлі-продажу об'єкта приватизації визначено: несплату коштів, визначених договором купівлі-продажу, протягом 60 днів з дня нотаріального посвідчення договору; невиконання або неналежне виконання умов продажу об'єкта і зобов'язань покупця, визначених договором купівлі-продажу, в установленій таким договором строк; подання неправдивих відомостей, пов'язаних з розкриттям кінцевого бенефіціарного власника (контролера) та/або джерел походження коштів.

У разі розірвання в судовому порядку договору купівлі-продажу у зв'язку з невиконанням покупцем договірних зобов'язань приватизований об'єкт підлягає поверненню у державну власність.

Проектом Закону передбачена можливість вирішення спорів, що виникають між продавцем та покупцем у зв'язку з договором купівлі-продажу об'єкта приватизації чи на його підставі, у господарському суді у порядку, встановленому Господарським процесуальним кодексом України, та у міжнародному комерційному арбітражному суді. Оскарження приватизації державного майна можливе протягом трьох років з дня нотаріального посвідчення договору купівлі-продажу.

Проект Закону містить положення щодо правонаступництва власників, які придбали державні підприємства, відповідальності за порушення законодавства про приватизацію.

В порівнянні з чинною на сьогодні процедурою приватизації, визначеною законодавством, проектом Закону значно скорочуються терміни її проведення, зокрема у новій редакції закону відсутні норми щодо вивчення попиту (скорочення процесу приватизації на 1 місяць); відміняється передприватизаційна підготовка; затвердження переліків, умов продажу, планів розміщення акцій здійснюватиметься Фондом (скорочення на 1-4 місяці); уніфікація процедур продажу різних типів об'єктів, продаж переважно єдиними майновими комплексами державних підприємств; відсутні норми щодо розроблення та затвердження планів приватизації, створення комісії з приватизації (скорочення на 2-3 місяці); продаж об'єктів на аукціоні (скорочення на 1 місяць); відміна пільгового продажу пакетів акцій (скорочення на 2-3 місяці) тощо.

Для фінансування заходів з приватизації пропонується утворити спеціальний фонд державного бюджету за рахунок відрахування 10% коштів, що надходять від приватизації державного майна.

З метою забезпечення комплексності удосконалення приватизаційного законодавства, його оптимізації, гармонізації та ліквідації норм, які втратили актуальність, пропонується визнати такими, що втратили чинність, Закони України «Про Державну програму приватизації»; «Про приватизацію невеликих державних підприємств (малу приватизацію)»; «Про особливості приватизації об'єктів незавершеного будівництва»; «Про призупинення приватизації підприємств нафтопереробної промисловості України» та внести зміни до Кримінального, Цивільного, Земельного, Бюджетного кодексів, Кодексу України про адміністративні правопорушення, Законів України «Про Кабінет Міністрів України», «Про управління об'єктами державної власності», «Про Фонд державного майна України», «Про відновлення платоспроможності боржника або визнання його банкрутом», «Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень», «Про гідрометеорологічну діяльність», «Про культуру».

Для впровадження регуляторного акту уповноваженими органами управління потрібно буде привести нормативні підзаконні акти, які стосуються питань приватизації, управління об'єктами державної власності, у відповідність до прийнятого Закону.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація регуляторного акта не потребуватиме додаткових витрат та ресурсів суб'єктів управління об'єктами державної власності та суб'єктів господарювання.

ТЕСТ
малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання не проводились.

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва (далі – СМП) не проводилися, оскільки проект Закону розроблено з метою пошуку ефективних власників державного майна (серед яких є СМП) і не потребує від них додаткових витрат, отже, загалом СМП є заінтересованими у прийнятті запропонованого проекту Закону.

2. Вимірювання впливу регулювання на СМП (мікро- та малі).

На сьогодні на сайті Фонду знаходиться каталог об'єктів малої приватизації, який включає 1 002 об'єкти.

3. Розрахунок витрат СМП на виконання вимог регулювання

Витрати пов'язані лише з придбанням об'єктів приватизації та оформленням відповідних договорів. Додаткових витрат не передбачається.

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	не передбачено		
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	не передбачено		
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати – витратні матеріали)	не передбачено		
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	не передбачено		
5	Інші процедури	не передбачено		
6	Разом, гривень		X	

7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць		X	
8	Сумарно, гривень		X	
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування. Вся інформація для потенційних інвесторів знаходиться у вільному доступі на сайті Фонду.				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання	не передбачено		
10	Процедури організації виконання вимог регулювання	не передбачено		
11	Процедури офіційного звітування	не передбачено		
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	не передбачено		
13	Інші процедури	не передбачено		
14	Разом, гривень		X	
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць		X	
16	Сумарно, гривень		X	

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не передбачені.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Витрати суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання, не передбачено.

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	X	X
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	X	X
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	X	X
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	X	X
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	X	X

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання не передбачено.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта необмежений у часі. Разом з тим він може змінюватися з урахуванням майбутніх змін до законодавства, що впливатимуть на цей акт.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Показниками результативності регуляторного акта визначено:

- розмір надходжень від приватизації до державного бюджету України;
- кількість приватизованих об'єктів великої, малої приватизації.

Проект Закону оприлюднений на офіційному веб-сайті Фонду державного майна України з метою обговорення та отримання від фізичних, юридичних осіб, суб'єктів господарювання зауважень та пропозицій.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відповідно до законодавства здійснюватиметься базове, повторне та періодичне відстеження результативності регуляторного акта у строки, установлені статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Базове відстеження результативності регуляторного акту буде здійснюватися через рік після набрання чинності регуляторним актом шляхом аналізу процесу приватизації.

Повторне відстеження результативності дії регуляторного акта планується здійснити не пізніше двох років з дня набрання чинності регуляторним актом шляхом аналізу процесу приватизації з використанням показників результативності.

Періодичне відстеження результативності дії регуляторного акта буде проведено раз на три роки, починаючи з дня закінчення заходів проведення повторного відстеження результативності дії регуляторного акта шляхом аналізу процесу приватизації.

Метод проведення відстеження результативності регуляторного акта – статистичний.

В. о. Голови Фонду

Д. Парфененко