Аналіз регуляторного впливу
до проекту Закону України
«Про деякі питання оренди цілісних майнових комплексів та нерухомого майна господарських товариств, що закріплене за ними на праві господарського відання, та об'єктів майнового комплексу Національної академії наук України та галузевих академій наук»

І. Визначення проблеми

Проект Закону України «Про деякі питання оренди цілісних майнових комплексів та нерухомого майна господарських товариств, що закріплене за ними на праві господарського відання, та об'єктів майнового комплексу Національної академії наук України та галузевих академій наук» (далі – проект Закону) розроблено на виконання доручення Кабінету Міністрів України від 12.01.2018 № 406/2/1-18 з метою виконання пункту 32 Плану організації підготовки проектів актів, необхідних для забезпечення реалізації Закону України від 7 грудня 2017 року № 2246-VIII «Про Державний бюджет України на 2018 рік».

Відповідно до зазначеного пункту необхідно розробити законопроект з метою вирішення питання передачі в оренду цілісних майнових комплексів та нерухомого майна, що закріплене на праві господарського відання за акціонерними товариствами, холдинговими компаніями та іншими суб’єктами господарювання, у статутному капіталі яких державі належить 100 відсотків акцій (частки), та їхніми дочірніми підприємствами (далі – Господарські товариства) та передача якого в оренду здійснюється на конкурсних засадах із спрямуванням орендної плати до Державного бюджету України в порядку та розмірах, встановлених Кабінетом Міністрів України для державного майна.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни		+
Держава	+	
Суб'єкти господарювання,	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва		+

ІІ. Цілі державного регулювання

Основною метою розроблення проекту Закону є:

- забезпечення наповнення Державного бюджету України коштами від оренди майна;
- застосування єдиних методологічних засад під час передачі в оренду майна академій наук та майна Господарських товариств шляхом поширення чинних для державного майна положень щодо визначення розміру орендної плати, пропорцій її розподілу та порядку проведення конкурсу.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

Вирішення питання передачі в оренду цілісних майнових комплексів та нерухомого майна Господарських товариств на праві господарського відання на конкурсних засадах із спрямуванням орендної плати до Державного бюджету України в порядку та розмірах, встановлених Кабінетом Міністрів України для державного майна, визначене пунктом 18 Прикінцевих положень Закону України від 7 грудня 2017 року № 2246-VIII «Про Державний бюджет України на 2018 рік».

У зв'язку з цим оцінка альтернативних способів досягнення зазначеної цілі не опрацьовувалася.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання*

Показник	Великі Середні	Малі Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання	120*	-	120
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	100	-	100

*за даними Реєстру (переліку) суб'єктів господарювання державного сектору економіки (державних підприємств, їх об'єднань, дочірніх підприємств та господарських товариств, державна частка у статутному капіталі яких перевищує 50 відсотків) з інформацією про суб'єкти управління та окремі показники фінансово-господарської діяльності суб'єктів господарювання, станом на 01.10.2017.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Опрацювання альтернативних способів досягнення цілі не проводилося з підстав, наведених у розділі III аналізу.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Проектом Закону передбачається поширити дію Закону України «Про оренду державного та комунального майна» на відносини оренди майна Господарських товариств у частині:

- визначення Фонду державного майна України, його регіональних відділень та представництв орендодавцями цілісних майнових комплексів, структурних підрозділів Господарських товариств;
- визначення розміру орендної плати та порядку її спрямування до державного бюджету як для державного майна.

Крім того, з метою наповнення державного бюджету та здійснення дієвого контролю за використанням такого майна проектом Закону пропонується запровадити передачу державного майна, яке належить Національній академії наук та галузевим академіям наук України, на загальних засадах, тобто визначити Фонд державного майна України орендодавцем і майна академій наук. У свою чергу установи та організації, які перебувають у сфері управління академій наук, матимуть право передавати в оренду нерухоме майно площею до 200 кв. м.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація регуляторного акта не потребуватиме додаткових бюджетних витрат та ресурсів на адміністрування органами влади, а також додаткових витрат від орендодавців – суб'єктів господарювання, пов'язаних з виконанням вимог регуляторного акта.

Прийняття та оприлюднення запропонованого акта в установленому порядку забезпечить доведення його до відома усіх учасників орендних відносин, які підпадають під дію акта.

Досягнення цілей не передбачає додаткових організаційних заходів.

Можлива шкода у разі очікуваних результатів дії акта не прогнозується.

Прийняття проекту Закону не призведе до неочікуваних результатів і не потребує додаткових витрат з державного бюджету.

Державний контроль за додержанням вимог цього регуляторного акта буде здійснюватися контролюючими органами відповідно до компетенції.

ТЕСТ малого підприємництва (М-Тест)

Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва не проводилися, оскільки проект Закону стосується диференційованого підходу відрахування до державного бюджету частини надходжень від передачі в оренду цілісних майнових комплексів та нерухомого майна, яке належить суб'єктам господарювання державного сектору економіки, і не спричиняє безпосереднього впливу на діяльність суб'єктів мікро- та малого підприємництва.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії регуляторного акта не обмежений у часі.

Зміна терміну дії регуляторного акта можлива у разі прийняття змін до нього, прийняття змін у нормативно-правових актах, що мають вищу юридичну силу, які стосуються зазначеної сфери регулювання, або визнання його таким, що втратив чинність.

Термін набрання чинності регуляторним актом – на наступний день після офіційного оприлюднення.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Показниками результативності запропонованого акта будуть:

- розмір надходжень до державного бюджету, пов'язаних з використанням майна суб'єктів господарювання шляхом передачі його в оренду;

- кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, які візьмуть участь у відносинах передачі державного майна в оренду;

- розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з участю у відносинах оренди;

- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.

Зміни, що пропонуються, поширюватимуться на орендарів всіх організаційно-правових форм та орендодавців майна – органів приватизації, Господарських товариств, підприємств, установ та організацій академій наук.

Проект Закону було оприлюднено з метою обговорення та отримання від суб'єктів господарювання зауважень та пропозицій.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Стосовно запропонованого акта уповноваженим органом виконавчої влади здійснюватимуться базове, повторне та періодичне відстеження у строки, встановлені статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено шляхом моніторингу розміру надходжень від оренди до державного бюджету.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено одразу після набрання чинності шляхом обробки результатів.

Повторне відстеження буде проводитися через рік, але не пізніше ніж через два роки після набрання чинності регуляторним актом, з використанням показників результативності.

Періодичне відстеження буде проводитись раз на три роки на підставі даних звітів про кількість укладених договорів оренди державного майна та розміру надходжень від оренди до державного бюджету.

Цільові групи, які будуть залучатися до проведення обстеження, – орендодавці майна – органи приватизації, Господарські товариства, підприємства, установи та організації академій наук.

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися Фондом державного майна України за допомогою статистичних даних.

В. о. Голови Фонду **В. Трубаров**

"___" _____ 2018 р.