

ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказ Фонду державного майна України

01 березня 2017 року № 337

(у редакції наказу Фонду державного майна
України 13.10.2017 № 1563)

**АНТИКОРУПЦІЙНА ПРОГРАМА
ФОНДУ ДЕРЖАВНОГО МАЙНА УКРАЇНИ
НА 2017 РІК**

ЗМІСТ

- 1 Визначення засад загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції у сфері діяльності Фонду державного майна України, заходи з їх реалізації, а також з виконання антикорупційної стратегії та державної антикорупційної програми.**
- 2 Оцінка корупційних ризиків у сфері діяльності Фонду державного майна України, причини, що їх породжують, та умови, що їм сприяють.**
- 3 Заходи щодо усунення виявлених корупційних ризиків, осіб, відповідальних за їх виконання, строки та необхідні ресурси.**
- 4 Навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування.**
- 5 Процедури щодо моніторингу, оцінки виконання та періодичного перегляду програм.**
- 6 Інші спрямовані на запобігання корупційним та пов'язаним з корупцією правопорушенням заходи.**

1. Визначення засад загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції у сфері діяльності Фонду державного майна України, заходи з їх реалізації, а також з виконання антикорупційної стратегії та державної антикорупційної програми.

Фонд державного майна України (далі – Фонд) є центральним органом виконавчої влади із спеціальним статусом, що реалізує державну політику у сфері приватизації, оренди, використання та відчуження державного майна, управління об'єктами державної власності, у тому числі корпоративними правами держави щодо об'єктів державної власності, що належать до сфери його управління, а також у сфері державного регулювання оцінки майна, майнових прав та професійної оціночної діяльності.

Серед органів виконавчої влади Фонд відіграє особливу роль у розвитку процесів реформування відносин власності, а саме приватизаційних процесів, оптимізації державного сектора економіки, здійсненні ефективного управління державним майном шляхом оренди державного майна, в управлінні державними корпоративними правами, забезпеченні державного регулювання оцінки майна, майнових прав і професійної оціночної діяльності тощо.

Засади загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції у сфері діяльності Фонду ґрунтуються на необхідності виявлення: основних причин допущення порушень і неефективного управління державними ресурсами та їх впливу на результати діяльності органів публічного сектору; ознак неефективних управлінських рішень з подальшим здійсненням оцінки корупційних ризиків; причинно-наслідкових зв'язків, котрі можуть свідчити про наявність корупційної складової, що сприяла допущенню виявлених порушень і недоліків.

Для реалізації вищезазначеного необхідно створити ефективні механізми запобігання корупції та конфлікту інтересів, виявлення корупційних ризиків, що можуть виникнути в службовій діяльності посадових осіб, та забезпечити своєчасне усунення умов та причин виникнення цих ризиків, запобігання порушенням етичних стандартів поведінки та організувати контроль за дотриманням правил щодо доброчесності, об'єктивності та неупередженості, компетентності та ефективності, належного виконання посадовими особами положень та вимог, визначених положеннями про структурні підрозділи, посадовими інструкціями, та щодо відповідності прийнятих рішень вимогам законів та інших нормативно-правових актів.

Заходами з реалізації загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції у сфері діяльності Фонду та його регіональних відділень визначено:

- проведення серед працівників організаційної та роз'яснювальної роботи із запобігання, виявлення і протидії корупції, у тому числі за рахунок підтримки на офіційному веб-сайті Фонду існуючої рубрики «Антикорупційна діяльність»;

- вжиття заходів щодо виявлення конфлікту інтересів та його усунення, здійснення контролю за дотриманням вимог законодавства щодо

врегулювання конфлікту інтересів, а також виявлення сприятливих для вчинення корупційних правопорушень ризиків у діяльності посадових і службових осіб;

- здійснення контролю за дотриманням антикорупційного законодавства;

- здійснення контролю за дотриманням працівниками під час виконання посадових обов'язків загальноетичних норм поведінки, ввічливості у стосунках з громадянами, керівниками, колегами та підлеглими;

- проведення службових розслідувань та вжиття заходів щодо притягнення до відповідальності осіб, винних у вчиненні корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, повідомлення про такі випадки спеціально уповноважених суб'єктів у сфері протидії корупції;

- виявлення ризиків, які негативно впливають на виконання функцій і завдань та здійснення оцінки щодо наявності корупційної складової;

- забезпечення конфіденційності інформації про осіб, які добросовісно повідомляють про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, або про факти підбурення їх до вчинення корупційних правопорушень;

- забезпечення доступу до публічної інформації та дотримання принципів прозорості та неупередженості при публічному висвітлюванні на офіційному веб-сайті суспільно важливої інформації з діяльності Фонду та його регіональних відділень;

- забезпечення доступу громадськості до обговорення проектів нормативно - правових актів, розробником яких є Фонд, тощо.

Однією із складових системи запобігання корупції у Фонді є розроблення та затвердження Антикорупційної програми, що передбачає впровадження ефективних механізмів запобігання корупції.

Антикорупційна програма Фонду та його регіональних відділень (далі – Антикорупційна програма) встановлює комплекс правил, стандартів і процедур щодо виявлення, протидії та запобігання корупції у його діяльності.

Антикорупційну програму розроблено на підставі: Закону України «Про запобігання корупції» від 14.10.2014 № 1700-VII; Закону України «Про засади державної антикорупційної політики в Україні (Антикорупційна стратегія) на 2014-2017 роки» від 14.10.2014 № 1699-VII; Державної програми щодо реалізації засад державної антикорупційної політики в Україні (Антикорупційної стратегії) на 2014-2017 роки», затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 29.04.2015 № 265; Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої Рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02.12.2016 № 126, зареєстрованої Міністерством юстиції України 28.12.2016 за № 1718/29848; Методичних рекомендацій щодо підготовки антикорупційних програм органів влади, затверджених рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 19.01.2017 № 31.

Антикорупційна програма складена на підставі результатів проведеного аналізу корупційних ризиків у сфері діяльності Фонду та його регіональних відділень, заходи з запобігання корупції, закріплені у ній, є обов'язковими до виконання та поширюються на всіх працівників Фонду державного майна України.

З метою виконання завдань і заходів, визначених Державною програмою щодо реалізації засад державної антикорупційної політики в Україні (Антикорупційної стратегії) на 2015-2017 роки, наказом Фонду від 01.07.2015 № 968 (із змінами) затверджено План заходів Фонду державного майна України з виконання Державної програми щодо реалізації засад державної антикорупційної політики в Україні (Антикорупційної стратегії) на 2015-2017 роки.

Фонд визначено головним виконавцем завдань щодо:

- подання проекту акта Кабінету Міністрів України про виділення Агентству належного приміщення;
- створення відкритого для публічного доступу реєстру державних підприємств, господарських товариств (у яких державна частка перевищує 50 відсотків) з інформацією про кінцевих вигодонабувачів, результати діяльності підприємств.

Фонд, як центральний орган виконавчої влади, приймає участь у виконанні завдань щодо:

- забезпечення прямого доступу Агентства до інформаційних баз даних державних органів;
- забезпечення ефективної реалізації Закону України «Про запобігання корупції»;
- забезпечення на основі результатів аналізу корупційних ризиків проведення моніторингу дотримання законодавства щодо конфлікту інтересів та притягнення до відповідальності осіб, винних у його порушенні, а також відшкодування шкоди, заподіяної рішеннями, прийнятими в умовах конфлікту інтересів, або діями вчиненими в таких умовах;
- забезпечення можливості для внесення повідомлень про корупцію, зокрема через спеціальні телефонні лінії, офіційні веб-сайти, засоби електронного зв'язку;
- забезпечення затвердження антикорупційних програм та призначення уповноважених осіб на державних підприємствах, у господарських товариствах (у яких державна частка перевищує 50 відсотків);
- проведення аналізу доступності публічних реєстрів, які містять суспільно важливу інформацію, подання пропозицій щодо розкриття даних, які містяться в таких реєстрах, з урахуванням вимог законодавства про захист персональних даних, спрощення доступу (у тому числі шляхом здешевлення).

2. Оцінка корупційних ризиків у сфері діяльності Фонду державного майна України, причини, що їх породжують, та умови, що їм сприяють.

Здійснення об'єктивної оцінки корупційних ризиків у діяльності Фонду та його регіональних відділень є необхідним кроком у запобіганні порушенням антикорупційного законодавства.

Відповідно до розробленої та затвердженої Національним агентством з питань запобігання корупції Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади у Фонді створено відповідну Комісію з оцінки корупційних ризиків, затверджено Положення про Комісію та підготовлено узагальнений Звіт за результатами оцінки корупційних ризиків Фонду державного майна України (додається).

Одним із основних аспектів при виявленні ризиків, які можуть негативно впливати на виконання функцій і завдань у Фонді, було дослідження його діяльності, при виконанні якої існує ймовірність вчинення працівниками Фонду та його регіональних відділень корупційних правопорушень, як з метою отримання особистої вигоди, так і з ціллю отримання вигоди заінтересованими суб'єктами.

Оцінка корупційних ризиків у діяльності Фонду та виявлення причин, що їх породжують, та умов, що їм сприяють здійснювалась таким чином:

1) ідентифікація корупційних ризиків у діяльності окремих структурних підрозділів Фонду шляхом дослідження (аналізу) зовнішнього та внутрішнього середовища Фонду в цілому на предмет виявлення чинників корупційних ризиків у нормативно – правових актах і організаційно – управлінській діяльності структурних підрозділів під час виконання ними функцій та завдань.

2) визначення ступеня ризику для кожного ідентифікованого корупційного ризику, при реалізації якого виникнення корупційних правопорушень чи правопорушень пов'язаних з корупцією є найбільш імовірними («низький», «середній», «високий»).

Серед можливих чинників корупційних ризиків, які є достатньо стандартними і в значній мірі повторюються в діяльності державних органів влади, можна виділити надмірність та необґрунтованість дискреційних повноважень посадових осіб, недоброчесність державних службовців, отримання особистої вигоди, безконтрольність з боку керівництва, незнання законодавства тощо.

3. Заходи щодо усунення виявлених корупційних ризиків, осіб, відповідальних за їх виконання, строки та необхідні ресурси.

Постійний та систематичний контроль за вжиттям заходів щодо виявлення мінімізації та усунення корупційних ризиків у Фонді та його регіональних відділеннях здійснює керівництво Фонду, начальники регіональних відділень та уповноважені підрозділи (особи) з питань запобігання та виявлення корупції.

Керівники окремих структурних підрозділів Фонду постійно здійснюють контроль виконання Антикорупційної програми та щоквартально до 10 числа наступного за звітним місяця надають уповноваженому підрозділу з питань

запобігання та виявлення корупції інформацію щодо виконання зазначеної програми, зокрема щодо заходів усунення виявлених ймовірних корупційних ризиків.

Під час розробки Антикорупційної програми у Фонді було визначено ймовірні ризики та заходи їх мінімізації/усунення.

Для мінімізації/усунення ймовірних корупційних ризиків слід покращити етику поведінки на державній службі. Керівниками структурних підрозділів Фонду має здійснюватися належний контроль за роботою підлеглих працівників, також необхідним є надання керівництвом підлеглим працівникам практичної та методичної допомоги в реалізації поставлених завдань. Дієвим засобом зменшення корупційних ризиків у Фонді буде виключення (чи суттєве обмеження) із нормативно-правових актів або пов'язаних з ними організаційно-розпорядчих документів (посадові інструкції, доручення тощо) дискреційних повноважень, а також встановлення чітких обсягів та меж таких повноважень при прийнятті управлінських рішень.

Також необхідно інформувати працівників щодо небезпеки корупції та наслідків корупційних дій, проводити спеціальні заняття, спрямовані на формування знань, морально – психологічних установок щодо неприпустимості вчинення корупційних правопорушень, здійснювати своєчасний аналіз корупційних ризиків та вживати превентивні антикорупційні заходи, які дадуть можливість виключити порушення державними службовцями антикорупційного законодавства України, позитивно вплинуть на покращення роботи Фонду та сприятимуть підвищенню його авторитету.

4. Навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування.

Керівники структурних підрозділів мають право ініціювати перед Головою Фонду необхідність проведення семінарів, зустрічей та інших заходів з метою ознайомлення з антикорупційним законодавством працівників Фонду та його регіональних відділень.

До проведення заходів з підвищення кваліфікації у сфері запобігання корупції можуть залучатися спеціалісти інших органів державної влади та органів місцевого самоврядування, громадські та міжнародні організації.

Також, уповноваженими підрозділами (особами) з питань запобігання та виявлення корупції надається консультативна допомога працівникам у заповненні декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування.

Неодноразово працівники Фонду залучались до участі в семінарах та навчальних заходах організованих Національним агентством з питань запобігання та протидії корупції.

У разі організації суб'єктами у сфері протидії корупції, круглих столів та інших навчальних заходів з питань основних положень та вимог антикорупційного законодавства Фондом буде забезпечена участь працівників (працівників уповноваженого підрозділу) у таких навчаннях.

5. Процедури щодо моніторингу, оцінки виконання та періодичного перегляду програм.

Законом України «Про запобігання корупції» визначено, що антикорупційні програми погоджуються Національним агентством з питань запобігання корупції.

Уповноважений підрозділ з питань запобігання та виявлення корупції щокварталу проводить моніторинг виконанням щорічної антикорупційної програми у Фонді.

Зміни до Антикорупційної програми можуть вноситись за результатами моніторингу ефективності запланованих заходів та здійснення оцінки корупційних ризиків з ініціативи керівників структурних підрозділів з метою уточнення чи удосконалення окремих положень Антикорупційної програми або у разі необхідності приведення цієї Антикорупційної програми у відповідність із новими нормативними актами антикорупційного законодавства (змінами до діючих актів з цих питань), у разі ідентифікації нових корупційних ризиків або висловлення Національним агентством обов'язкових для розгляду пропозицій.

Пропозиції щодо внесення змін до Антикорупційної програми розглядаються Комісією з оцінки корупційних ризиків Фонду.

За результатами розгляду такі пропозиції затверджуються в установленому порядку та подаються уповноваженим підрозділом з питань запобігання та виявлення корупції до Національного агентства в письмовому вигляді для погодження.

Антикорупційна програма та зміни до неї оприлюднюються на офіційному веб - сайті Фонду після погодження з Національним агентством.

6. Інші спрямовані на запобігання корупційним та пов'язаним з корупцією правопорушенням заходи.

Співпраця зі спеціально уповноваженими суб'єктами у сфері протидії корупції шляхом інформування, у разі виявлення порушень антикорупційного законодавства працівниками Фонду та його регіональних відділень.

Вжиття заходів щодо безумовного виконання працівниками розділу VII «Фінансовий контроль» Закону України «Про запобігання корупції» в частині подання декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування.

За необхідності розгляд на засіданнях колегій, нарадах питань про стан виконання Закону України «Про запобігання корупції», іншого антикорупційного законодавства, та ефективності реалізації заходів, спрямованих на запобігання корупції.

Залучення спеціалістів інших органів державної влади та органів місцевого самоврядування, громадські та міжнародні організації до проведення заходів з підвищення кваліфікації у сфері запобігання корупції, забезпечення оперативного реагування на повідомлення, що надходять від громадян, працівників Фонду та його регіональних відділень щодо можливих

корупційних правопорушень з боку посадових та службових осіб Фонду («скринька довіри», яка розміщена на офіційному веб-сайті Фонду, телефонна лінія для повідомлення про випадки корупції).

Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 05.10.2016 № 803-р «Деякі питання запобігання корупції в міністерствах, інших центральних органах виконавчої влади» (далі – Розпорядження) Фонд визначено відповідальним виконавцем заходів 79 – 83 щодо запобігання корупції в міністерствах, інших центральних органах виконавчої влади, затверджених Розпорядженням (далі – Заходи), а саме:

Захід 79. Запобігання корупції в діяльності органів виконавчої влади у сфері управління об'єктами державної власності. Проведення до кінця 2018 року суб'єктами управління об'єктами державної власності в установленому порядку реєстрації нерухомого майна державних підприємств, їх об'єднань, установ, організацій, функції з управління щодо яких здійснюють самі суб'єкти, та нерухомого державного майна, яке не увійшло до статутних капіталів господарських товариств, що належать до сфери їх управління, з наданням інформації про проведення реєстрації в установленому законодавством порядку Фонду державного майна з метою внесення до Єдиного реєстру об'єктів державної власності.

Захід 80. Вдосконалення методики оцінки державного майна перед передачею майна в оренду, приватизацією тощо.

Захід 81. Запровадження обов'язкового порядку продажу майна через електронний аукціон.

Захід 82. Створення та підтримка (регулярне наповнення та оновлення) єдиного повного відкритого реєстру нерухомого майна державних підприємств, установ та організацій із зазначенням розпорядників майна (суб'єктів управління), призначення майна (виду майна), інформації щодо передачі майна (його частин) в оренду, визначення майна, яке тимчасово не використовується. Оприлюднення зазначеного реєстру у форматі відкритих даних.

Захід 83. Формування реєстру договорів оренди державного майна, орендодавцем якого є Фонд державного майна, його регіональні відділення та представництва, із зазначенням умов передачі майна в оренду, вартості такої оренди, орендаторів майна тощо, з подальшою інтеграцією даних до Єдиного реєстру об'єктів державної власності.

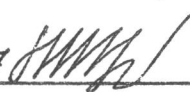
Затвердження та виконання Плану заходів Фонду державного майна України щодо запобігання корупції який розміщено на офіційному веб-сайті Фонду.

Начальник Відділу внутрішньої
безпеки та запобігання корупції

А. Лапіка

ЗАТВЕРДЖЕНО

в.о. Голови Фонду державного майна України

13.10.2017 

Трубаров В. М.

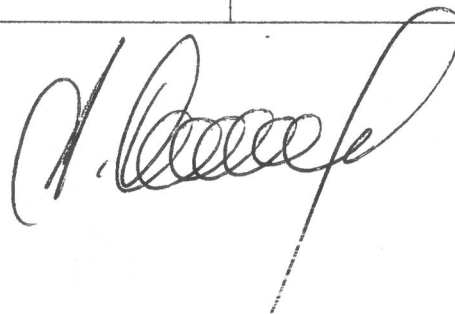
**Звіт за результатами оцінки корупційних ризиків
Фонду державного майна України**

Ідентифікований корупційний ризик	Опис ідентифікованого корупційного ризику	Чинники корупційного ризику	Можливі наслідки корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією	Пропозиції щодо заходів із усунення (зменшення) рівня виявлених корупційних ризиків	Пріоритетність корупційного ризику	Особа відповідальна за виконання заходу	Строк виконання заходів щодо усунення корупційного ризику	Ресурси для впровадження заходів	Очікувані результати
Незнання законодавства за напрямком роботи структурного підрозділу	Неінформованість працівників про нормативні акти та внутрішні розпорядчі документи, якими керується структурний підрозділ при виконанні покладених на нього функцій може спонукати працівників Фонду державного майна України до вчинення корупційного чи пов'язаного з корупцією правопорушення	Непроведення інформаційно-роз'яснювальної роботи та не здійснення заходів з підвищення кваліфікації працівників	Фінансові втрати, притягнення посадових осіб до відповідальності, судові процеси проти Фонду державного майна України, втрата репутації Фонду державного майна України	Проведення роз'яснювальної роботи, системний аналіз законодавства, направлення працівників на підвищення кваліфікації.	середня	Керівники структурних підрозділів або особи, які виконують їх обов'язки	Щоквартально до 10 числа місяця, наступного за звітним кварталом	Не потребує додаткових ресурсів	Підвищення рівня обізнаності, ефективності та якості результатів виконуваної роботи

Недобросовісність державних службовців	Недостатня обізнаність працівників Фонду державного майна України з антикорупційного законодавства та ЗУ «Про державну службу» (зокрема з обов'язками, правами державного службовця тощо).	Не проведення інформаційної роботи щодо правил проходження державної служби та відповідальності за порушення антикорупційного законодавства	Втрата репутації Фонду державного майна України	Проведення роз'яснювальної роботи, розміщення інформаційних ресурсів на сайті Фонду державного майна України	середня	Керівники структурних підрозділів або особи, які виконують їх обов'язки Управління персоналом	Щоквартально до 10 числа місяця, наступного за звітним кварталом	Не потребує додаткових ресурсів	Підвищення репутації серед населення, працівників
Безконтрольність з боку керівництва	Недостатній контроль за виконанням підлеглими доручень та функціональних обов'язків, може спонукати працівників Фонду державного майна України до вчинення корупційного чи пов'язаного з корупцією правопорушення	Несумлінне та несвоєчасне виконання посадових обов'язків	Фінансові втрати, втрата репутації Фонду державного майна України	Проведення робочих оперативних нарад (з метою контролю за діяльністю підлеглих)	висока	Керівники структурних підрозділів або особи, які виконують їх обов'язки	Щотижнево	Не потребує додаткових ресурсів	Належне виконання працівниками функціональних обов'язків
Виникнення конфлікту інтересів	Необізнаність з питань запобігання та врегулювання конфлікту інтересів у діяльності осіб, уповноважених на	Незнання антикорупційного законодавства зокрема у частині конфлікту	Фінансові втрати, притягнення посадових осіб до відповідальності, судові процеси проти Фонду державного майна	Проведення інформаційних заходів щодо необхідності дотримання антикорупційного законодавства та	низька	Керівники структурних підрозділів або особи, які виконують їх обов'язки	Щоквартально до 10 числа місяця, наступного за звітним кварталом	Не потребує додаткових ресурсів	Запобігання виникнення конфлікту інтересів

	виконання функцій держави або місцевого самоврядування, та прирівняних до них осіб може спонукати працівників Фонду державного майна України до вчинення корупційного чи пов'язаного з корупцією правопорушення	інтересів.	України, втрата репутації Фонду державного майна України	запобігання конфлікту інтересів					
Незнання вимог, обмежень, заборон, встановлених ЗУ «Про запобігання корупції»	Необізнаність з ЗУ «Про запобігання корупції» може призвести до вчинення працівниками Фонду державного майна України корупційного чи пов'язаного з корупцією правопорушення чи недотримання вимог та обмежень, визначених цим законом	Відсутність належного інформування, ознайомлення з антикорупційним законодавством	Фінансові втрати, притягнення посадових осіб до відповідальності, судові процеси проти Фонду державного майна України, втрата репутації Фонду державного майна України	Забезпечити розміщення на сайті антикорупційного законодавства, ознайомлення з антикорупційною інформацією працівників	висока	Керівники структурних підрозділів або особи, які виконують їх обов'язки Відділ внутрішньої безпеки та запобігання корупції	Щоквартально до 10 числа місяця, наступного за звітним кварталом	Не потребує додаткових ресурсів	Підвищення обізнаності щодо знання вимог, обмежень, заборон, встановлених ЗУ «Про запобігання корупції», та можливість швидкого доступу до антикорупційного законодавства

Голова Комісії



Лапика А. О.