

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту наказу Фонду державного майна України «Про затвердження Змін до Положення про конкурсний відбір суб'єктів оціночної діяльності»

Мета: вдосконалення порядку залучення органами приватизації суб'єктів оціночної діяльності - суб'єктів господарювання на конкурентних засадах.

1. Підстава розроблення проекту акта

Проект акта розроблений на виконання законів України «Про Фонд державного майна України», «Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні», а також згідно з Методикою оцінки майна, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 10 грудня 2003 року № 1891 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 20 лютого 2019 року № 224).

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Відповідно до статті 10 Закону України «Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні» якщо законодавством передбачена обов'язковість проведення незалежної оцінки майна, органи державної влади або органи місцевого самоврядування виступають замовниками проведення такої оцінки шляхом укладання договорів з суб'єктами оціночної діяльності - суб'єктами господарювання, визначеними на конкурсних засадах у порядку, встановленому законодавством. Згідно з пунктом 12 Методики оцінки майна, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 10 грудня 2003 року № 1891 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 20 лютого 2019 року № 224), відбір суб'єкта оціночної діяльності - суб'єкта господарювання здійснюється на конкурсних засадах у порядку, що встановлюється Фондом державного майна України.

Процедура конкурсного відбору встановлена Положенням про конкурсний відбір суб'єктів оціночної діяльності, затвердженим наказом Фонду державного майна України від 31.12.2015 № 2075, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 15.01.2016 за № 60/28190 (в редакції наказу Фонду державного майна України від 16.01.2018 № 47) (далі – Положення).

Водночас практика проведення конкурсів у апараті та регіональних відділеннях Фонду державного майна України свідчить про необхідність внесення відповідних змін до чинної редакції Положення, зокрема щодо:

розширення інформації про суб'єкта оціночної діяльності, яка зазначається в інформаційній довідці та надається членам конкурсної комісії;

уточнення переліку підстав, за яких суб'єкт оціночної діяльності не допускається до участі в конкурсі;

залучення до виконання робіт з оцінки майна (експертної грошової оцінки земельних ділянок) хоча б одного оцінювача, який перебуває у штатному складі суб'єкта оціночної діяльності;

конкретизації чинників, які впливають на формування очікуваної найбільшої ціни надання послуг з оцінки об'єкта оцінки.

Таким чином, доцільно узагальнити вже набутий практичний досвід

комісій з конкурсного відбору суб'єктів оціночної діяльності, створених в органах приватизації, а також оптимізувати процедуру залучення органами приватизації суб'єктів оціночної діяльності на конкурентних засадах.

З метою вдосконалення процедури конкурсного відбору суб'єктів оціночної діяльності органами приватизації у випадках, передбачених чинним законодавством, Фондом державного майна України підготовлено проект наказу «Про затвердження Змін до Положення про конкурсний відбір суб'єктів оціночної діяльності» (далі – Проект наказу).

3. Суть проекту акта

Прийняття Проекту наказу забезпечить:

вдосконалення процедури конкурсного відбору суб'єктів оціночної діяльності комісіями, утвореними органами приватизації, у разі якщо органи приватизації є замовниками послуг з незалежної оцінки майна або робіт з експертної грошової оцінки земельних ділянок (далі – послуги з оцінки майна) відповідно до законодавства, а вартість надання послуг з оцінки майна менша встановленої в абзаці другому частини першої статті 2 Закону України «Про публічні закупівлі»;

врахування практичного досвіду комісій з конкурсного відбору суб'єктів оціночної діяльності, набутого з часу дії Положення, шляхом оптимізації чинної процедури обрання суб'єктів господарювання на конкурентних засадах.

4. Правові аспекти

Нормативно-правова база, що стосується питань обрання органами приватизації суб'єктів оціночної діяльності на конкурентних засадах, включає: Закон України «Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні», Закон України «Про Фонд державного майна України», Закон України «Про публічні закупівлі», Методику оцінки майна, затверджену постановою Кабінету Міністрів України від 10 грудня 2003 року № 1891 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 20 лютого 2019 року № 224), Положення про конкурсний відбір суб'єктів оціночної діяльності, затверджене наказом Фонду державного майна України від 31.12.2015 № 2075, зареєстроване в Міністерстві юстиції України 15.01.2016 за № 60/28190 (в редакції наказу Фонду державного майна України від 16.01.2018 № 47).

4¹. Відповідність засадам реалізації органами виконавчої влади принципів державної політики цифрового розвитку

Проект наказу не стосується питань реалізації органами виконавчої влади принципів державної політики цифрового розвитку.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація Проекту наказу не потребує матеріальних витрат із Державного бюджету України.

6. Прогноз впливу

Прийняття Проекту наказу буде впливати на сферу інтересів держави, а також суб'єктів господарювання, а саме - суттєво покращить процедуру конкурсного відбору органами приватизації суб'єктів оціночної діяльності шляхом:

розширення інформації про суб'єкта оціночної діяльності, яка зазначається в інформаційній довідці та надається членам конкурсної комісії;

уточнення переліку підстав, за яких суб'єкт оціночної діяльності не допускається до участі в конкурсі;

залучення до виконання робіт з оцінки майна (експертної грошової оцінки земельних ділянок) хоча б одного оцінювача, який перебуває у штатному складі суб'єкта оціночної діяльності;

конкретизації чинників, які впливають на формування очікуваної найбільшої ціни надання послуг з оцінки об'єкта оцінки.

6¹. Стратегічна екологічна оцінка

Проект наказу не затверджує документ державного планування, підготовлений відповідно до Закону України «Про стратегічну екологічну оцінку».

7. Позиція заінтересованих сторін

Проект наказу не зачіпає інтереси соціальних партнерів.

8. Громадське обговорення

Проект наказу разом із повідомленням про його оприлюднення та аналізом регуляторного впливу підлягає громадському обговоренню. З цією метою Проект наказу розміщується на офіційному сайті Фонду для одержання зауважень і пропозицій. Таким чином, Фонд державного майна України вжив вичерпних заходів для оприлюднення Проекту наказу з метою забезпечення широкого громадського обговорення його положень не тільки фахівцями у сфері оцінки майна, але й усіма бажаючими взяти участь в його обговоренні членами суспільства.

9. Позиція заінтересованих органів

Відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» Проект наказу потребує погодження з Державною регуляторною службою України.

10. Державна реєстрація

Проект наказу підлягає державній реєстрації, що здійснюється Міністерством юстиції України.

11. Запобігання дискримінації

У Проекті наказу відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

11¹. Відповідність принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків

У Проекті наказу відсутні положення, які порушують принцип забезпечення рівності прав та можливостей жінок і чоловіків та які впливають на представників обох статей.

12. Запобігання корупції

У Проекті наказу відсутні правила та процедури, що відповідно до Закону України «Про запобігання корупції» можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

13. Прогноз результатів

Прийняття Проекту наказу сприятиме вдосконаленню процедури конкурсного відбору суб'єктів оціночної діяльності комісіями, утвореними органами приватизації, у разі якщо органи приватизації є замовниками послуг з незалежної оцінки майна відповідно до чинного законодавства, а вартість надання послуг з оцінки майна менша встановленої в абзаці другому частини першої статті 2 Закону України «Про публічні закупівлі».

В. о. Голови Фонду

Віталій ТРУБАРОВ

«___» _____ 2019 року