

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України у зв'язку з прийняттям Закону України «Про оренду державного та комунального майна»»

1. Мета

Мета проєкту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України у зв'язку з прийняттям Закону України «Про оренду державного та комунального майна»» (далі – проєкт Закону, акта) полягає у врегулюванні законодавчої колізії між нормами, визначеними у Законі України від 03 жовтня 2019 року № 157-ІХ «Про оренду державного та комунального майна» (далі – Закон про оренду), та нормами, визначеними у Господарському кодексі України, законах України «Про Національну поліцію», «Про особливості оренди об'єктів паливно-енергетичного комплексу, що перебувають у державній власності», «Про особливості передачі в оренду об'єктів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності» та «Про свободу совісті та релігійні організації», при передачі в оренду (користування) державного та комунального майна певній категорії орендарів.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Законом про оренду визначено правові, економічні та організаційні відносини, пов'язані з передачею в оренду майна, що перебуває в державній та комунальній власності, майна, що належить Автономній Республіці Крим, а також передачею права на експлуатацію такого майна, та визнано таким, що втратив чинність, Закон України від 10.04.1992 № 2269-ХІІ «Про оренду державного та комунального майна».

Законом про оренду встановлені особливості передачі майна в оренду, продовження договорів оренди, здійснення поліпшень та ремонту майна, переданого в оренду, орендної плати та інші особливості щодо оренди державного та комунального майна.

Також Законом про оренду забороняється передавати державне або комунальне майно в безоплатне користування або позичку.

Тому виникла необхідність внесення змін до Господарського кодексу України, законів України «Про Національну поліцію», «Про особливості оренди об'єктів паливно-енергетичного комплексу, що перебувають у державній власності», «Про особливості передачі в оренду об'єктів у сферах

теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності» та «Про свободу совісті та релігійні організації».

Враховуючи наведене, Фондом державного майна України було розроблено зазначений проєкт Закону, яким пропонується врегулювати спірні питання щодо оренди державного та комунального майна.

3. Основні положення проєкту акта

Проєктом Закону пропонується врегулювати невідповідність норм, визначених у Законі про оренду, з нормами, визначеними у Господарському кодексі України, законах України «Про Національну поліцію», «Про особливості оренди об'єктів паливно-енергетичного комплексу, що перебувають у державній власності», «Про особливості передачі в оренду об'єктів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності» та «Про свободу совісті та релігійні організації».

При цьому у випадках, коли Законом про оренду, який є спеціальним нормативно-правовим актом, що регулює правові, економічні та організаційні відносини, пов'язані з передачею в оренду майна, що перебуває в державній та комунальній власності, майна, що належить Автономній Республіці Крим, а також передачею права на експлуатацію такого майна, визначено інше регулювання, ніж положеннями Господарського кодексу України та законами України «Про Національну поліцію», «Про особливості оренди об'єктів паливно-енергетичного комплексу, що перебувають у державній власності», «Про особливості передачі в оренду об'єктів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності» та «Про свободу совісті та релігійні організації», пропонується застосовувати норми, передбачені Законом про оренду.

Господарським кодексом України, зокрема статтями 287 та 288, встановлена норма щодо оренди та суборенди державного та комунального майна, які необхідно скасувати, оскільки зазначене врегульовано Законом про оренду, який є спеціальним законом у сфері зазначених орендних відносин.

До законів України «Про особливості передачі в оренду об'єктів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності» та «Про особливості оренди об'єктів паливно-енергетичного комплексу, що перебувають у державній власності» вносяться зміни щодо визначення істотних умов договорів, а також окремих функцій органів державної влади.

До законів України «Про Національну поліцію» та «Про свободу совісті та релігійні організації» вносяться зміни, які врегулюють законодавчу колізію при передачі в оренду (користування) державного та комунального майна певним категоріям орендарів.

4. Правові аспекти.

У сфері оренди державного майна діють нормативно-правові акти, які впливають на відповідну сферу суспільних відносин:

- Цивільний кодекс України;
- Господарський кодекс України;
- Закон України від 03 жовтня 2019 року № 157-IX «Про оренду державного та комунального майна».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проєкту Закону не матиме впливу на надходження та витрати державного та/або місцевих бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проєкт акта було оприлюднено з метою одержання зауважень та пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань згідно з вимогами Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та відповідно до Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03 листопада 2010 року № 996.

Проєкт закону не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, сфери наукової та науково-технічної діяльності.

7. Оцінка відповідності

У проєкті закону відсутні положення, що:

- стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції;
- стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;
- впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;
- містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією;
- створюють підстави для дискримінації.

Проект закону надсилається до Національного агентства з питань запобігання корупції, оскільки потребує проведення антикорупційної експертизи.

Проект закону не потребує проведення громадської антикорупційної, громадської антидискримінаційної та громадської гендерно-правової експертизи.

8. Прогноз результатів

Реалізація проекту акта не матиме негативного впливу на ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави; на розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; на ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забрудненості атмосферного повітря, води, земель, інші суспільні відносини.

Обов'язковими критеріями, за якими буде оцінюватись ефективність проекту Закону, є:

- розмір надходжень до державного бюджету;
- кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта;

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
------------------------	---	------------------------------

Суб'єкти господарювання (орендарі)	Позитивний	Врегулювання питань щодо оренди державного та комунального майна, визначених у Господарському кодексі України, законах України «Про свободу совісті та релігійні організації», «Про особливості оренди об'єктів паливно-енергетичного комплексу, що перебувають у державній власності» та «Про особливості передачі в оренду об'єктів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності» та «Про Національну поліцію», з нормами, визначеними у Законі України від 03 жовтня 2019 року № 157-IX «Про оренду державного та комунального майна», дасть змогу орендодавцям та орендарям державного та комунального майна забезпечити правильне та однакове застосування законодавства у цій сфері.
Держава	Позитивний	
Органи місцевого самоврядування	Позитивний	

**Голова Фонду державного
майна України**

Руستم УМСРОВ

_____ 2023 р.