

ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказ Фонду державного майна України

28 травня 2019 року № 508

(у редакції наказу Фонду державного майна
України від 26.07.2019 № 744)

**АНТИКОРУПЦІЙНА ПРОГРАМА
ФОНДУ ДЕРЖАВНОГО МАЙНА УКРАЇНИ
НА 2019 РІК**

ЗМІСТ

- 1** Визначення засад загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції у сфері діяльності Фонду державного майна України, заходи з їх реалізації, а також з виконання антикорупційної стратегії та державної антикорупційної програми.
- 2** Оцінка корупційних ризиків у сфері діяльності Фонду державного майна України, причини, що їх породжують, та умови, що їм сприяють.
- 3** Заходи щодо усунення виявлених корупційних ризиків, осіб, відповідальних за їх виконання, строки та необхідні ресурси.
- 4** Навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування.
- 5** Процедури щодо моніторингу, оцінки виконання та періодичного перегляду програм.
- 6** Інші спрямовані на запобігання корупційним та пов'язаним з корупцією правопорушенням заходи.

1. Визначення засад загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції у сфері діяльності Фонду державного майна України, заходи з їх реалізації, а також з виконання антикорупційної стратегії та державної антикорупційної програми.

Антикорупційну програму розроблено на підставі: Закону України «Про запобігання корупції» від 14.10.2014 № 1700-VII; Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02.12.2016 № 126, зареєстрованої Міністерством юстиції України 28.12.2016 за № 1718/29848; Порядку підготовки, подання антикорупційної програми на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погоджень, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 08.12.2017 № 1379, зареєстрованого Міністерством юстиції України 22.01.2018 за № 87/31539; Методичних рекомендацій щодо підготовки антикорупційних програм органів влади, затверджених рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 19.01.2017 № 31.

Фонд державного майна України (далі – Фонд) є центральним органом виконавчої влади із спеціальним статусом, що реалізує державну політику у сфері приватизації, оренди, використання та відчуження державного майна, управління об'єктами державної власності, у тому числі корпоративними правами держави щодо об'єктів державної власності, що належать до сфери його управління, а також у сфері державного регулювання оцінки майна, майнових прав та професійної оціночної діяльності.

Засади загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції у сфері діяльності Фонду ґрунтуються на необхідності виявлення: основних причин допущення порушень і неефективного управління державними ресурсами та їх впливу на результати діяльності органів публічного сектору; ознак неефективних управлінських рішень з подальшим здійсненням оцінки корупційних ризиків; причинно-наслідкових зв'язків, котрі можуть свідчити про наявність корупційної складової, що сприяла допущенню виявлених порушень і недоліків.

Для реалізації вищезазначеного необхідно створити ефективні механізми запобігання корупції та конфлікту інтересів, виявлення корупційних ризиків, що можуть виникнути в службовій діяльності посадових осіб, та забезпечити своєчасне усунення умов та причин виникнення цих ризиків, запобігання порушенням етичних стандартів поведінки та організувати контроль за дотриманням правил щодо доброчесності, об'єктивності та неупередженості, компетентності та ефективності, належного виконання посадовими особами положень та вимог, визначених положеннями про структурні підрозділи, посадовими інструкціями, та щодо відповідності прийнятих рішень вимогам законів та інших нормативно-правових актів.

Заходами з реалізації загально-відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції у сфері діяльності Фонду та його регіональних відділень визначено:

- проведення серед працівників організаційної та роз'яснювальної роботи із запобігання, виявлення і протидії корупції, у тому числі за рахунок підтримки на офіційному веб-сайті Фонду існуючої рубрики «Антикорупційна діяльність»;

- вжиття заходів щодо виявлення конфлікту інтересів та його усунення, здійснення контролю за дотриманням вимог законодавства щодо врегулювання конфлікту інтересів, а також виявлення сприятливих для вчинення корупційних правопорушень ризиків у діяльності посадових і службових осіб;

- здійснення контролю за дотриманням антикорупційного законодавства;

- інформування працівників про необхідність дотримання під час виконання посадових обов'язків загальноетичних норм поведінки, ввічливості у стосунках з громадянами, керівниками, колегами та підлеглими;

- проведення службових розслідувань та вжиття заходів щодо притягнення до відповідальності осіб, винних у вчиненні корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, повідомлення про такі випадки спеціально уповноважених суб'єктів у сфері протидії корупції (у разі необхідності);

- виявлення ризиків, які негативно впливають на виконання функцій і завдань та здійснення оцінки щодо наявності корупційної складової (у разі необхідності);

- забезпечення конфіденційності інформації про осіб, які добросовісно повідомляють про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, або про факти підбурення їх до вчинення корупційних правопорушень;

- забезпечення доступу до публічної інформації та дотримання принципів прозорості та неупередженості при публічному висвітлюванні на офіційному веб-сайті суспільно важливої інформації з діяльності Фонду та його регіональних відділень;

- забезпечення доступу громадськості до обговорення проектів нормативно-правових актів, розробником яких є Фонд, тощо.

Однією із складових системи запобігання корупції у Фонді є розроблення та затвердження Антикорупційної програми, що передбачає впровадження ефективних механізмів запобігання корупції.

Антикорупційна програма Фонду та його регіональних відділень (далі – Антикорупційна програма) встановлює комплекс правил, стандартів і процедур щодо виявлення, протидії та запобігання корупції у його діяльності.

Антикорупційна програма складена на підставі результатів проведеного аналізу корупційних ризиків у сфері діяльності Фонду та його регіональних відділень, заходи з запобігання корупції, закріплені у ній, є обов'язковими до виконання та поширюються на всіх працівників Фонду державного майна України та його регіональних відділень.

Після прийняття Закону України «Про засади державної антикорупційної політики в Україні (Антикорупційна стратегія) на 2018-2020 роки» будуть внесені відповідні зміни.

2. Оцінка корупційних ризиків у сфері діяльності Фонду державного майна України, причини, що їх породжують, та умови, що їм сприяють.

Здійснення об'єктивної оцінки корупційних ризиків у діяльності Фонду та його регіональних відділень є необхідним кроком у запобіганні порушенням антикорупційного законодавства.

Відповідно до Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02.12.2016 № 126, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 28.12.2016 за № 1718/29848 та Методичних рекомендацій щодо підготовки антикорупційних програм органів влади, затверджених рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 19.01.2017 № 31 у Фонді створено відповідну Комісію з оцінки корупційних ризиків, затверджено Положення про Комісію та підготовлено узагальнений Звіт за результатами оцінки корупційних ризиків Фонду державного майна України та його регіональних відділень що додається.

Одним із основних аспектів при виявленні ризиків, які можуть негативно впливати на виконання функцій і завдань у Фонді, було дослідження його діяльності, при виконанні якої існує ймовірність вчинення працівниками Фонду та його регіональних відділень корупційних правопорушень, як з метою отримання особистої вигоди, так і з ціллю отримання вигоди заінтересованими суб'єктами.

Оцінка корупційних ризиків у діяльності Фонду та виявлення причин, що їх породжують, та умов, що їм сприяють здійснювалась таким чином:

1) ідентифікація корупційних ризиків у діяльності окремих структурних підрозділів Фонду шляхом дослідження (аналізу) зовнішнього та внутрішнього середовища Фонду в цілому на предмет виявлення чинників корупційних ризиків у нормативно – правових актах і організаційно – управлінській діяльності структурних підрозділів під час виконання ними функцій та завдань.

2) визначення ступеня ризику для кожного ідентифікованого корупційного ризику, при реалізації якого виникнення корупційних правопорушень чи правопорушень пов'язаних з корупцією є найбільш імовірними («низький», «середній», «високий»).

Серед можливих чинників корупційних ризиків, які є достатньо стандартними і в значній мірі повторюються в діяльності державних органів влади, можна виділити недобросовісність державних службовців, отримання особистої вигоди, безконтрольність з боку керівництва, незнання законодавства тощо.

3. Заходи щодо усунення виявлених корупційних ризиків, осіб, відповідальних за їх виконання, строки та необхідні ресурси.

Постійний та систематичний контроль за вжиттям заходів щодо виявлення, мінімізації та усунення корупційних ризиків у Фонді та його регіональних відділеннях здійснює керівництво Фонду, начальники регіональних відділень та уповноважені підрозділи (особи) з питань запобігання та виявлення корупції.

Керівники окремих структурних підрозділів Фонду постійно здійснюють контроль виконання Антикорупційної програми та щоквартально до 05 числа наступного за звітним місяця надають уповноваженому підрозділу з питань запобігання та виявлення корупції інформацію щодо виконання зазначеної програми, зокрема щодо заходів усунення виявлених ймовірних корупційних ризиків.

Під час розробки Антикорупційної програми у Фонді було визначено ймовірні корупційні ризики та заходи їх мінімізації/усунення. Зазначені ризики та заходи відображені в узагальненому Звіті за результатами оцінки корупційних ризиків Фонду державного майна України та його регіональних відділень, який є додатком до Антикорупційної програми.

Для мінімізації/усунення ймовірних корупційних ризиків слід покращити керівниками структурних підрозділів Фонду контроль за роботою підлеглих працівників, також необхідним є надання керівництвом підлеглим працівникам практичної та методичної допомоги в реалізації поставлених завдань. Дієвим засобом зменшення корупційних ризиків у Фонді буде інформування працівників про відповідальність за порушення антикорупційного законодавства та удосконалення деяких нормативно-правових та розпорядчих актів.

Також необхідно інформувати працівників щодо небезпеки корупції та наслідків корупційних дій, проводити спеціальні заняття, спрямовані на формування знань, морально – психологічних установок щодо неприпустимості вчинення корупційних правопорушень, здійснювати своєчасний аналіз корупційних ризиків та вживати превентивні антикорупційні заходи, які дадуть можливість виключити порушення державними службовцями антикорупційного законодавства України, позитивно вплинуть на покращення роботи Фонду та сприятимуть підвищенню його авторитету.

4. Навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування.

Керівники структурних підрозділів мають право ініціювати перед Головою Фонду необхідність проведення семінарів, зустрічей та інших заходів з метою ознайомлення з антикорупційним законодавством працівників Фонду та його регіональних відділень.

До проведення заходів з підвищення кваліфікації у сфері запобігання корупції можуть залучатися спеціалісти інших органів державної влади та органів місцевого самоврядування, громадські та міжнародні організації.

Також, уповноваженими підрозділами (особами) з питань запобігання та виявлення корупції надається консультативна допомога працівникам у заповненні декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування.

Протягом 2019 року планується проходження працівниками Фонду, навчання з питань запобігання та виявлення корупції, яке здійснюватиметься всеукраїнським центром підвищення кваліфікації державних службовців і посадових осіб місцевого самоврядування.

У разі організації суб'єктами у сфері протидії корупції, круглих столів та інших навчальних заходів з питань основних положень та вимог антикорупційного законодавства Фондом буде забезпечена участь працівників (працівників уповноваженого підрозділу) у таких навчаннях.

Проведення навчань уповноваженим підрозділом з питань запобігання корупції Фонду

Тема	Цільова аудиторія	Виконавець	Дата виконання
Відеосемінар з регіональними відділеннями Фонду.	Уповноважені з питань запобігання корупції в регіональних відділеннях Фонду та інші представники регіональних відділень (за бажанням)	Відділ внутрішньої безпеки та запобігання корупції	листопад 2019 року
Семінар з питань вимог та обмежень антикорупційного законодавства	Керівники структурних підрозділів	Відділ внутрішньої безпеки та запобігання корупції	вересень 2019 року
Семінар щодо відповідальності за корупційні та пов'язані з корупцією правопорушення	Керівники структурних підрозділів	Відділ внутрішньої безпеки та запобігання корупції	вересень 2019 року

5. Процедури щодо моніторингу, оцінки виконання та періодичного перегляду програм.

Законом України «Про запобігання корупції» визначено, що антикорупційні програми погоджуються Національним агентством з питань запобігання корупції.

Процедура моніторингу виконання та оцінки виконання антикорупційної програми покладається на Уповноважений підрозділ з питань запобігання та виявлення корупції.

Уповноважений підрозділ з питань запобігання та виявлення корупції щокварталу проводить моніторинг виконання щорічної антикорупційної програми у Фонді. Моніторинг здійснюється за результатами узагальнення наданої керівниками окремих структурних підрозділів Фонду, щоквартально до 05 числа наступного за звітним місяця, інформації щодо виконання зазначеної програми, зокрема щодо заходів усунення виявлених ймовірних корупційних ризиків.

Процедура оцінки виконання антикорупційної програми здійснюється з урахуванням своєчасності, повноти реалізації закріплених у ній заходів та результатів їх здійснення, шляхом встановлення за результатами оцінки виконання неефективності передбачених програмою заходів.

Зміни до Антикорупційної програми можуть вноситись за результатами моніторингу ефективності запланованих заходів та здійснення оцінки корупційних ризиків з ініціативи керівників структурних підрозділів з метою уточнення чи удосконалення окремих положень Антикорупційної програми або у разі необхідності приведення цієї Антикорупційної програми у відповідність із новими нормативними актами антикорупційного законодавства (змiнами до діючих актів з цих питань), у разі ідентифікації нових корупційних ризиків або висловлення Національним агентством обов'язкових для розгляду пропозицій.

Пропозиції щодо внесення змін до Антикорупційної програми розглядаються Комісією з оцінки корупційних ризиків Фонду.

Підставою для перегляду Антикорупційної програми буде прийняття Закону України «Про засади державної антикорупційної політики в Україні (Антикорупційна стратегія) на 2018-2020 роки».

Антикорупційна програма після погодження з Національним агентством та зміни до неї оприлюднюються на офіційному веб-сайті Фонду.

6. Інші спрямовані на запобігання корупційним та пов'язаним з корупцією правопорушенням заходи.

Співпраця зі спеціально уповноваженими суб'єктами у сфері протидії корупції шляхом інформування, у разі виявлення порушень антикорупційного законодавства працівниками Фонду та його регіональних відділень.

Вжиття заходів щодо безумовного виконання працівниками розділу VII «Фінансовий контроль» Закону України «Про запобігання корупції» в частині подання декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування.

За необхідності розгляд на засіданнях колегій, нарадах питань про стан виконання Закону України «Про запобігання корупції», іншого антикорупційного законодавства, та ефективності реалізації заходів, спрямованих на запобігання корупції.

Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 05.10.2016 № 803-р «Деякі питання запобігання корупції в міністерствах, інших центральних органах виконавчої влади» (далі – Розпорядження) Фонд визначено відповідальним виконавцем заходів 79, 80 та 82 щодо запобігання корупції в

міністерствах, інших центральних органах виконавчої влади, затверджених Розпорядженням (далі – Заходи), а саме:

Захід 79. Запобігання корупції в діяльності органів виконавчої влади у сфері управління об'єктами державної власності. Проведення до кінця 2018 року суб'єктами управління об'єктами державної власності в установленому порядку реєстрації нерухомого майна державних підприємств, їх об'єднань, установ, організацій, функції з управління щодо яких здійснюють самі суб'єкти, та нерухомого державного майна, яке не увійшло до статутних капіталів господарських товариств, що належать до сфери їх управління, з наданням інформації про проведення реєстрації в установленому законодавством порядку Фонду державного майна з метою внесення до Єдиного реєстру об'єктів державної власності.

Захід 80. Вдосконалення методики оцінки державного майна перед передачею майна в оренду, приватизацією тощо.

Захід 82. Створення та підтримка (регулярне наповнення та оновлення) єдиного повного відкритого реєстру нерухомого майна державних підприємств, установ та організацій із зазначенням розпорядників майна (суб'єктів управління), призначення майна (виду майна), інформації щодо передачі майна (його частин) в оренду, визначення майна, яке тимчасово не використовується. Оприлюднення зазначеного реєстру у форматі відкритих даних.

**Начальник Відділу внутрішньої
безпеки та запобігання корупції**

Ігор ПРИСЯЖНЮК

«23» липня 2019 р.