

Звіт
про здійснення заходів 79 та 82 щодо запобігання корупції в міністерствах,
інших центральних органах виконавчої влади,
затверджених розпорядженням Кабінету Міністрів України
від 05 жовтня 2016 року № 803-р

Захід 79 «запобігання корупції в діяльності органів виконавчої влади у сфері управління об'єктами державної власності. Проведення до кінця 2018 року суб'єктами управління об'єктами державної власності в установленому порядку реєстрації нерухомого майна державних підприємств, їх об'єднань, установ, організацій, функції з управління щодо яких здійснюють самі суб'єкти, та нерухомого державного майна, яке не увійшло до статутних капіталів господарських товариств, що належать до сфери їх управління, з наданням інформації про проведення реєстрації в установленому законодавством порядку Фонду державного майна з метою внесення до Єдиного реєстру об'єктів державної власності».

До заходу 79 Фондом розроблено план здійснення заходів, який оприлюднено на офіційному веб-сайті Фонду (<http://www.spfu.gov.ua> → Про Фонд → Антикорупційна діяльність → Запобігання корупції).

Положеннями статті 6 Закону України «Про управління об'єктами державної власності» визначено, що уповноважені суб'єкти управління об'єктами державної власності відповідно до покладених на них завдань, зокрема, ведуть облік об'єктів державної власності, що перебувають в їх управлінні, здійснюють контроль за ефективним використанням та збереженням таких об'єктів, приймають рішення щодо умов їх подальшого використання і забезпечують надання розпоряднику Єдиного реєстру об'єктів державної власності (далі – Реєстр) відомостей про об'єкти державної власності для формування і ведення зазначеного Реєстру.

З метою активізації діяльності суб'єктів управління у напрямі виконання вищевказаного заходу Фонд листом від 28.12.2016 № 10-15-25657 звернувся до Кабінету Міністрів України з проханням надати доручення суб'єктам управління, зокрема щодо визначення джерел і обсягів фінансування для проведення державної реєстрації прав власності, забезпечення проведення державної реєстрації права власності на нерухоме майно, що належать до сфери їх управління, та інформування Фонду щокварталу про хід проведення такої реєстрації.

Дорученням Уряду від 11.01.2017 № 49305/1/1-16 суб'єктів управління об'єктами державної власності (*132 суб'єкта управління*) зобов'язано забезпечувати виконання цього завдання та інформування Фонду у запропоновані строки.

У свою чергу Фонд листами від 06.03.2017 № 10-15-4330 та від 18.06.2018 № 10-15-12205 з метою організації виконання зазначеного заходу повідомив 132 суб'єкта управління щодо надання Фонду інформації про хід проведення державної реєстрації права власності на нерухоме майно (будівель, споруд або їх окремих частин) майна державних підприємств, установ, організацій та державного майна, що не увійшло до статутних капіталів господарських товариств, а також інформації про нерухоме державне майно, яке не підлягає державній реєстрації відповідно до пункту 4 статті 5 Закону України «Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень» від 01 липня 2004 року № 1952-IV (далі – Закон

№ 1952-IV), у тому числі стосовно порядку надання інформації про результати проведення такої реєстрації з метою внесення змін до Реєстру.

Станом на 01.07.2018 із 128 суб'єктів управління:

– **118** суб'єктів управління надали до Фонду з метою внесення до Реєстру інформацію про майже 900 тис. об'єктів нерухомого державного майна (будівель та споруд або їх окремих частин), яке належить до сфери їх управління, зокрема:

- 57 % нерухомого державного майна, від загальної кількості нерухомого державного майна, речові права яких не підлягають державній реєстрації відповідно до пункту 4 статті 5 Закону України «Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень» від 01 липня 2004 року № 1952-IV;

- щодо 23,8 % об'єктів нерухомого майна проведено державну реєстрацію права власності на об'єкти нерухомого майна державної власності від загальної кількості нерухомого державного майна, які підлягають державній реєстрації.

Зазначаємо, що з вищезазначених суб'єктів управління **11** суб'єктів управління не надали до Фонду інформацію про хід проведення державної реєстрації права власності на нерухоме майно (за визначеною формою), яке належить до сфери управління відповідних суб'єктів управління, зокрема Мінінфраструктури, Міноборони, МОЗ України, Адміністрація Держприкордонслужби, які у сфері управління мають найбільшу кількість нерухомого державного майна;

– **10** суб'єктів управління повідомили Фонд, що в сфері їх управління відсутнє нерухоме державне майно, зокрема будівлі та споруди.

У зв'язку з не поданням зазначеної інформації Фонд звертався до відповідних суб'єктів управління (лист від 23.02.2018 № 10-15-3717) з проханням вжити заходів щодо надання інформації в установленому порядку.

Також рішенням пункту 27 протоколу № 37 засідання Урядового комітету з питань економічної, фінансової та правової політики, розвитку паливно-енергетичного комплексу, інфраструктури, оборонної та правоохоронної діяльності від 04 жовтня 2018 року суб'єктам управління об'єктами державної власності доручено, зокрема проаналізувати оформлення документів, що підтверджують право власності на об'єкти нерухомого майна, та про результати поінформувати Фонд.

Загальна кількість суб'єктів управління зменшилася у зв'язку з проведенням їх реорганізації або ліквідації, а саме:

- реорганізовано Фонд соціального страхування від нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань України та Фонд соціального страхування з тимчасової втрати працездатності та утворено *Фонд соціального страхування України* (пункти 4 та 5 розділу VII «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування»);

- ліквідовуються Верховний суд України, Вищий спеціалізований суд України з розгляду цивільних і кримінальних справ, Вищий господарський суд України, Вищий адміністративний суд України та державне майно яких на праві

оперативного управління закріплено за *Верховним Судом* (розпорядження Кабінету Міністрів України від 01 грудня 2017 року № 841-р);

– ліквідується Державна пенітенціарна служба України, правонаступником якої є *Міністерство юстиції України* (постанова Кабінету Міністрів України від 18 травня 2016 року № 343).

За інформацією, наданою суб'єктами управління, для проведення державної реєстрації прав власності на нерухоме майно існують проблемні питання, зокрема:

– фінансування для отримання технічної документації щодо майна;

– щодо майна, яке розташоване на тимчасово окупованій території та/або на території проведення антитерористичної операції (*АР Крим, м. Севастополь, Донецька та Луганська області*);

– законодавством не передбачено реєстрацію майна окремо на споруди, що є приналежністю головної речі або складовою частиною речі, зокрема на магістральні та промислові трубопроводи (у тому числі газорозподільні мережі), автомобільні дороги, електричні мережі, магістральні теплові мережі, залізничні колії тощо.

У сфері надання адміністративних послуг, у тому числі з метою проведення державної реєстрації права власності на об'єкт нерухомого майна державної власності, будівництво якого завершено та право власності на який не зареєстровано до 1 січня 2013 року, Фонд є суб'єктом надання адміністративної послуги «Надання інформації (відомостей або витягу) з Єдиного реєстру об'єктів державної власності». За 9 місяців 2018 року на основі даних Реєстру надано 7,4 тис. адміністративних послуг.

Захід 82 «створення та підтримка (регулярне наповнення та оновлення) єдиного повного відкритого реєстру нерухомого майна державних підприємств, установ та організацій із зазначенням розпорядників майна (суб'єктів управління), призначення майна (виду майна), інформації щодо передачі майна (його частин) в оренду, визначенням майна, яке тимчасово не використовується. Оприлюднення зазначеного реєстру у форматі відкритих даних».

До заходу 82 Фондом розроблено план здійснення заходів, який оприлюднено на офіційному веб-сайті Фонду (<http://www.spfu.gov.ua> → Про Фонд → Антикорупційна діяльність → Запобігання корупції).

На сьогодні Фондом, як розпорядником Єдиного реєстру об'єктів державної власності, проводиться за діючим запровадженням на єдиних методологічних засадах збір інформації про об'єкти державної власності, відповідно до якого на підставі отриманих від суб'єктів управління відомостей про об'єкти державної власності вносяться зміни до зазначеного Реєстру.

Фонд у рамках взаємодії з суб'єктами управління об'єктами державної власності з метою забезпечення належного ведення обліку об'єктів державної власності надає суб'єктам управління роз'яснення щодо порядку надання відомостей про об'єкти державної власності, а також оперативно надає методичну допомогу щодо ведення обліку об'єктів державної власності.

Так протягом першого півріччя 2018 року Фондом було направлено суб'єктам управління майже 1,3 тис. листів з викладеними зауваженнями щодо наданих відомостей про об'єкти.

На сьогодні на офіційному сайті Фонду (spfu.gov.ua) та Єдиному державному веб-порталі відкритих даних (data.gov.ua) Фондом оприлюднено набори даних, які щоквартально оновлюються, зокрема Єдиний реєстр об'єктів державної власності (реєстр (перелік) суб'єктів господарювання державного сектору економіки).

З метою вдосконалення порядку формування та ведення Реєстру Фондом було розроблено проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 14 квітня 2004 р. № 467 та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України», зокрема положеннями проекту постанови впроваджена взаємодія суб'єктів щодо формування адресно-довідкової частини Реєстру на базі даних Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР), що забезпечить отримання Фондом в електронній формі актуальної, достовірної та оперативної інформації щодо суб'єктів господарювання державного сектору економіки, балансоутримувачів державного майна тощо.

Згідно із результатами правової експертизи проекту постанови Міністерством юстиції України погоджено його із зауваженнями та надано висновок від 15.12.2015, зокрема, що визначення суб'єктів взаємодії щодо формування адресно-довідкової частини Реєстру на базі даних ЄДР, а також інших способів і форматів отримання інформації з ЄДР мають бути визначені Законом України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань».

Фондом було розроблено проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо інформаційної взаємодії», яким пропонується внесення змін до законів України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань» та «Про управління об'єктами державної власності» в частині запровадження інформаційної взаємодії в електронній формі між Єдиним державним реєстром юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, держателем якого є Міністерство юстиції України, та Реєстром, розпорядником якого є Фонд.

Законопроект (реєстр. № 5387 від 10.11.2016) розглянуто 07.12.2016 на засіданні Комітету Верховної Ради України з питань економічної політики та надано висновок, зокрема, рекомендувати Верховній Раді України прийняти за основу і в цілому як Закон проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо інформаційної взаємодії».