

Звіт

про проведення електронних консультацій з громадськістю щодо проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку передачі (повернення) функцій з управління майном державних підприємств, функцій з управління пакетами акцій (частками) у зв'язку з прийняттям або скасуванням рішення про приватизацію»

З метою одержання зауважень і пропозицій від фізичних, юридичних осіб та їх об'єднань Фонд державного майна України (далі – Фонд) забезпечив проведення електронних консультацій з громадськістю щодо проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку передачі (повернення) функцій з управління майном державних підприємств, функцій з управління пакетами акцій (частками) у зв'язку з прийняттям або скасуванням рішення про приватизацію» (далі – проект постанови) шляхом його оприлюднення на офіційному веб-сайті Фонду 16.03.2018.

Проект постанови розроблено з метою забезпечення виконання вимог Закону України «Про приватизацію державного і комунального майна» та приведення нормативно-правових актів Уряду у відповідність до вимог законодавства України шляхом визначення порядку передачі (повернення) функцій з управління майном державних підприємств, функцій з управління пакетами акцій (частками) у зв'язку з прийняттям або скасуванням рішення про приватизацію.

За період громадського обговорення до Фонду надійшли електронні звернення гр. Фортунатова Д. П. від 12.04.2018 (вх. Фонду від 13.04.2018 № 17/00168-Ф) та гр. Качура Д. М. від 15.04.2018 (вх. Фонду від 16.04.2018 № 17/00177-К) з пропозиціями стосовно проекту постанови:

Запропоновані зауваження та пропозиції	Стан врахування	Обґрунтування прийнятого рішення
Звернення гр. Фортунатова Д. П.		
Пункт 6 проекту Порядку передачі (повернення) функцій з управління майном державних підприємств, функцій з управління пакетами акцій (частками) у зв'язку з прийняттям або скасуванням рішення про приватизацію пропоную доопрацювати з метою визначення, який орган влади відповідає за подання, формування та достовірність документів передбачених у п. 5 проекту Порядку та в які строки проводиться передача за рішенням КМУ.	Не враховано	Відповідає за подання, формування та достовірність документів, які додаються до акта приймання-передачі майна підприємства уповноважений орган управління об'єкта приватизації. При передачі об'єкта за рішенням Уряду строк передачі може бути визначений у цьому рішенні.

Звернення гр. Качура Д. М.		
1. ЗАУВАЖЕННЯ (п. 1 Порядку): для постанови КМУ протизаконне зазначено, що цей Порядок регулює питання передачі в зв'язку з тим, що урядові рішення є обов'язковим для виконання і тому цей Порядок повинен визначати порядок передачі та взагалі це повинно бути «Положення про порядок...» (абз. 3 ч. 2 ст. 12 Закону та визначення статусу Урядових рішень). ПРОПОЗИЦІЯ: замінити «регулює питання» на «визначає порядок».	Не враховано	Пункт 1 проекту Порядку відповідає вимогам нормопроектувальної техніки.
2. ПРОПОЗИЦІЯ до п. 5 Порядку додати абзац 2 такого змісту: «контроль за дотриманням строків прийняття рішення про передачу об'єкта та надання переліку кандидатур до складу комісії здійснює керівник уповноваженого органу управління та несе відповідальність за порушення встановлених строків; прийняття рішення про передачу об'єктів; надання кандидатур до складу комісії та за відмову у передачі об'єкту».	Не враховано	Кабінет Міністрів України може своїми протокольними рішеннями або дорученнями визначити осіб, на яких покладається відповідальність за здійснення передачі до сфери управління державних органів приватизації об'єктів щодо яких прийнято рішення про приватизацію.
3. ЗАУВАЖЕННЯ (абз. 3 п. 5 Порядку): повна інвентаризація складається тільки при проведенні приватизації, відповідно до вимог «Методики оцінки майна». Наказом Мінфіну від 02.09.2014 № 879 затверджено Положення про інвентаризацію активів та зобов'язань відповідно до якого проводиться інвентаризація, у п. 25 ст. 6 Закону України «Про управління об'єктами державної власності» уповноваженні органи управління забезпечують проведення інвентаризації майна державних підприємств, господарських структур відповідно до визначеного КМУ порядку та постанови КМУ від 2 березня 1993 р. № 158 визначає порядок проведення інвентаризації майна державних підприємств, що приватизуються. ПРОПОЗИЦІЯ: привести визначення інвентаризації до вимог чинного законодавства.	Враховано	Згідно з доопрацьованою редакцією проекту Порядку «Передача майна підприємства здійснюється в місячний строк з дня прийняття рішення про приватизацію шляхом оформлення акта приймання-передачі згідно з додатком 1 до цього Порядку, який складається комісією з питань передачі об'єкта на основі даних акта про результати інвентаризації майна...».
4. ЗАУВАЖЕННЯ (абз. 3 п. 5 Порядку): чинним законодавством не передбачено затвердження	Не враховано	Відповідна норма проекту Порядку спрямована на забезпечення вимог статті 12 Закону України «Про

інвентаризації уповноваженим органом управління та інвентаризація проводиться на дату передачі, а не на дату прийняття рішення про передачу (п. 7 Наказу Мінфіну від 02.09.2014 № 879). Також треба враховувати, що відповідно до п. 11 Наказу Мінфіну від 02.09.2014 № 879 інвентаризація майна державних підприємств, що приватизуються (корпоратизуються) та оформлення її результатів проводиться відповідно до Положення про інвентаризацію майна державних підприємств, що приватизуються (корпоратизуються), а також майна державних підприємств та організацій, яке передається в оренду (повертається після закінчення строку дії договору оренди або його розірвання), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 02 березня 1993 року № 158. ПРОПОЗИЦІЯ: привести вимоги щодо дати інвентаризації та щодо затвердження результатів інвентаризації до вимог чинного законодавства.		приватизацію державного і комунального майна» в частині здійснення передачі об'єкта приватизації у місячний строк з моменту прийняття рішення про приватизацію.
5. ЗАУВАЖЕННЯ (абз. 3 п. 5 Порядку): відповідно до п. 8 ст. 6 Закону України «Про управління об'єктами державної власності» уповноваженні органи управління забезпечують проведення щорічних незалежних аудиторських перевірок фінансової звітності, а «не проводять» та чинним законодавством не передбачено включати до аудиторського висновку перелік майна, що підлягає приватизації, включно... (далі по тексті проекту) і не входить до обов'язків аудиторів щодо аудиту цього майна. ПРОПОЗИЦІЯ: у реченні - «і який містить перелік майна, що підлягає приватизації та далі по тексті» віднести до акту приймання-передачі та додати: (щодо переліку майна) «складений на основі даних, наданих уповноваженим органом управління та на основі даних інвентаризації».	Не враховано	Відповідні норми проекту Порядку враховують вимоги пункту 12 Положення про порядок передачі об'єктів права державної власності, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21 вересня 1998 р. № 1482.
6. ЗАУВАЖЕННЯ (до Порядку): відповідно до п. 8 ст. 6 Закону України «Про управління об'єктами державної власності» уповноваженні органи	Не враховано	Пропозиція не є предметом правового регулювання Порядку.

управління укладають і розривають з ними контракти, здійснюють контроль за дотриманням їх вимог та відповідно до п. 21 ст. 6 цього Закону організовують і проводять конкурси з визначення керівників суб'єктів господарювання державного сектору економіки. Після передачі об'єкту державної власності, змінюється орган управління і тому необхідно виконання вимог Закону щодо укладання контракту з уповноваженим органом управління. Відповідно до постанови КМУ від 3 вересня 2008 р. № 777 контракт з керівником суб'єкта господарювання державного сектору економіки укладається міністерством, Фондом державного майна, іншим органом, що здійснює управління об'єктами державної власності. Також, треба мати на увазі, що в більшості випадків, керівник брав участь у корупційних схемах та не забезпечував виконання фінансових планів (по інформації наданої Прем'єр-міністром та Мінекономрозвитку). ПРОПОЗИЦІЯ (щодо малої приватизації): додати пункт (6) «Протягом місячного строку після затвердження Акту приймання-передачі майна підприємства державний орган приватизації приймає рішення щодо продовження терміну дії контракту з керівником підприємства або укладає (переукладає) контракт з керівником підприємства або приймає рішення щодо проведення конкурсу з визначення керівника підприємства в установленому законодавством порядку».		
6. ЗАУВАЖЕННЯ (п. 6 Порядку): не зазначено щодо надання кандидатур до комісії; не зазначено хто надає данні інвентаризації, аудиторський висновок та додатки до акту; не зазначено щодо складання переліків майна (яке підлягає та яке не підлягає приватизації); не визначені терміни підготовки ФДМУ проекту рішення з цього питання та термін подання ФДМУ цього проекту на розгляд КМУ; не визначено, хто підписує акт замість уповноваженого органу управління; не зазначена відповідальність органу	Враховано частково	Згідно з доопрацьованою редакцією пунктів 6 та 8 проекту Порядку проекти відповідних рішень Уряду готується і вноситься на розгляд Кабінету Міністрів України Фондом державного майна у місячний строк після закінчення строку, зазначеного у абзацах перших цих пунктів.

управління у разі порушення місячного терміну передачі об'єкту. Також ці зауваження стосуються і п. 8 Порядку.		
--	--	--

В. о. директора Департаменту приватизації

С. Дзюбенко