

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту наказу Фонду державного майна України
«Про затвердження Порядку виконання контрольних функцій у сфері
оренди державного майна»

1. Мета

Метою проєкту наказу Фонду державного майна України «Про затвердження Порядку виконання контрольних функцій у сфері оренди державного майна» (далі – проєкт акта), є встановлення єдиних вимог до реалізації контрольних функцій у сфері оренди державного майна, визначених Законом України «Про оренду державного та комунального майна».

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Одним із завдань ефективного власника, що надає своє майно у користування, є дієвий контроль за належним виконанням договірних умов та використанням переданого в оренду майна.

Статтями 4 і 5 Закону України «Про Фонд державного майна України» та статтею 32 Закону України від 10 квітня 1992 року № 2269-ХІІ «Про оренду державного та комунального майна» було визначено, що контроль за використанням майна, переданого в оренду (крім іншого окремого індивідуально визначеного майна), покладається на органи, які відповідно до цього Закону здійснюють державну політику у сфері оренди. Контроль за використанням іншого окремого індивідуально визначеного майна, переданого в оренду, здійснюють органи, уповноважені управляти підприємством, яке є орендодавцем цього майна.

У свою чергу функції контролю за використанням майна та виконанням умов договорів оренди органів приватизації як орендодавців державного майна було визначено наказом Фонду державного майна України від 14 травня 2012 року № 655 «Щодо виконання контрольних функцій Фонду державного майна України у сфері оренди», зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22 травня 2012 року за № 809/21121, розробленим на виконання зазначеної вище норми закону. При цьому потрібно зауважити, що контрольні функції інших орендодавців державного та комунального майна не були врегульовані належним чином.

Верховною Радою України прийнято Закон України від 03 жовтня 2019 року № 157-ІХ «Про оренду державного та комунального майна», статтею 26 якого визначено, що Порядок виконання контрольних функцій у сфері оренди державного майна затверджується Фондом державного майна України.

З огляду на зазначене, а також на виконання пункту 8 Прикінцевих та перехідних положень Закону України від 03 жовтня 2019 року № 157-ІХ «Про оренду державного та комунального майна» постала потреба у розробленні відповідного нормативного акта.

3. Основні положення проєкту акта

Фондом державного майна України розроблено проєкт наказу «Про затвердження Порядку виконання контрольних функцій у сфері оренди державного майна», яким регулюється здійснення орендодавцями державного майна, визначеними відповідно до статті 4 Закону України «Про оренду

державного та комунального майна», балансоутримувачами та уповноваженими органами управління контролю за виконанням умов договорів оренди та здійснення контролю за використанням орендованого державного майна. У проєкті акта як контрольні заходи визначено постійний контроль за виконанням умов договорів оренди та використанням переданого в оренду державного майна, періодичний комплексний контроль за виконанням умов договору та використанням переданого в оренду майна, позаплановий контроль за виконанням умов договору оренди та використанням майна, а також процедурні особливості здійснення цих заходів.

4. Правові аспекти

У сфері оренди державного майна діють такі нормативно-правові акти, які впливають на відповідну сферу орендних відносин:

- Закон України від 03 жовтня 2019 року № 157-IX «Про оренду державного та комунального майна»;
- постанова Кабінету Міністрів України від 03 червня 2020 року № 483 «Деякі питання оренди державного та комунального майна»;
- постанова Кабінету Міністрів України від 12 серпня 2020 року № 820 «Про затвердження примірних договорів оренди державного майна»;
- постанова Кабінету Міністрів України від 28 квітня 2021 року № 630 «Деякі питання розрахунку орендної плати за державне майно».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Проєктом акта передбачено порядок виконання контрольних функцій у сфері оренди державного майна.

Закону України «Про Державний бюджет України на 2022 рік» передбачено 1 300 000,0 гривень надходжень від орендної плати.

Надходження від плати за оренду державного майна зараховуються до доходів загального фонду державного бюджету, які є джерелом виконання соціальних програм та забезпечення важливих соціальних гарантій для населення.

Зазначені надходження, в першу чергу, спрямовуються на фінансування захищених статей видатків державного бюджету.

Отже контроль за використанням майна та виконанням умов договорів оренди сприятиме своєчасному та повному надходженню орендної плати до державного бюджету.

Реалізація акта не потребує додаткового фінансування з державного бюджету.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проєкт акта підлягає оприлюдненню з метою одержання зауважень та пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань відповідно до Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03 листопада 2010 року № 996.

Проект акта має загальнодержавний характер і не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку; соціально-трудової сфери; прав осіб з інвалідністю та не потребує залучення до його опрацювання уповноважених представників всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідних органів місцевого самоврядування; уповноважених представників всеукраїнських профспілок, їх об'єднань та всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців; всеукраїнських громадських організацій осіб з інвалідністю, їх спілок.

Проект акта не стосується питань інформатизації, електронного урядування, формування і використання національних електронних інформаційних ресурсів, розвитку інформаційного суспільства електронної демократії, надання адміністративних послуг або цифрового розвитку та не потребує проведення цифрової експертизи Міністерства цифрової трансформації України.

Проект акта є регуляторним актом і потребує погодження з Державною регуляторною службою України.

Проект акта підлягає державній реєстрації в Міністерстві юстиції України.

7. Оцінка відповідності

У проекті акта відсутні положення, що стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини основоположних свобод, впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

У проекті акта відсутні положення, які створюють підстави для дискримінації.

Проект акта не містить ризиків вчинення корупційних правопорушень і правопорушень, пов'язаних з корупцією, та не потребує проведення антикорупційної експертизи.

8. Прогноз результатів

Реалізація акта не матиме негативного впливу на ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави; на розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; на ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забрудненості атмосферного повітря, води, земель, інші суспільні відносини.

Обов'язковими критеріями, за якими буде оцінюватись ефективність проекту акта, є:

- кількість проведених органами приватизації контрольних заходів (постійний контроль);
- кількість проведених органами приватизації контрольних заходів (періодичний та позаплановий контроль);
- розмір надходжень до державного бюджету від орендної плати;

- розмір надходжень до державного бюджету (штрафні санкції), пов'язаних з дією акта.

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Суб'єкти господарювання (орендарі)	Позитивний	Врегулювання питань щодо контролю за належним виконанням договірних умов та використанням переданого в оренду майна надасть змогу балансоутримувачам та орендодавцям державного майна забезпечити правильне та єдиний підхід до здійснення контрольних заходів постійного контролю, періодичного комплексного контролю та позапланового контролю за виконанням умов договорів оренди та використанням переданого в оренду державного майна, а також процедурні особливості здійснення цих заходів.
Держава Органи місцевого самоврядування	Позитивний	

**Голова Фонду
державного майна України**

Дмитро СЕННИЧЕНКО

« ___ » _____ 2021 року