

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проекту наказу Фонду державного майна України «Про затвердження
Змін до деяких нормативно-правових актів Фонду державного майна
України»

I. Визначення проблеми

Згідно із Законом України «Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні» Фонд державного майна України видає суб'єктам господарювання (юридичним особам та фізичним особам-підприємцям) сертифікати суб'єктів оціночної діяльності.

Відповідно до Закону України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності» (пункт 124 Переліку) сертифікат суб'єкта оціночної діяльності є документом дозвільного характеру.

Частиною третьою статті 2 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» встановлено, що видача, анулювання, поновлення сертифіката суб'єкта оціночної діяльності здійснюється відповідно до цього Закону з урахуванням особливостей, визначених Законом України «Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні».

Процедура видачі сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності регламентована Законом України «Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні» та Положенням про видачу сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності, затвердженим наказом Фонду державного майна України від 14 березня 2002 року № 479, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 28 березня 2002 року за № 312/6600 (із змінами).

Відповідно до статті 1 Закону України «Про адміністративні послуги» суб'єктом надання адміністративної послуги, зокрема, є орган виконавчої влади, уповноважений відповідно до закону надавати адміністративні послуги.

Згідно із статтею 9 Закону України «Про адміністративні послуги» адміністративні послуги в електронній формі надаються через Єдиний державний портал адміністративних послуг. Порядок та вимоги інтеграції інформаційних систем державних органів з Єдиним державним порталом адміністративних послуг затверджуються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері надання адміністративних послуг, спільно з центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері розвитку електронного урядування.

Відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 14 червня 2017 року № 394-р «Про затвердження плану заходів щодо реалізації Концепції розвитку системи електронних послуг в Україні на 2017 – 2018 роки» центральні органи виконавчої влади мають забезпечити функціонування та розвиток Єдиного державного порталу адміністративних послуг, зокрема, шляхом удосконалення нормативно-правових актів.

Зараз для отримання сертифіката суб'єкта оціночної діяльності суб'єкти господарювання подають до Фонду державного майна України документи лише

у паперовій формі. Більшість пакетів документів (понад 70%) надходять шляхом поштових відправлень.

Разом з тим, запровадження процедури подання документів до Фонду державного майна України в електронній формі (після підключення веб - порталу (веб - сайту) електронних послуг Фонду державного майна України до інтегрованої системи електронної ідентифікації та інтеграції до Єдиного державного порталу адміністративних послуг) дасть змогу суб'єктам звернень суттєво скоротити строк надходження зазначених вище документів, що, в свою чергу, буде сприяти скороченню строку отримання сертифіката суб'єкта оціночної діяльності. Подання відповідних документів в електронній формі дасть змогу також заощадити кошти суб'єктів господарювання на друк, копіювання документів та поштові витрати.

Таким чином, існує нагальна потреба внести відповідні зміни до чинного Положення про видачу сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності, затвердженого наказом Фонду державного майна України від 14 березня 2002 року № 479, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 28 березня 2002 року за № 312/6600 (із змінами).

З метою вдосконалення процедур навчання, стажування та складання кваліфікаційного іспиту Фонд державного майна України також має намір внести зміни до деяких нормативно-правових актів, а саме: Положення про порядок укладання угоди про співробітництво з професійної підготовки оцінювачів, затвердженого наказом Фонду державного майна України від 29.10.2001 № 1977, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 15.11.2001 за № 955/6146; Положення про порядок стажування фізичних осіб з метою отримання кваліфікаційного свідоцтва оцінювача, затвердженого наказом Фонду державного майна України від 30.10.2001 № 1996, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 15.11.2001 за № 956/6147; Положення про порядок роботи Екзаменаційної комісії, затвердженого наказом Фонду державного майна України від 13.11.2002 № 1997, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 28.11. 2002 за № 925/72. Зазначені вище напрацювання Фонду державного майна України мають покращити рівень підготовки оцінювачів, а також сприятимуть ефективній діяльності тих навчальних закладів, які уклали угоду з Фондом державного майна України в галузі підготовки оцінювачів.

Крім того, з метою вирішення проблемних питань під час розгляду Екзаменаційною комісією звітів про оцінку майна, щодо яких є різні висновки рецензентів, пропонується створити консультативно-дорадчий орган в складі секретаріату Екзаменаційної комісії - апеляційно-експертну раду. Передбачається, що апеляційна експертна рада буде формуватися з числа найбільш досвідчених практикуючих оцінювачів і зможе утворювати робочі групи, склад яких буде формуватися з членів апеляційної експертної ради. До роботи у складі робочих груп за необхідності зможуть залучатися також особи, які не є членами апеляційної експертної ради. Висновки апеляційно-експертної ради будуть носити рекомендаційний характер при прийнятті Екзаменаційною комісією рішення щодо професійної діяльності оцінювача під час складання звіту (ів) про оцінку майна та професійної діяльності оцінювача під час складання рецензії (ій) на звіт (и) про оцінку майна.

З метою вдосконалення процедури конкурсного відбору суб'єктів оціночної діяльності органами приватизації, зокрема, шляхом запровадження прозорого механізму проведення конкурсу для об'єктів оцінки першого та другого рівнів складності, Фонд державного майна України також має намір внести зміни до Положення про конкурсний відбір суб'єктів оціночної діяльності, затвердженого наказом Фонду державного майна України від 31 грудня 2015 року № 2075, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 15 січня 2016 року за № 60/28190 (у редакції наказу Фонду державного майна України від 16 січня 2018 року № 47).

З метою вдосконалення нормативно-правових актів, що регулюють процедури навчання, стажування оцінювачів, складання кваліфікаційного іспиту, отримання суб'єктами господарювання сертифіката суб'єкта оціночної діяльності, а також оптимізації процедури обрання органами приватизації суб'єктів оціночної діяльності на конкурентних засадах, Фондом державного майна України підготовлено проект наказу «Про затвердження Змін до деяких нормативно-правових актів Фонду державного майна України» (далі – Проект наказу).

Дія Проекту наказу поширюється на:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	-	+
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-

II. Цілі державного регулювання

Основною ціллю розроблення Проекту наказу є:

оптимізація процедури видачі документів дозвільного характеру – сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності. Можливість подання документів до Фонду державного майна України не лише у паперовій, але й в електронній формі шляхом застосування кваліфікованого електронного підпису, накладеного керівником та оцінювачем (оцінювачами) з дотриманням вимог законодавства у сфері електронних довірчих послуг, буде сприяти скороченню строку надання адміністративної послуги, а також заощадженню коштів суб'єктів господарювання під час оформлення та доставки документів;

покращення рівня підготовки оцінювачів (зокрема, вдосконалення процедур навчання, стажування, складання кваліфікаційного іспиту); сприяння ефективній діяльності тих навчальних закладів, які уклали угоду з Фондом державного майна України в галузі підготовки оцінювачів;

оптимізація процедури конкурсного відбору суб'єктів оціночної діяльності органами приватизації у випадках, передбачених чинним законодавством.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Під час розробки Проекту наказу розглянуто такі альтернативні способи досягнення визначених цілей

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Прийняття Проекту наказу	Оптимізація процедури видачі документів дозвільного характеру – сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності; вдосконалення процедур навчання, стажування оцінювачів, складання ними кваліфікаційного іспиту; оптимізація процедури конкурсного відбору суб'єктів оціночної діяльності.
Альтернатива 2 Збереження чинного регулювання зазначених питань	У такому випадку залишиться не врегульованим питання щодо можливості суб'єктів господарювання скористатися під час подання документів для отримання сертифіката суб'єкта оціночної діяльності засобами інформаційних, телекомунікаційних та інформаційно-телекомунікаційних систем. Залишаться неврегульованими питання стосовно покращення процедур навчання, стажування оцінювачів, складання ними кваліфікаційних іспитів, а також порядку обрання органами приватизації суб'єктів оціночної діяльності на конкурентних засадах.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Прийняття Проекту наказу	<p>Прийняття Проекту наказу буде сприяти вдосконаленню процедури видачі сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності, зокрема, скороченню строку видачі документів дозвільного характеру, а також дасть змогу заощадити кошти суб'єктів господарювання.</p> <p>Прийняття Проекту наказу буде сприяти покращенню рівня підготовки оцінювачів навчальними закладами, які уклали угоди з Фондом державного майна України в галузі професійної підготовки оцінювачів.</p> <p>Прийняття Проекту наказу дасть можливість суттєво покращити процедуру конкурсного відбору суб'єктів оціночної діяльності, зокрема, сприятиме її прозорості.</p>	<p>Реалізація наказу не потребує фінансування з Державного бюджету України.</p>
Альтернатива 2 Збереження чинного регулювання зазначених питань	<p>У такому випадку:</p> <p>суб'єкти господарювання не зможуть скористатися Єдиним державним порталом адміністративних послуг для отримання сертифіката суб'єкта оціночної діяльності; нагальні питання навчання, стажування, складання кваліфікаційного іспиту оцінювачів залишаться не врегульованими; процедуру конкурсного відбору суб'єктів оціночної діяльності органами приватизації не буде оптимізовано.</p>	Відсутні

3. Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Оцінити вплив на сферу інтересів громадян неможливо, оскільки нормативно-правові акти з питань навчання та стажування оцінювачів не справляли вплив на громадян.

4. Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання у зв'язку із запровадженням процедури подання документів до Фонду державного майна України в електронній формі з метою отримання сертифіката суб'єкта оціночної діяльності.

Показник	Кількість юридичних осіб, які станом на 01.01.2019 мають чинні сертифікати суб'єктів оціночної діяльності (малі)	Кількість фізичних осіб-підприємців, які станом на 01.01.2019 мають чинні сертифікати суб'єктів оціночної діяльності (мікро)	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, осіб	1385	1444	2829*
Питома вага у загальній кількості, відсотків	48,96	51,04	100

*Джерело: Державний реєстр оцінювачів та суб'єктів оціночної діяльності, який відповідно до Закону України «Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні» та згідно із Законом України «Про Фонд державного майна України» веде Фонд державного майна України

ТЕСТ

малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро – та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

З метою прийняття виваженого рішення щодо внесення змін до чинного нормативно-правового акта Фондом державного майна України було проведено консультації із залученням фахівців - оцінювачів, а також представників суб'єктів оціночної діяльності.

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів мікро - та малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, було проведено Фондом державного майна України у період з 01.04.2018 до 31.10.2018.

Проект наказу оприлюднено на веб - сайті Фонду державного майна України.

Консультації відбувалися у приміщенні Фонду державного майна України (вул. Генерала Алмазова, 18/9, м. Київ, 01133).

№ з/п	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультації, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Консультація, обговорення на інтернет-форумі (Відкритий клуб незалежних оцінювачів «Вікно»), в соціальній мережі Facebook	20	Обговорення положень Проекту наказу

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі).

Регулювання стосується всіх суб'єктів господарювання – суб'єктів оціночної діяльності, які мають намір отримати сертифікат суб'єкта оціночної діяльності відповідно до Закону України «Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні».

Показник	Кількість юридичних осіб, які станом на 01.01.2019 отримали сертифікати суб'єктів оціночної діяльності (малі)	Кількість фізичних осіб-підприємців, які станом на 01.04.2018 отримали сертифікати суб'єктів оціночної діяльності (мікро)	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, осіб	1385	1444	2829*
Питома вага у загальній кількості, відсотків	48,96	51,04	100

*Джерело: Державний реєстр оцінювачів та суб'єктів оціночної діяльності, який відповідно до Закону України «Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні» та згідно із Законом України «Про Фонд державного майна України» веде Фонд державного майна України

Враховуючи той факт, що питома вага малих та мікропідприємств разом у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється

регулювання, перевищує 10 відсотків, здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва.

3. Розрахунок витрат суб'єктів господарювання, що виникають на виконання вимог регулювання

Витрати на одного суб'єкта господарювання мікро- та малого підприємництва, які виникають внаслідок запровадження нормативно-правового акта

№ з/п	Витрати	До впровадження регулювання	У перший рік (стартовий рік) впровадження регулювання	Періодичні (за наступний рік)
1	Витрати на ознайомлення з Положенням про видачу сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності	-	45 хв, що становить 18,85 грн* ((25,13 x 45)/60)	витрати відсутні (ознайомлення здійснюється одноразово)
2	Витрати, пов'язані з організацією технологічного процесу, гривень	робота, пов'язана з друком та ксерокопюванням, з метою підготовки пакета документів для отримання сертифіката суб'єкта оціночної діяльності 12,57 грн (25,13* x 30 хв. /60)	не передбачені	не передбачені
3	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	середня кількість сторінок, ксерокопювання яких необхідно здійснити з метою підготовки пакета документів для отримання сертифіката суб'єкта оціночної діяльності 18,00 грн (12 арк. x 1,5 грн. (вартість однієї ксерокопії)	не передбачені	не передбачені
4	Інше (з урахуванням середньої вартості одного кур'єрського відправлення, що становить 50,00 грн; за статистичними даними 50 % суб'єктів господарювання користуються таким видом поштового відправлення),	25,00 грн (вартість кур'єрської доставки в розрахунку на 1 пакет документів для отримання сертифіката суб'єкта оціночної діяльності)	не передбачені	не передбачені

	гривень			
5	Інше (з урахуванням середньої вартості одного відправлення рекомендованим листом в межах України, що становить 10,50 грн; за статистичними даними 40 % суб'єктів господарювання користуються таким видом поштового відправлення), гривень	4,20 грн (вартість рекомендованого листа в розрахунку на 1 пакет документів для отримання сертифіката суб'єкта оціночної діяльності)	не передбачені	не передбачені
6	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4+5), гривень	59,77	18,85	-
7	Середній коефіцієнт кількості отриманих сертифікатів суб'єкта оціночної діяльності одним суб'єктом господарювання протягом календарного року (за статистичними даними)	1,3	1,3	1,3
8	Кількість суб'єктів господарювання малого і мікро підприємництва, на яких буде поширено регулювання, осіб	2829	2829	2829
9	Сумарні витрати суб'єктів господарювання малого і мікро підприємництва на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 6 x на рядок 7 x рядок 8), гривень	219816, 13	69324, 65	-

* Мінімальна погодинна заробітна плата згідно із Законом України «Про Державний бюджет України на 2019 рік»

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Збереження чинного регулювання зазначених питань	1	У разі збереження чинного регулювання зазначених питань, залишиться існуюча проблема.
Прийняття Проекту наказу	4	Дасть змогу запровадити процедуру подачі документів суб'єктами господарювання для отримання сертифіката суб'єкта оціночної діяльності в електронній формі через Єдиний державний портал адміністративних послуг.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Збереження чинного регулювання зазначених питань	Відсутні	У разі збереження чинного регулювання залишиться безальтернативною процедура подачі документів до Фонду державного майна України суб'єктами господарювання – лише у паперовій формі.	У разі залишення існуючої на даний час ситуації без змін проблеми будуть продовжувати існувати.
Прийняття нормативно-правового акта	Проект наказу сприятиме суттєвому скороченню строку подачі документів до Фонду державного майна України суб'єктами господарювання, а також скороченню строку отримання		Дасть змогу суттєво підвищити ефективність наданої Фондом державного майна України

	сертифіката суб'єкта оціночної діяльності. Подання документів в електронній формі дасть змогу суб'єктам господарювання заощадити кошти на друк, ксерокопювання та поштове відправлення.		адміністративної послуги – видачі сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності, а також сприятиме прозорості, відкритості, доступності та результативності вказаної вище послуги.
--	---	--	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Збереження чинного регулювання зазначених питань	На підставі викладеного можна дійти висновку, що ця альтернатива є неприйнятною.	Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується.
Прийняття проекту	У разі прийняття акта повною мірою забезпечується досягнення наведених у цьому аналізі цілей.	Позитивно на дію Проекту наказу як регуляторного акта впливає те, що він викладений прозоро та чітко, а також відповідає вимогам актів вищої та однакової юридичної сили.

V. Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом, який забезпечує розв'язання визначеної проблеми, є прийняття Проекту наказу, що забезпечить врегулювання проблемних питань.

Для розв'язання існуючих проблем пропонується:

під час видачі сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності дати можливість суб'єктам господарювання подавати до Фонду документи не лише у паперовому вигляді, але й в електронній формі, що сприятиме скороченню строку видачі документа дозвільного характеру;

суттєво підвищити ефективність наданої Фондом державного майна України адміністративної послуги – видачі сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності шляхом вдосконалення процедури: забезпечення прозорості, відкритості, доступності та результативності вказаної вище послуги;

покращити рівень підготовки оцінювачів (зокрема, вдосконалити процедури навчання, стажування, складання кваліфікаційного іспиту), а також сприяти ефективній діяльності навчальних закладів, які уклали угоду з Фондом державного майна України в галузі підготовки оцінювачів;

оптимізувати процедуру конкурсного відбору суб'єктів оціночної діяльності органами приватизації у випадках, передбачених чинним законодавством.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація змін до нормативно-правових актів не потребує додаткового фінансування з Державного бюджету України.

Прийняття Проекту наказу не призведе до неочікуваних результатів і не потребує додаткових витрат з Державного бюджету.

Можлива шкода у разі очікуваних наслідків дії Проекту наказу не прогнозується.

Державний контроль за додержанням вимог Проекту наказу буде здійснюватися центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державного регулювання оцінки майна, майнових прав та професійної оціночної діяльності.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Проект наказу набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

Строк дії наказу необмежений у часі. Разом з тим наказ може зазнавати змін у разі майбутніх змін в законодавстві, що впливає на регуляторний акт, та соціально-суспільних змін в Україні.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Для відстеження результативності Проекту наказу основними показниками результативності акта визнано:

кількість суб'єктів оціночної діяльності - фізичних осіб - підприємців, які отримали сертифікати суб'єктів оціночної;

кількість суб'єктів оціночної діяльності - юридичних осіб, які отримали сертифікати суб'єктів оціночної діяльності;

сума коштів, зарахованих до загального фонду Державного бюджету України, у зв'язку з видачею Фондом державного майна України суб'єктам господарювання сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності;

кількість фізичних осіб, які склали кваліфікаційний іспит і отримали фах оцінювача;

кількість скарг, що надійшли до Фонду державного майна України, стосовно діяльності навчальних закладів, які здійснюють професійну підготовку оцінювачів.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відповідно до законодавства Фонд державного майна здійснюватиме базове, повторне та періодичне відстеження результативності Проекту наказу в строки, визначені статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Базове відстеження результативності Проекту наказу здійснюється до набрання чинності зазначеним проектом шляхом вивчення думки спеціалістів у сфері оцінки та широкої громадськості.

Результативність змін, що вносяться до нормативно-правових актів, вивчатиметься Фондом державного майна України протягом року з дати набрання чинності актом. За результатами такого відстеження буде проведений порівняльний аналіз показників результативності акта до набрання ним чинності і після набрання чинності.

Періодичне відстеження здійснюватиметься раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження результативності Проекту наказу.

Аналіз регуляторного впливу Проекту наказу підготовлено Департаментом оцінки майна, майнових прав та професійної оціночної діяльності Фонду державного майна України (01133, м. Київ, вул. Генерала Алмазова, 18/9, телефон/факс 200-36-36).

В. о. Голови Фонду

В. ТРУБАРОВ