

**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**  
**проекту постанови Кабінету Міністрів України**  
**«Про внесення змін до Порядку проведення аукціону та інвестиційного конкурсу з продажу єдиних майнових комплексів, пакетів акцій, що належать державі у статутному капіталі акціонерних товариств, утворених у процесі приватизації чи корпоратизації державних вугледобувних підприємств»**

**I. Визначення проблеми**

Відповідно до Закону України від 18 січня 2018 року № 2269-VIII «Про приватизацію державного і комунального майна» (далі – Закон) розпорядженням Кабінету Міністрів України від 10 травня 2018 року № 358-р затверджено перелік об'єктів великої приватизації державної власності, що підлягають приватизації у 2018 році, а також наказом Фонду державного майна України від 27 березня 2018 року № 447 затверджено переліки об'єктів малої приватизації, що підлягають приватизації у 2018 році.

Серед об'єктів, які підлягають приватизації у 2018 році, передбачена приватизація підприємств вугледобувної галузі, а саме 1 об'єкт великої приватизації і 1 об'єкт малої приватизації.

Законодавством України визначено особливості правового, економічного та організаційного регулювання приватизації державного майна вугледобувних підприємств та особливості їх діяльності у післяприватизаційний період згідно з Законом України від 12 квітня 2012 року № 4650-VI «Про особливості приватизації вугледобувних підприємств» та постанови Кабінету Міністрів України від 08 квітня 2013 року № 238 «Про затвердження Порядку проведення аукціону та інвестиційного конкурсу з продажу єдиних майнових комплексів, пакетів акцій, що належать державі у статутному капіталі акціонерних товариств, утворених у процесі приватизації чи корпоратизації державних вугледобувних підприємств».

Оскільки приватизація вугледобувних підприємств здійснюється відповідно до законодавства з питань приватизації з урахуванням особливостей, визначених Законом України «Про особливості приватизації вугледобувних підприємств» та у зв'язку з прийняттям Закону, яким передбачено новий підхід до приватизації державного майна, виникла необхідність приведення у відповідність до законодавства України постанови Кабінету Міністрів України від 08 квітня 2013 року № 238 «Про затвердження Порядку проведення аукціону та інвестиційного конкурсу з продажу єдиних майнових комплексів, пакетів акцій, що належать державі у статутному капіталі акціонерних товариств, утворених у процесі приватизації чи корпоратизації державних вугледобувних підприємств».

Проблеми, які пропонуються розв'язати шляхом державного регулювання:

- попередження можливого зриву планових надходжень до Державного бюджету України від приватизації у загальному розмірі 21,3 млрд грн у 2018 році;
- розширення кола потенційних покупців в Україні та за її межами;

- залучення інвестицій в економіку держави, в тому числі іноземних;
- залучення інвестицій на підприємства вугледобувної галузі для їх післяприватизаційного розвитку;
- підвищення конкурентності в процесі продажу об'єктів приватизації.

Групи, на які Проект справляє вплив	Так	Ні
Громадяни	так	
Держава	так	
Суб'єкти господарювання,	так	
в тому числі суб'єкти малого підприємництва		ні*

Вищевказані проблеми, які пропонуються розв'язати шляхом прийняття проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку проведення аукціону та інвестиційного конкурсу з продажу єдиних майнових комплексів, пакетів акцій, що належать державі у статутному капіталі акціонерних товариств, утворених у процесі приватизації чи корпоратизації державних вугледобувних підприємств» (далі – проект), не можуть бути вирішені за допомогою ринкових механізмів та чинних регуляторних актів, оскільки чинна на сьогодні постанова Кабінету Міністрів України від 08 квітня 2013 року № 238 «Про затвердження Порядку проведення аукціону та інвестиційного конкурсу з продажу єдиних майнових комплексів, пакетів акцій, що належать державі у статутному капіталі акціонерних товариств, утворених у процесі приватизації чи корпоратизації державних вугледобувних підприємств» потребує приведення у відповідність до вимог Закону.

## II. Цілі державного регулювання

Головними цілями проекту є:

- забезпечення планових надходжень до Державного бюджету України від приватизації у загальному розмірі 21,3 млрд грн у 2018 році;
- залучення інвестицій в економіку держави, в тому числі іноземних;
- необхідність забезпечення продажу об'єктів державної власності вугледобувної галузі відповідно до вимог Закону;

\* проаналізувавши наявні дані щодо результатів приватизації за попередні роки, встановлено, що прогнозна кількість суб'єктів господарювання, які виявлять інтерес до участі у продажу об'єктів приватизації державної власності, становитиме менше 10 відсотків загальної кількості суб'єктів господарювання в Україні, тому вважаємо, що викладені в проекті проблеми не вплинуть на дану групу.

- залучення інвестицій на підприємства вугледобувної галузі для їх післяприватизаційного розвитку;
- презентація об'єктів приватизації більш широкому колу потенційних покупців в Україні та за її межами.

### III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

#### 1. Визначення альтернативних способів

Види альтернатив	Опис альтернатив
1. Розробляти проект	Оскільки Закон передбачає новий підхід до продажу об'єктів приватизації, в тому числі підприємств вугледобувної галузі, з урахуванням особливостей, передбачених Законом України «Про особливості приватизації вугледобувних підприємств», розробка проекту необхідна.
2. Не розробляти проект (відсутність регулювання)	Оскільки норми Закону потребують значних процедурних уточнень, не розробляти проект не вбачається можливим. Альтернатива є недоцільною.

#### 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

##### Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Види альтернатив	Вигоди	Витрати
1. Розробляти проект	<ul style="list-style-type: none"> <li>• забезпечення планових надходжень до Державного бюджету України від приватизації у загальному розмірі 21,3 млрд грн у 2018 році;</li> <li>• залучення інвестицій в економіку держави, в тому числі іноземних;</li> <li>• залучення інвестицій на підприємства вугледобувної галузі для їх післяприватизаційного розвитку;</li> <li>• презентація об'єктів великої приватизації більш широкому колу потенційних покупців в Україні та за її межами.</li> </ul>	В межах бюджетних призначень/бюджетних асигнувань на заходи, пов'язані з проведенням приватизації державного майна відповідно до Паспорту бюджетної програми Фонду державного майна України на 2018 рік: - витрати на адміністрування (проведення засідань аукціонних комісій, робочих груп). Орієнтовні витрати – 6409,37 грн;
3. Не розробляти проект (відсутність регулювання)	Не передбачаються	Зрив планових надходжень до Державного бюджету України від приватизації (загальна сума 21,3 млрд грн у 2018 році)

## Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Оскільки спрогнозувати, які саме суб'єкти господарювання виявлять заінтересованість до участі в аукціонах з продажу об'єктів приватизації вугледобувних підприємств як потенційні покупці, не вбачається можливим, тому таблиця розрахунку питомої ваги у загальній кількості суб'єктів господарювання надається із розрахунку мінімальної кількості суб'єктів господарювання (учасників аукціону – 2), при якій відповідно до вимог законодавства аукціон з продажу об'єкта великої та малої приватизації державної власності вважається таким, що відбувся.

### Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	4	-	-	-	-
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	100	-	-	-	100

Види альтернатив	Вигоди	Витрати
1. Розробляти проект	<ul style="list-style-type: none"> <li>• значне спрощення та скорочення термінів приватизації;</li> <li>• чітка покрокова процедура продажу об'єктів;</li> <li>• залучення радників дасть змогу провести приватизацію об'єктів приватизації з урахуванням міжнародних стандартів та існуючої практики, презентувати об'єкти широкому колу потенційних покупців в Україні та за її межами;</li> <li>• повне, своєчасне та достовірне інформування про об'єкти приватизації</li> </ul>	<p>1) <b>реєстраційний внесок</b> для участі в аукціоні з продажу <b>об'єкта великої приватизації</b> державної власності - 10 мінімальних заробітних плат станом на 1 січня поточного року. (відповідно до Закону України «Про державний бюджет України на 2018 рік» установлена мінімальна заробітна плата у місячному розмірі з 1 січня - 3723 гривні, тобто реєстраційний внесок у 2018 році складає <math>3723 \times 10 = 37230</math> грн);</p> <p><b>реєстраційний внесок</b> для участі в аукціоні з продажу <b>об'єкта малої приватизації</b> державної власності - 0,2 мінімальної заробітної плати на 1 січня поточного року. (<math>3723 \times 0,2 = 744,6</math> грн).</p> <p>2) витрати часу та матеріальні витрати на підготовку пакета документів для участі в аукціоні (витрати на папір,</p>

		роздрукування, копіювання, нотаріальне посвідчення (у разі необхідності) тощо, орієнтовні витрати на канцелярські товари 100 грн). Відповідно до Закону аукціон з продажу об'єктів великої приватизації проводиться не раніше ніж через 30 днів, але не пізніше 60 днів після опублікування інформаційного повідомлення, для об'єктів малої приватизації – не раніше ніж через 20 днів, але не пізніше 35 днів, цей час дається потенційному покупцю для прийняття рішення щодо участі в аукціоні та підготовки пакета документів для участі в аукціоні); пакет документації може складатися із 30-50 сторінок формату А4;
		3) витрати на особисту доставку пакета документів до Фонду державного майна України (орієнтовні витрати на пальне по м. Києву <b>100 грн</b> ). У цілому витрати на 1 суб'єкта господарювання складатимуть: за перший рік - 37430,00 грн. (для об'єкта великої приватизації); 944,6 грн (для об'єкта малої приватизації).
2. Не розробляти проект (відсутність регулювання)	Не передбачаються	Не передбачаються

### ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта, визначені для альтернативи 1

№ п/п	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	100,00	-
2	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	-	-
3	Інше (доставка пакета документів, реєстраційний внесок), гривень	37330,00 грн (для об'єкта	

		великої приватизації) 844,6 грн (для об'єкта малої приватизації)	
4	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3), гривень	37430,00 грн та 944,6 грн	
5	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання*, одиниць	2	-
6	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 5 x рядок 6), гривень	74860,00 грн та 1889,2 грн (витрати є одноразовими)	-

\* мінімальна кількість суб'єктів господарювання (учасників аукціону) – 2, при якій відповідно до законодавства аукціон з продажу об'єкта великої та малої приватизації державної власності вважається таким, що відбувся.

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблем)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
1. Розробляти проект	4	
2. Не розробляти проект (відсутність регулювання)	1	Альтернатива є недоцільною.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
1. Розробляти проект	<ul style="list-style-type: none"> <li>забезпечення планових надходжень до Державного бюджету України від приватизації у загальному розмірі 21,3 млрд грн у 2018 році;</li> <li>залучення інвестицій в економіку держави, в тому числі іноземних;</li> <li>залучення інвестицій на підприємства</li> </ul>	<p>Витрати з боку держави: - в межах бюджетних призначень/бюджетних асигнувань на заходи, пов'язані з проведенням приватизації державного майна відповідно до Паспорту бюджетної програми Фонду державного майна України на 2018 рік</p> <p>Витрати суб'єктів господарювання:</p>	Розробка Проекту є єдиним оптимальним способом у досягненні зазначених цілей, такий спосіб дасть змогу належним чином забезпечити реалізацію єдиної державної політики в сфері приватизації

	<p>вугледобувної галузі для їх післяприватизаційного розвитку;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• презентація об'єктів великої приватизації більш широкому колу потенційних покупців в Україні та за її межами;</li> <li>• значне спрощення та скорочення термінів приватизації;</li> <li>• чітка покрокова процедура продажу об'єктів;</li> <li>• залучення радників дасть змогу провести приватизацію об'єктів великої приватизації з урахуванням міжнародних стандартів та існуючої практики, презентувати об'єкти широкому колу потенційних покупців в Україні та за її межами;</li> <li>• повне, своєчасне та достовірне інформування про об'єкти приватизації</li> </ul>	<p>- реєстраційний внесок для участі у аукціоні з продажу об'єктів великої приватизації - 10 мінімальних заробітних плат станом на 1 січня поточного року;</p> <p>- реєстраційний внесок для об'єктів малої приватизації - 0,2 мінімальної заробітної плати станом на 1 січня поточного року;</p> <p>2) витрати часу та матеріальні витрати на підготовку пакету документів для участі в аукціоні (витрати на папір, роздрукування, копіювання, нотаріальне посвідчення (у разі необхідності);</p> <p>3) витрати на особисту доставку пакету документів до Фонду державного майна України.</p>	
<p>2. Не розробляти проект (відсутність регулювання)</p>	<p>Не передбачаються</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• зрив планових надходжень до Державного бюджету України від приватизації (загальна сума 21,3 млрд грн у 2018 році);</li> <li>• відсутність джерел, потрібних для модернізації виробництва, інвестицій, впливає на конкурентоспроможність державних підприємств, неефективне управління доводить їх до банкрутства</li> </ul>	<p>Цей альтернативний спосіб досягнення цілей не може бути застосований, оскільки норми Закону потребують значних процедурних уточнень</p>

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
1. Розробляти проект	Розробка Проекту є єдиним оптимальним способом у досягненні зазначених цілей, такий спосіб дасть змогу належним чином забезпечити реалізацію єдиної державної політики в сфері приватизації	Оцінка можливостей запровадження акта та дотримання суб'єктами господарювання його положень – висока, оскільки запровадження запропонованого акта забезпечить високу вірогідність досягнення поставлених цілей
2. Розроблення внесення змін до чинної процедури	Цей альтернативний спосіб досягнення цілей не може бути застосований, оскільки чинна на сьогодні процедура не відповідає вимогам Закону	

## V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання зазначених проблем

Проектом передбачається:

1) попередження можливого зриву планових надходжень до Державного бюджету України від приватизації у загальному розмірі 21,3 млрд грн у 2018 році шляхом внесення змін до порядку підготовки, організації та проведення продажу об'єктів приватизації державної власності вугільнодобувної промисловості з урахуванням Закону, що надасть можливість особливого підходу до вирішення проблем для зазначеної галузі економіки України.

2) розширення кола потенційних покупців в Україні і за її межами та залучення інвестицій в економіку держави, в тому числі іноземних, шляхом підготовки та проведення аукціонів з продажу об'єктів приватизації із залученням радників, що надасть змогу провести приватизацію об'єктів великої приватизації з урахуванням міжнародних стандартів та існуючої світової практики;

3) у разі якщо аукціон з продажу об'єктів приватизації не відбувся через відсутність покупців після зниження ціни об'єкта приватизації на 50 %, об'єкт приватизації передається для продажу на інвестиційному конкурсі. Згідно з процедурою інвестиційного конкурсу, його переможцем визначається особа, яка запропонувала максимальний обсяг інвестицій в об'єкт приватизації виражений в грошовому еквіваленті, відповідно до



бізнес-плану та техніко-економічного обґрунтування післяприватизаційного розвитку об'єкта приватизації та сплатив за нього 1 гривню до Державного бюджету України, що надасть змогу залученню інвестицій на підприємства вугледобувної галузі;

4) підвищення конкурентності в процесі продажу об'єктів приватизації шляхом проведення аукціону з продажу об'єктів приватизації за наявності не менше двох учасників аукціону та вважається таким, що відбувся, у разі здійснення на аукціоні не менше одного кроку аукціону.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

**Розрахунок витрат здійснюється для Фонду державного майна України в рамках реалізації Проекту\* (Вартість часу співробітника органу державної влади розрахована за показником посадового окладу державного службовця категорії «Б» шостої групи оплати праці -  $8900:21:8=52,97$  грн.)**

Процедура регулювання	Планові витрати часу на процедуру, години	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата) грн	Кількість процедур за рік	Витрати на адміністрування регулювання (за рік), грн
Проведення засідань аукціонної комісії	3	52,97	3	476,73
Проведення процедури допуску потенційних покупців для участі в аукціоні	56	52,97	2	5932,64

**VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії регуляторного акта не має обмежень у часі, оскільки застосовується до продажу об'єктів приватизації державної власності. Разом з тим регуляторний акт може змінюватися з урахуванням майбутніх змін до законодавства.

Термін набрання чинності регуляторним актом – відповідно до законодавства після його офіційного оприлюднення.

### **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Враховуючи цілі Проекту, для відстеження результативності цього регуляторного акта обрано такі показники:

- розмір надходжень до Державного бюджету України; (відповідно до статті 25 Закону кошти, одержані від продажу державного майна зараховуються до державного бюджету у повному обсязі);
- кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта;
- розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта;
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта;
- кількість потенційних покупців, які виявили заінтересованість у придбанні об'єктів приватизації державної власності;
- кількість укладених договорів купівлі-продажу об'єктів приватизації державної власності.

### **IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Відповідно до законодавства здійснюється базове, повторне та періодичне відстеження результативності регуляторного акта у строки, встановлені статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Базове відстеження результативності акта буде здійснюватися через рік після набрання чинності зазначеним регуляторним актом, оскільки планується використовувати статистичний метод відстеження та статистичні дані.

Повторне відстеження планується здійснити через рік після проведення базового відстеження на основі порівняння показників базового та повторного відстеження результативності вказаного регуляторного акта.

Періодичні відстеження планується здійснювати раз на три роки, починаючи з дня проведення повторного відстеження. Установлені показники результативності акта порівнюватимуться із значеннями аналогічних показників, що встановлені під час повторного відстеження.

**В. о. Голови Фонду**

**В. ТРУБАРОВ**