

## АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

проекту наказу Фонду державного майна України «Про внесення змін до наказу Фонду державного майна України від 02 травня 2018 року № 592»

### I. Визначення проблеми

Проект наказу Фонду державного майна України «Про внесення змін до наказу Фонду державного майна України від 02 травня 2018 року № 592» (далі – Проект наказу) розроблено відповідно до Закону України «Про приватизацію державного і комунального майна».

Частиною другою статті 15 Закону України «Про приватизацію державного і комунального майна» передбачено, що електронний аукціон проводиться відповідно до договору, що укладається між організатором аукціону з операторами електронних майданчиків.

Типовий договір між організатором аукціону та операторами електронних майданчиків затверджується Фондом державного майна України.

Статтею 208 Цивільного кодексу України визначено правочини, які належить вчиняти у письмовій формі. У свою чергу стаття Цивільного кодексу України визначає правові наслідки недодержання вимоги щодо письмової форми правочину.

Статтею 654 Цивільного кодексу України встановлено, що зміна договору вчиняється в такій самій формі, що й договір, що змінюється, якщо інше не встановлено договором або законом чи не впливає із звичаїв ділового обороту.

Після отримання практичного досвіду підготовки об'єктів малої приватизації для продажу на електронних аукціонах із застосуванням електронної торгової системи (далі - ЕТС) пропонуються зміни до Типового договору про продаж об'єкта малої приватизації між організатором та оператором електронного майданчика, затвердженого наказом Фонду державного майна України від 02.05.2018 № 592 і зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 24 травня 2018 року за № 624/32076.

Проект розроблено Фондом державного майна України з урахуванням сучасних тенденцій у сфері проведення публічних торгів, шляхом переведення їх в електронну форму з використанням електронної торгової системи, з метою підвищення ефективності реалізації об'єктів малої приватизації, забезпечення балансу інтересів держави та суб'єктів господарювання.

| Групи, на які Проект справляє вплив         | Так | Ні |
|---|-----|----|
| Громадяни                                   |     | ні |
| Держава                                     | так |    |
| Суб'єкти господарювання,                    | так |    |
| в тому числі суб'єкти малого підприємництва | так |    |

## II. Цілі державного регулювання

Головними цілями Проекту наказу є удосконалення форми Типового договору з метою врегулювання відносин між організатором аукціону та оператором електронного майданчика, ефективний продаж об'єктів малої приватизації, та як наслідок – наповнення Державного бюджету України.

## III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

### 1. Визначення альтернативних способів

| Види альтернатив                                  | Опис альтернатив  |
|---|---|
| <b>Альтернатива 1</b><br>Не розробляти            | Форма типового договору не повною мірою забезпечить врегулювання відносин між організатором аукціону та оператором електронного майданчика, що негативно позначиться на ефективності продажу об'єктів малої приватизації, а також зросте потреба вирішення спірних питань у судовому порядку. |
| <b>Альтернатива 2</b><br>Розробляти Проект наказу | Прийняття Проекту наказу дасть змогу врахувати отриманий практичний досвід, вдосконалити врегулювання відносин під час продажу об'єктів малої приватизації та уникнути ймовірних судових витрат.  |

### 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей Оцінка впливу на сферу інтересів держави

| Види альтернатив                                  | Вигоди   | Витрати   |
|---|--|---|
| <b>Альтернатива 1</b><br>Не розробляти            | Не передбачаються  | Створення суперечностей під час застосування деяких положень типового договору на практиці. |
| <b>Альтернатива 2</b><br>Розробляти Проект наказу | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Вдосконалення форми типового договору та врахування практичного досвіду державних органів приватизації, отриманого під час організації продажу об'єктів малої приватизації;</li> <li>• організація та проведення електронних аукціонів із застосуванням сучасних технологій продажу.</li> </ul> | Не передбачаються   |

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання  
Кількісні показники суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, наведені за статистичними даними громадської організації «Трансперенсі Інтернешнл Україна» за період з 01.01.2017 по 01.03.2017.

| Показник   | Великі | Середні | Малі  | Мікро | Разом |
|--|--------|---------|-------|-------|-------|
| Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць | 5      | 14      | 40    | 20    | 79    |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотки                              | 6,33   | 17,72   | 50,63 | 25,32 | 100%  |

| Види альтернатив   | Вигоди  | Витрати   |
|--|---|---|
| <b>Альтернатива 1</b><br>Не розробляти Проект наказу (відсутність регулювання) | Не передбачається   | Витрати на вирішення спірних питань у судовому порядку. |
| <b>Альтернатива 2</b><br>Розробляти Проект наказу                              | Врегулювання питань, що виникають під час практичного застосування форми типового договору, зокрема: врегулювання дій оператора електронного майданчика у разі отримання однієї заяви на участь в аукціоні, строку передачі електронних копій заяви та документів організатору аукціону для перевірки, строку передачі оригіналів заяви та документів, строку перерахування реєстраційних та гарантійних внесків, відповідальності за неперерахування або несвоєчасне перерахування реєстраційних та гарантійних внесків та інше. | Не передбачається                                       |

Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта, наведено в додатку 1.

Витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта (згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

## ТЕСТ

## малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро – та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником із залученням громадської організації «Трансперенсі Інтернешнл Україна» у період з 01 січня 2017 року по 28 лютого 2017 року.

| Порядковий номер | Вид консультацій   | Кількість учасників консультацій | Основні результати консультацій   |
|------------------|--|----------------------------------|---|
| 1                | Збір статистичних даних громадською організацією «Трансперенсі Інтернешнл Україна» | 40                               | Проведено громадською організацією «Трансперенсі Інтернешнл Україна» шляхом аналізу інформації, наданої операторами електронних майданчиків   |
| 2                | Обстеження шляхом надсилання запитів до операторів електронних майданчиків         | 40                               | Громадською організацією «Трансперенсі Інтернешнл Україна» надано інформацію щодо операторів електронних майданчиків  |
| 3                | Опитування операторів торгів   | 40                               | Отримано інформацію щодо потреб у розробленні нормативних актів для можливості забезпечення процедури продажу об'єктів малої приватизації. Виявлено проблеми щодо чинного способу регулювання |

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва.

Оскільки спрогнозувати, які саме суб'єкти малого підприємництва виявлять інтерес до підключення до електронної торгової системи, не вбачається можливим, тому вимірювання впливу регулювання не надається.

3. Розрахунок витрат суб'єкта малого підприємництва на виконання вимог регулювання для організації та продажу об'єктів малої приватизації на електронних аукціонах із застосуванням електронної торгової системи ProZorro.Продажі.

Оскільки неможливо спрогнозувати кількість об'єктів, які будуть запропоновані до продажу протягом року, а також кількість суб'єктів малого

підприємництва, які виявляють інтерес до підключення до електронної торгової системи та укладання договору з організатором аукціону протягом року, кількість процедур за рік, витрати на виконання вимог регулювання надаються відповідно до розрахунку на одного суб'єкта малого підприємництва.

| Порядковий номер   | Найменування оцінки   | У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання) | Періодичні (на наступний рік) | Витрати за п'ять років |
|--|---|---|-------------------------------|------------------------|
| Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єкта малого підприємництва щодо виконання регулювання<br>Вартість робіт розрахована згідно з установленими Державним бюджетом України на 2018 рік показниками мінімальної заробітної плати ( $3723:21:8 = 22,16$ ) |   |   |                               |                        |
| 1  | Процедура отримання первинної інформації про вимоги регулювання – інформації про продаж об'єкта малої приватизації<br>Формула:<br>(витрати часу на опрацювання та розміщення на власному веб-сайті інформації X вартість часу суб'єкта малого підприємництва)<br>1 год. x 22,16 грн | 22,16   | 22,16                         | 110,8                  |
| 2  | Приєм та реєстрація електронної заяви на участь в аукціоні з продажу об'єкта малої приватизації, перевірка документів<br>Формула:<br>(витрати часу на перевірку документів та реєстрацію заяви X вартість часу суб'єкта малого підприємництва)<br>16 год. x 22,16 грн               | 354,56  | 354,56                        | 1772,8                 |
| 3  | Проведення електронного аукціону<br>Формула:<br>(витрати часу на аукціон X вартість часу суб'єкта малого підприємництва)<br>1,5 год. x 22,16 грн  | 33,24   | 33,24                         | 166,2                  |
| 4  | Повернення гарантійного внеску іншим учасникам, крім переможця аукціону з продажу об'єкта малої приватизації<br>Формула:  | 1772,8  | 1772,8                        | 8864                   |

|   |   |         |         |         |
|---|---|---------|---------|---------|
|   | (витрати часу на очікування повернення гарантійного внеску X вартість часу суб'єкта малого підприємництва)<br>80 год. x 22,16 грн   |         |         |         |
| 5 | Підписання протоколу аукціону переможцем аукціону з продажу об'єкта малої приватизації та надання його Фонду державного майна<br>Формула:<br>(витрати часу на підписання протоколу X вартість часу суб'єкта малого підприємництва)<br>24 год. x 22,16 грн       | 531,84  | 531,84  | 2659,2  |
| 6 | Перерахування гарантійного внеску переможця аукціону до Державного бюджету України після укладання договору купівлі-продажу<br>(витрати часу на очікування повернення гарантійного внеску X вартість часу суб'єкта малого підприємництва)<br>8 год. x 22,16 грн | 177,28  | 177,28  | 886,4   |
| 7 | Разом   | 2891,88 | 2891,88 | 14459,4 |

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва. (Вартість часу співробітника органу державної влади розрахована за показником місячної заробітної плати 7500 грн ( $7500:21:8 = 44,64$  грн)).

| Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання) | Планові витрати часу на процедуру | Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата) | Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта | Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання* | Витрати на адміністрування регулювання, гривень |
|---|-----------------------------------|--|--|--|---|
| 1. Підготовка умов продажу та опублікування інформаційного повідомлення про продаж об'єкта малої приватизації | 18 год.                           | 44,64 грн  |  |  | 803,52 грн                                      |

|  |         |           |  |  |         |
|--|---------|-----------|--|--|---------|
| 2. Укладання договору з оператором електронного майданчика                                       | 16 год. | 44,64 грн |  |  | 714,24  |
| 3. Затвердження протоколу аукціону з продажу об'єкта малої приватизації                          | 8 год.  | 44,64 грн |  |  | 357,12  |
| 4. Підготовка проекту договору купівлі-продажу об'єкта малої приватизації                        | 16 год. | 44,64 грн |  |  | 714,24  |
| 5. Укладання договору купівлі-продажу з переможцем аукціону з продажу об'єкта малої приватизації | 1 год.  | 44,64 грн |  |  | 44,64   |
| 6. Підготовка проекту акта приймання-передачі об'єкта малої приватизації                         | 1 год.  | 44,64 грн |  |  | 44,64   |
| 7. Укладання акта приймання-передачі об'єкта малої приватизації                                  | 1 год.  | 44,64 грн |  |  | 44,64   |
| Разом  | 47      | 357,12    |  |  | 2723,04 |

\* Оскільки неможливо спрогнозувати кількість об'єктів, які будуть запропоновані до продажу протягом року, кількість процедур за рік не зазначається.

Прийом та реєстрація заяв на участь в електронному аукціоні з продажу об'єкта малої приватизації здійснюватиметься електронними майданчиками самостійно без участі державних органів приватизації.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва та бюджетних витрат, що виникають на виконання вимог регулювання

| Порядковий номер | Показник   | Перший рік регулювання (стартовий) | За п'ять років |
|------------------|--|------------------------------------|----------------|
| 1                | Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єкта малого підприємництва               | 2891,88                            | 14459,4        |
| 2                | Оцінка бюджетних витрат на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва | 357,12                             | 1785,6         |
| 3                | Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання                                 | 3249                               | 16245          |

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблем) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала        |
|---|---|--|
| 1. Альтернатива 1<br>Не розробляти Проект наказу                      | 1   | Проблема продовжуватиме існувати                   |
| 2. Альтернатива 2<br>Розробляти Проект наказу                         | 4   | Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті |

| Рейтинг результативності                         | Вигоди (підсумок)  | Витрати (підсумок)                                      | Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу  |
|--|--|---|---|
| 1. Альтернатива 1<br>Не розробляти Проект наказу | Не передбачаються  | Витрати на вирішення спірних питань у судовому порядку. | Неврегульованість ряду питань організації та проведення продажу об'єктів малої приватизації на електронних аукціонах існуватиме і надалі. |
| 2. Альтернатива 2<br>Розробляти Проект наказу    | Врегулювання питань щодо дій оператора електронного майданчика у разі отримання однієї заяви на участь в аукціоні, строку передачі електронних копій заяви та документів організатору аукціону | Не передбачаються                                       | Вирішення спірних питань, що виникли між державними органами приватизації та операторами електронних майданчиків при застосуванні форми   |



|  |  |  |                    |
|--|--|--|--------------------|
|  | <p>для перевірки, строку передачі оригіналів заяви та документів, строку перерахування реєстраційних та гарантійних внесків, відповідальності за неперерахування або несвоєчасне перерахування реєстраційних та гарантійних внесків та інше;</p> <p>збільшення надходжень до Державного бюджету України за рахунок коштів від приватизації; прозорість та відкритість процедури організації та проведення об'єктів на аукціонах в електронній формі.</p> |  | типового договору. |
|--|--|--|--------------------|

| Рейтинг  | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи   | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта   |
|--|---|--|
| 1. Альтернатива 1<br>Не розробляти Проект наказу | Переваги відсутні. Така альтернатива не сприятиме досягненню цілей  | Відсутні   |
| 2. Альтернатива 2<br>Розробляти Проект наказу    | Така альтернатива є найбільш оптимальною, оскільки дозволить розв'язати питання, які виникли у організаторів аукціонів та операторів електронних майданчиків.<br>Дасть змогу:<br>забезпечити договірні відносини між організатором та оператором відповідно до вимог законодавства, передбачивши чітке визначення прав та обов'язків сторін, строків виконання зобов'язань сторін та відповідальності за неналежне виконання умов договору та інше. | Ризики зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта відсутні |

## **V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання зазначених проблем**

1. Основним механізмом для розв'язання визначеної проблеми є прийняття Проекту наказу та фактична реалізація його положень.

Проектом передбачається забезпечення виконання норм Закону України «Про приватизацію державного і комунального майна».

2. Для впровадження цього регуляторного акта необхідно здійснити такі організаційні заходи:

провести погодження Проекту наказу регуляторного акта Державною регуляторною службою;

провести державну реєстрацію проекту регуляторного акта Міністерством юстиції;

оприлюднити Проект наказу регуляторного акта у друкованих виданнях Міністерства юстиції та Фонду державного майна, а також на офіційному веб-сайті Фонду державного майна.

## **VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги**

Проект наказу стосується інтересів держави, суб'єктів господарювання. Негативних наслідків у зв'язку з прийняттям регуляторного акта не очікується.

Органи виконавчої влади додаткових витрат не зазнають, реалізація запропонованого регуляторного акта не потребує додаткових витрат з Державного бюджету України.

## **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії регуляторного акта не має обмежень в часі, оскільки застосовується до продажу об'єктів малої приватизації, під час приватизації.

Разом з тим регуляторний акт може змінюватися з урахуванням майбутніх змін до законодавства.

Зміна строку дії акта можлива за рішенням Фонду державного майна України або Кабінету Міністрів України.

Проект регуляторного акта набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

## **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Прогнозовані показники регуляторного акта:

розмір надходжень до державного бюджету, пов'язаних з дією акта збільшиться;

кількість проданих об'єктів малої приватизації збільшиться;

кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта, буде збільшуватися.

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб положень акта – високий. Даний проект регуляторного акта, з метою громадського обговорення, розміщено на офіційному веб-сайті Фонду державного майна України.

#### **ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Відповідно до законодавства здійснюється базове, повторне та періодичне відстеження результативності регуляторного акта у строки, установлені статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься Фондом державного майна України.

Базове відстеження результативності вищезазначеного регуляторного акта буде здійснюватися з дати набрання чинності цим актом шляхом збирання пропозицій і зауважень та їх аналізу, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта.

Відстеження результативності буде здійснено із застосуванням статистичного та соціологічного методу, шляхом аналізу інформації щодо розміру надходжень до державного бюджету, пов'язаних з дією акта, кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта, оброблення зведених даних щодо скарг та пропозицій від учасників електронних аукціонів.

Повторне відстеження планується здійснити через рік після набрання чинності регуляторним актом, у результаті чого відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження.

Періодичні відстеження планується здійснювати раз на три роки, починаючи з дня проведення повторного відстеження, з метою подальшого удосконалення даного механізму. Установлені показники результативності акта порівнюватимуться із значеннями аналогічних показників, що встановлені під час повторного відстеження.

**В. о. Голови Фонду**

**В. ТРУБАРОВ**

**Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають в наслідок дії регуляторного акта**

| Порядковий номер   | Найменування оцінки  | У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання) | Періодичні (за наступний рік) | Витрати за п'ять років |
|--|--|---|-------------------------------|------------------------|
| Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів великого і середнього підприємництва щодо виконання регулювання<br>Вартість робіт розрахована згідно з установленими Державним бюджетом України на 2018 рік показниками мінімальної заробітної плати (3723:21:8=22,16) |  |   |                               |                        |
| 1  | Процедура отримання первинної інформації про вимоги регулювання – інформації про продаж об'єкта малої приватизації<br>Формула:<br>(витрати часу на опрацювання та розміщення на власному веб-сайті інформації X вартість часу суб'єкта великого і середнього підприємництва)<br>1 год. x 22,16 грн | 22,16   | 22,16                         | 110,8                  |
| 2  | Приєм та реєстрація електронної заяви на участь в аукціоні з продажу об'єкта малої приватизації, перевірка документів<br>Формула:<br>(витрати часу на перевірку документів та реєстрацію заяви X вартість часу суб'єкта великого і середнього підприємництва)<br>16 год. x 22,16 грн               | 354,56  | 354,56                        | 1772,8                 |
| 3  | Проведення електронного аукціону<br>Формула:<br>(витрати часу на аукціон X вартість часу суб'єкта великого і середнього підприємництва)<br>1,5 год. x 22,16 грн  | 33,24   | 33,24                         | 166,2                  |
| 4  | Повернення гарантійного внеску іншим учасникам, крім переможця аукціону з  | 1772,8  | 1772,8                        | 8864                   |

|   |   |         |         |         |
|---|---|---------|---------|---------|
|   | продажу об'єкта малої приватизації<br>Формула:<br>(витрати часу на очікування повернення гарантійного внеску X вартість часу суб'єкта великого і середнього підприємництва)<br>80 год. x 22,16 грн  |         |         |         |
| 5 | Підписання протоколу аукціону переможцем аукціону з продажу об'єкта малої приватизації та надання його Фонду державного майна<br>Формула:<br>(витрати часу на підписання протоколу X вартість часу суб'єкта великого і середнього підприємництва)<br>24 год. x 22,16 грн    | 531,84  | 531,84  | 2659,2  |
| 6 | Перерахування гарантійного внеску переможця аукціону до Державного бюджету України після укладання договору купівлі-продажу (витрати часу на очікування повернення гарантійного внеску X вартість часу суб'єкта великого і середнього підприємництва)<br>8 год. x 22,16 грн | 177,28  | 177,28  | 886,4   |
| 7 | Разом   | 2891,88 | 2891,88 | 14459,4 |