

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проекту наказу Фонду державного майна України
«Про затвердження Положення про
Реєстр корпоративних прав держави»

I. Визначення проблеми

Постанова Кабінету Міністрів України від 29 жовтня 2003 р. № 1679 «Про формування і ведення Реєстру корпоративних прав держави» була прийнята Кабінетом Міністрів України на виконання статті 171 Господарського кодексу України, якою було передбачено, що центральний орган виконавчої влади, уповноважений Кабінетом Міністрів України для здійснення необхідних заходів з управління корпоративними правами держави, координації діяльності органів виконавчої влади у цій сфері та надання необхідних відомостей іншим органам державної влади, відповідно до законодавства формує і веде реєстр корпоративних прав держави.

Стаття 171 Господарського кодексу України виключена згідно із Законом України від 13.03.2012 № 4498-VI «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення управління об'єктами державної власності».

Зважаючи на зазначене, Фондом державного майна України розроблено та надіслано на погодження заінтересованим органам проект постанови Кабінету Міністрів України «Про визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України», якою передбачається визнати постанову Кабінету Міністрів України від 29 жовтня 2003 р. № 1679 та пункт 5 змін, що вносяться до актів Кабінету Міністрів України, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 11 травня 2011 р. № 483, такими, що втратили чинність.

Крім того, згідно з підпунктом «б» пункту 3 частини першої статті 7 Закону України «Про управління об'єктами державної власності» Фонд державного майна України відповідно до законодавства щодо корпоративних прав держави створює і веде реєстр корпоративних прав держави, який є складовою Єдиного реєстру об'єктів державної власності, відповідно до законодавства.

Згідно з абзацом вісімнадцятим пункту 3 частини першої статті 5 Закону України «Про Фонд державного майна України» Фонд державного майна України у сфері управління корпоративними правами держави організовує ведення реєстру корпоративних прав держави відповідно до Закону України «Про управління об'єктами державної власності».

Разом з тим наказом Фонду державного майна України від 6 листопада 2003 року № 1980 «Про затвердження форм, за якими надаються відомості для внесення до Реєстру корпоративних прав держави», зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 19 листопада 2003 р. за № 1064/8385 (далі – Наказ 1980), який було прийнято відповідно до пункту 3 постанови Кабінету Міністрів України від 29 жовтня 2003 року № 1679 «Про формування і

ведення Реєстру корпоративних прав держави», затверджено форми, за якими надаються відомості для внесення до Реєстру корпоративних прав держави (далі – Реєстр).

Зважаючи на те, що постанову Кабінету Міністрів України від 29.10.2003 № 1679 передбачається визнати такою, що втратила чинність, Наказ 1980 пропонується також визнати таким, що втратив чинність.

Проект наказу підготовлено з метою забезпечення безперервності роботи Реєстру корпоративних прав держави.

Таким чином, зазначену проблему пропонується розв'язати шляхом прийняття наказу Фонду державного майна України «Про затвердження Положення про Реєстр корпоративних прав держави», яким буде врегульовано питання щодо формування і ведення Реєстру корпоративних прав держави, а також форми надання інформації до зазначеного Реєстру.

Дія Проекту наказу поширюється на:

Групи (підгрупи)	Так	ні
Громадяни	-	+
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання,	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва*	-	+

Вищевказана проблема, яку пропонується розв'язати шляхом видання наказу, не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів та чинних регуляторних актів.

II. Цілі державного регулювання

Основною ціллю розроблення проекту наказу є: затвердження Положення про Реєстр корпоративних прав держави, яким буде передбачено ведення та наповнення Реєстру за участю суб'єктів управління об'єктами державної власності за відповідними формами надання інформації, встановленими цим Положенням, включення до Реєстру відомостей про акції, паї, частки, що належать державі у статутних капіталах господарських товариств - резидентів та нерезидентів, внесення змін до Реєстру та підстави для виключення з Реєстру.

Таким чином, формування і ведення Реєстру забезпечить збирання, накопичення і облік відомостей, а також забезпечення гласності та

відкритості інформації про державну власність, а саме корпоративних прав держави, яка буде висвітлюватися на сайті Фонду державного майна України.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

Під час розробки проекту наказу розглянуто такі альтернативні способи досягнення визначених цілей

Вид альтернативи	Опис альтернативи
<p>Альтернатива 1 Розробляти проект наказу</p>	<p>Проект встановить обов'язковість надання суб'єктами управління об'єктами державної власності в електронному та паперовому вигляді за:</p> <p> формою надання інформації для внесення до Реєстру корпоративних прав держави відомостей, які надаються Фонду державного майна України суб'єктами управління об'єктами державної власності, що виступають засновниками акціонерних товариств або здійснюють функції управління корпоративними правами держави в акціонерних товариствах, встановлена цим Положенням;</p> <p> формою надання інформації для внесення до Реєстру корпоративних прав держави відомостей, які надаються Фонду державного майна України суб'єктами управління об'єктами державної власності, що виступають засновниками інших господарських товариств або здійснюють функції управління корпоративними правами держави у таких господарських товариствах, встановлена цим Положенням;</p> <p> формою надання інформації для внесення до Реєстру корпоративних прав держави відомостей, які надаються Фонду</p>

	<p>державного майна України суб'єктами управління об'єктами державної власності, що виступають засновниками державних (національних) акціонерних та холдингових компаній або здійснюють функції управління корпоративними правами держави у таких державних (національних) акціонерних та холдингових компаніях, встановлена цим Положенням.</p>
<p>Альтернатива 2 Не розробляти проект наказу</p>	<p>Не видавати наказ не вбачається можливим через необхідність врегулювання питання ведення та наповнення Реєстру, оскільки згідно з підпунктом «б» пункту 3 частини першої статті 7 Закону України «Про управління об'єктами державної власності» Фонд державного майна України відповідно до законодавства щодо корпоративних прав держави створює і веде реєстр корпоративних прав держави, який є складовою Єдиного реєстру об'єктів державної власності, відповідно до законодавства.</p> <p>Згідно з абзацом вісімнадцятим пункту 3 частини першої статті 5 Закону України «Про Фонд державного майна України» Фонд державного майна України у сфері управління корпоративними правами держави організовує ведення реєстру корпоративних прав держави відповідно до Закону України «Про управління об'єктами державної власності».</p>

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

Не поширюється на сферу інтересів громадян.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<p>Альтернатива 1 Розробляти проект</p>	<p>Ведення та наповнення Реєстру за участю суб'єктів управління об'єктами державної власності за відповідними формами надання інформації, встановленими цим Положенням, включення до Реєстру відомостей про акції, паї, частки, що належать державі у статутних капіталах господарських товариств - резидентів та нерезидентів, внесення змін до Реєстру та підстави для виключення з Реєстру.</p>	<p>Фінансування витрат на формування та ведення Реєстру корпоративних прав держави здійснюється за рахунок коштів, передбачених у державному бюджеті на відповідний рік</p>
<p>Альтернатива 2 Не розробляти проект</p>	<p>Не передбачаються, оскільки чинна на сьогоднішній день постанова Кабінету Міністрів України від 29 жовтня 2003 р. № 1679 «Про формування і ведення Реєстру корпоративних прав держави» була прийнята Кабінетом Міністрів України на виконання статті 171 Господарського кодексу України, якою було передбачено, що центральний орган виконавчої влади, уповноважений Кабінетом Міністрів України для здійснення необхідних заходів з управління корпоративними правами держави, координації діяльності органів виконавчої влади у цій сфері та надання необхідних відомостей іншим органам державної влади, відповідно до законодавства формує і веде реєстр корпоративних прав</p>	<p>Не передбачаються.</p>

держави.

Стаття 171 Господарського кодексу України виключена згідно із Законом України від 13.03.2012 № 4498-VI «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення управління об'єктами державної власності».

Зважаючи на зазначене, Фондом державного майна України розроблено та надіслано на погодження заінтересованим органам проект постанови Кабінету Міністрів України «Про визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України», якою передбачається визнати постанову Кабінету Міністрів України від 29 жовтня 2003 р. № 1679 та пункт 5 змін, що вносяться до актів Кабінету Міністрів України, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 11 травня 2011 р. № 483, такими, що втратили чинність.

У свою чергу, не розроблення проекту наказу є неможливим, оскільки повноваження Фонду державного майна України щодо створення і ведення реєстру корпоративних прав держави, який є складовою Єдиного реєстру об'єктів державної власності, відповідно до законодавства передбачено підпунктом «б» пункту 3 частини першої статті 7 Закону України «Про управління об'єктами державної власності» та абзацом вісімнадцятим пункту 3 частини першої статті 5 Закону України

	«Про Фонд державного майна України».	
--	--------------------------------------	--

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання*

Показник	Частка держави від 50% до 100%	Частка держави від 25 % до 50 %	Частка держави менше 25 %	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	246*	99**	98***	443
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	55,53 %	22,34%	22,12%	100

Станом на 1 липня 2019 року в Реєстрі корпоративних прав держави обліковується **443** господарських товариства, які мають частку держави у статутному капіталі.

Держава в особі Уряду України, Фонду, міністерств та інших центральних та місцевих органів виконавчої влади здійснює управління корпоративними правами держави у **344** акціонерних товариствах, **77** товариствах з обмеженою відповідальністю та у **22** національних акціонерних і державних холдингових компаніях (НАК і ДХК), створених спеціальними (окремими) рішеннями Президента України та Уряду України.

Із загальної кількості:

- ***246** господарських товариств (**55,53 %** від загальної кількості) мають у статутному капіталі державну частку понад **50 %**, що надає державі право контролю за їх діяльністю (далі – контрольні), з них **137** господарських товариств (**30,93%**) мають державну частку **100 %**;

- ****99** господарських товариств (**22,34%**) мають державну частку у статутному капіталі розміром від **25 %** до **50 %**;

- **98***** господарських товариств (**22,12%**) мають державну частку у статутному капіталі менше **25 %**.

В Реєстрі корпоративних прав держави обліковується **130** акціонерних товариств, заснованих міністерствами (в т.ч. 1 товариство спільно з Фондом), а також **18** НАК та ДХК, які не подають до Фонду жодної статистичної звітності, а функції з управління цими товариствами здійснюють виключно засновники – міністерства.

Фонд та його регіональні відділення здійснюють управління корпоративними правами держави у **263** господарських товариствах (**59,36 %** від загальної кількості, в т.ч. 1 товариство спільно з НАНУ), з яких з державною часткою від **50 %** до **100 %** – **111** господарських товариств.

Міністерства та інші центральні та місцеві органи виконавчої влади здійснюють управління корпоративними правами у **181** (**40,85%**, в т.ч. 1 товариство спільно з Фондом) господарських товариствах, з них з державною часткою більше **50 %** – **135** об'єктів.

Загальна кількість пакетів акцій, часток, паїв, що належать державі у статутному капіталі господарських товариств станом на 01.07.2019, наведена у таблиці 1.

Таблиця 1

Порівняльна таблиця кількості господарських товариств, пакети акцій, часток, паїв у статутних капіталах яких належать державі

Вид господарських товариств	Загальна кількість		до 10%		від 10% до 25%		від 25% до 50%		від 50% до 100%	
	станом на 01.01.2019	станом на 01.07.2019	станом на 01.01.2019	станом на 01.07.2019	станом на 01.01.2019	станом на 01.07.2019	станом на 01.01.2019	станом на 01.07.2019	станом на 01.01.2019	станом на 01.07.2019
АТ, створені в процесі приватизації та корпоратизації	179	166	29	27	17	15	45	41	88	83
ХК, ДАК, НАК	4	4	0	0	0	0	0	0	4	4
АТ, створені за участю ФДМУ	51	49	18	17	5	4	17	17	11	11
ТОВ	47	44	4	4	15	13	14	14	14	13

АТ,ТОВ та ХК, які перебувають на обліку інших органів виконавчої влади	187*	181*	7	6	13	13	28	27	139	135
Разом	468*	444*	58	54	50	45	104	99	256	246

* в т. ч. по 1 товариству здійснюють управління корпоративними правами спільно Фонд та НАНУ

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Розробляти проект	Суб'єкти управління об'єктами державної власності матимуть змогу за відповідними формами надавати інформацію, встановленим Положенням про Реєстр корпоративних прав держави, що в свою чергу надасть можливість Фонду державного майна України включати до Реєстру відомості про акції, паї, частки, що належать державі у статутних капіталах господарських товариств - резидентів та нерезидентів, внести зміни до Реєстру та за наявності відповідних підстав виключати з Реєстру відомості щодо корпоративних прав держави.	Фінансування витрат на формування та ведення Реєстру корпоративних прав держави здійснюється за рахунок коштів, передбачених у державному бюджеті на відповідний рік
Альтернатива 2 Не розробляти проект	Не передбачаються, оскільки чинна на сьогоднішній день постанова Кабінету Міністрів України від 29 жовтня 2003 р. № 1679 «Про формування і ведення Реєстру корпоративних прав держави» не відповідає вимогам законодавства.	Не передбачаються

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

За результатами опрацювання альтернативних способів досягнення цілей державного регулювання здійснено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
<p>Альтернатива 1</p> <p>Розробляти проект</p>	<p>4</p>	<p>Встановлення чіткого механізму наповнення Реєстру за участю суб'єктів управління об'єктами державної власності за відповідними формами надання інформації, встановленими Положенням про Реєстр корпоративних прав, включення до Реєстру відомостей про акції, паї, частки, що належать державі у статутних капіталах господарських товариств - резидентів та нерезидентів, внесення змін до Реєстру та підстави для виключення з Реєстру.</p> <p>Таким чином, формування і ведення Реєстру забезпечить збирання, накопичення і облік відомостей, а також забезпечить гласність та відкритість інформації про державну власність, а саме корпоративних прав держави, яка буде висвітлюватися на сайті Фонду державного майна України.</p>

Альтернатива 2 Не розробляти проект	1	Мінімальний бал, який показує неможливість досягнення цілей державного регулювання максимального державного регулювання
---	---	---

V. Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для розв'язання проблем пропонується:

- затвердити Положення про Реєстр корпоративних прав держави шляхом видання наказу Фонду державного майна України;

- наказ Фонду державного майна України від 6 листопада 2003 року № 1980 «Про затвердження форм, за якими надаються відомості для внесення до Реєстру корпоративних прав держави», зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 19 листопада 2003 р. за № 1064/8385, який було прийнято відповідно до пункту 3 постанови Кабінету Міністрів України від 29 жовтня 2003 року № 1679 «Про формування і ведення Реєстру корпоративних прав держави» визнати таким, що втратив чинність.

Крім того, для впровадження цього регуляторного акта необхідно здійснити відповідні організаційні заходи, а саме забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом оприлюднення його в засобах масової інформації та на офіційному веб-сайті Фонду.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація регуляторного акта не потребуватиме додаткових бюджетних витрат та ресурсів на адміністрування органами влади.

Затвердження Положення про Реєстр корпоративних надасть змогу встановити чіткий механізм наповнення Реєстру за участю суб'єктів управління об'єктами державної власності за відповідними формами надання інформації, встановленими Положенням про Реєстр корпоративних прав, включення до Реєстру відомостей про акції, паї, частки, що належать державі у статутних капіталах господарських товариств - резидентів та нерезидентів, внесення змін до Реєстру та підстави для виключення з Реєстру.

Досягнення цілей не передбачає додаткових організаційних заходів.

Прийняття та оприлюднення запропонованого акта в установленному порядку забезпечить доведення його до відома усіх суб'єктів управління об'єктами державної власності, які підпадають під дію акта.

Досягнення цілей не передбачає додаткових організаційних заходів.

Можлива шкода у разі очікуваних результатів дії акта не прогнозується.

Прийняття проекту наказу не потребує додаткових витрат з Державного бюджету України (витрати, передбачені в межах бюджету України).

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта є необмеженим у часі, оскільки підпункт «б» пункту 3 частини першої статті 7 Закону України «Про управління об'єктами державної власності» та абзац вісімнадцятий пункту 3 частини першої статті 5 Закону України «Про Фонд державного майна України», на виконання вимог якого розроблено проект наказу, має необмежений строк дії.

Запропонований акт буде діяти до прийняття змін нормативно - правовими актами, що мають вищу юридичну силу, які стосуються зазначеної сфери регулювання, або до моменту визнання його таким, що втратив чинність.

Термін набрання чинності регуляторним актом – відповідно до законодавства – з дня його офіційного опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Дія регуляторного акта поширюється на суб'єктів управління об'єктами державної власності в управлінні яких є корпоративні права держави.

Результативність регуляторного акта характеризуватиметься урегулюванням відносин, які виникають між Фондом державного майна України та суб'єктами управління об'єктами державної власності в управлінні яких є корпоративні права держави щодо формування і ведення Реєстру, забезпечення збирання, накопичення і облік відомостей, які подаються суб'єктами управління об'єктами державної власності до Фонду державного майна України для включення до Реєстру, а саме шляхом проведення аналізу результативності акта за таких ознак:

кількість суб'єктів господарювання, які перебувають на обліку в Реєстрі 443 (станом на 1 липня 2019 року в Реєстрі корпоративних прав держави обліковується 443 господарських товариства, які мають частку держави у статутному капіталі):

- **246** господарських товариств (**55,53 %** від загальної кількості) мають у статутному капіталі державну частку понад **50 %**, що надає державі право контролю за їх діяльністю (далі – контрольні), з них **137** господарських товариств (**30,93%**) мають державну частку **100 %**;

- **99** господарських товариств (**22,34%**) мають державну частку у статутному капіталі розміром від **25 %** до **50 %**;

- **98** господарських товариств (**22,12%**) мають державну частку у статутному капіталі менше **25 %**.

кількість суб'єктів управління об'єктами державної власності, якими надаватимуться відомості до Фонду державного майна України –

всі суб'єкти управління об'єктами державної власності, які здійснюють управління корпоративними правами держави.

час, що витратиметься суб'єктами управління об'єктами державної власності на виконання вимог акта, – 8 годин (середній показник);

розмір надходжень до Державного бюджету України – не передбачається;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта – середній.

Для оприлюднення регуляторного акта, інформування громадськості, отримання зауважень і пропозицій до нього, вивчення їх Фондом проект наказу розміщено у встановленому порядку на офіційному сайті Фонду в мережі Інтернет, що є достатнім для забезпечення інформування суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб про основні положення цього акта.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відповідно до законодавства здійснюється базове, повторне та періодичне відстеження результативності регуляторного акта у строки, встановлені статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Базове відстеження результативності акта буде здійснюватися через рік після набрання чинності зазначеним регуляторним актом, оскільки планується використовувати статистичний метод відстеження та статистичні дані.

Повторне відстеження планується здійснити через рік після проведення базового відстеження на основі порівняння показників базового та повторного відстеження результативного вказаного регуляторного акта.

Періодичні відстеження планується здійснювати раз на три роки, починаючи з дня проведення повторного відстеження результативності цього акта.

Аналіз регуляторного впливу проекту наказу підготовлено Фондом державного майна України (01133, м. Київ, вул. Генерала Алмазова, 18/9, телефон/факс 200-35-94).

**В. о. Голови Фонду
державного майна України**

Віталій ТРУБАРОВ