

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту наказу Фонду державного майна України «Про затвердження
Змін до деяких нормативно-правових актів Фонду державного майна
України»

Мета: вдосконалення нормативно-правових актів, що регулюють процедури навчання, стажування оцінювачів, складання кваліфікаційного іспиту; вдосконалення порядку отримання суб'єктами господарювання сертифіката суб'єкта оціночної діяльності та його анулювання; оптимізація процедури обрання органами приватизації суб'єктів оціночної діяльності на конкурентних засадах.

1. Підстава розроблення проекту акта

Проект акта розроблений на виконання Закону України «Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні», відповідно до Закону України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності», статті 2 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності», статті 9 Закону України «Про адміністративні послуги», а також згідно з розпорядженням Кабінету Міністрів України від 14 червня 2017 року № 394-р «Про затвердження плану заходів щодо реалізації Концепції розвитку системи електронних послуг в Україні на 2017 – 2018 роки».

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Згідно із Законом України «Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні» Фонд державного майна України видає суб'єктам господарювання (юридичним особам та фізичним особам-підприємцям) сертифікати суб'єктів оціночної діяльності.

Відповідно до Закону України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності» (пункт 124 Переліку) сертифікат суб'єкта оціночної діяльності є документом дозвільного характеру.

Частиною третьою статті 2 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» встановлено, що видача, анулювання, поновлення сертифіката суб'єкта оціночної діяльності здійснюється відповідно до цього Закону з урахуванням особливостей, визначених Законом України «Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні».

Процедура видачі сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності регламентована Законом України «Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні» та Положенням про видачу сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності, затвердженим наказом Фонду державного майна України від 14 березня 2002 року № 479, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 28 березня 2002 року за № 312/6600 (із змінами).

Відповідно до статті 1 Закону України «Про адміністративні послуги» суб'єктом надання адміністративної послуги, зокрема, є орган виконавчої влади, уповноважений відповідно до закону надавати адміністративні послуги.

Згідно із статтею 9 Закону України «Про адміністративні послуги»

адміністративні послуги в електронній формі надаються через Єдиний державний портал адміністративних послуг. Порядок та вимоги інтеграції інформаційних систем державних органів з Єдиним державним порталом адміністративних послуг затверджуються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері надання адміністративних послуг, спільно з центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері розвитку електронного урядування.

Відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 14 червня 2017 року № 394-р «Про затвердження плану заходів щодо реалізації Концепції розвитку системи електронних послуг в Україні на 2017 – 2018 роки» центральні органи виконавчої влади мають забезпечити функціонування та розвиток Єдиного державного portalу адміністративних послуг, зокрема, шляхом удосконалення нормативно-правових актів.

На сьогодні для отримання сертифіката суб'єкта оціночної діяльності суб'єкти господарювання подають до Фонду державного майна України документи лише у паперовій формі. Більшість пакетів документів (понад 70%) надходять шляхом поштових відправлень.

Разом з тим, запровадження процедури подання документів до Фонду державного майна України в електронній формі (після підключення веб - portalу (веб - сайту) електронних послуг Фонду державного майна України до інтегрованої системи електронної ідентифікації та інтеграції до Єдиного державного portalу адміністративних послуг) дасть змогу суб'єктам звернень суттєво скоротити строки надходження зазначених вище документів, що, в свою чергу, сприятиме скороченню строку отримання сертифіката суб'єкта оціночної діяльності. Подання відповідних документів в електронній формі дасть змогу також заощадити кошти суб'єктів господарювання на друк, копіювання документів та поштові витрати.

Таким чином, існує нагальна потреба внести відповідні зміни до чинного Положення про видачу сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності, затвердженого наказом Фонду державного майна України від 14 березня 2002 року № 479, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 28 березня 2002 року за № 312/6600 (із змінами).

З метою вдосконалення процедур навчання, стажування, складання кваліфікаційного іспиту оцінювачами та умов здійснення професійної діяльності Фонд державного майна України вносить зміни до деяких нормативно-правових актів, а саме до:

- Положення про порядок укладання угоди про співробітництво з професійної підготовки оцінювачів, затвердженого наказом Фонду державного майна України від 29.10.2001 № 1977, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 15.11.2001 за № 955/6146;

- Положення про порядок стажування фізичних осіб з метою отримання кваліфікаційного свідоцтва оцінювача, затвердженого наказом Фонду державного майна України від 30.10.2001 № 1996, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 15.11.2001 за № 956/6147;

- Положення про порядок роботи Екзаменаційної комісії, затвердженого наказом Фонду державного майна України від 13.11.2002 № 1997, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 28.11. 2002 за № 925/72.

Запропоновані Фондом державного майна України зміни покращать рівень підготовки оцінювачів, сприятимуть ефективній діяльності навчальних закладів, які уклали угоду з Фондом державного майна України у сфері професійної підготовки оцінювачів.

Крім того, з метою вирішення проблемних питань під час розгляду Екзаменаційною комісією звітів про оцінку майна, щодо яких є протилежні висновки рецензентів, пропонується утворити консультативно-дорадчий орган - апеляційно-експертну раду, який діє у складі секретаріату Екзаменаційної комісії. Висновки апеляційно-експертної ради носитимуть рекомендаційний характер при прийнятті Екзаменаційною комісією рішення щодо професійної діяльності оцінювача під час складання звіту (ів) про оцінку майна та професійної діяльності оцінювача під час складання рецензії (ій) на звіт (и) про оцінку майна.

З метою вдосконалення процедури конкурсного відбору суб'єктів оціночної діяльності органами приватизації, зокрема, шляхом запровадження прозорого механізму проведення конкурсу для об'єктів оцінки першого та другого рівнів складності, Фонд державного майна України також має намір внести зміни до Положення про конкурсний відбір суб'єктів оціночної діяльності, затвердженого наказом Фонду державного майна України від 31 грудня 2015 року № 2075, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 15 січня 2016 року за № 60/28190 (у редакції наказу Фонду державного майна України від 16 січня 2018 року № 47).

З метою вдосконалення нормативно-правових актів, що регулюють процедури навчання, стажування оцінювачів, складання кваліфікаційного іспиту, отримання суб'єктами господарювання сертифіката суб'єкта оціночної діяльності, а також оптимізації процедури обрання органами приватизації суб'єктів оціночної діяльності на конкурентних засадах, Фондом державного майна України підготовлено проект наказу «Про затвердження Змін до деяких нормативно-правових актів Фонду державного майна України» (далі – Проект наказу).

3. Суть проекту акта

Прийняття Проекту наказу забезпечить:

оптимізацію процедури видачі суб'єктам господарювання документів дозвільного характеру – сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності. Можливість подання документів до Фонду державного майна України не лише у паперовій, але й в електронній формі шляхом застосування кваліфікованого електронного підпису, накладеного керівником та оцінювачем (оцінювачами) з дотриманням вимог законодавства у сфері електронних довірчих послуг, буде сприяти скороченню строку надання адміністративної послуги, а також заощадженню коштів суб'єктів господарювання під час оформлення та доставки документів;

покращення рівня підготовки оцінювачів (зокрема, шляхом вдосконалення

процедур навчання, стажування, складання кваліфікаційного іспиту);

підвищення ефективності діяльності тих навчальних закладів, які уклали угоду з Фондом державного майна України у сфері професійної підготовки оцінювачів;

оптимізацію процедури конкурсного відбору суб'єктів оціночної діяльності органами приватизації у випадках, передбачених чинним законодавством.

4. Правові аспекти

Нормативно-правова база, що стосується питань навчання, стажування оцінювачів, видачі сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності, а також проведення органами приватизації конкурсів з відбору суб'єктів оціночної діяльності, включає: Закон України «Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні», Закон України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності», Закон України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності», Закон України «Про адміністративні послуги», розпорядження Кабінету Міністрів України від 14 червня 2017 року № 394-р «Про затвердження плану заходів щодо реалізації Концепції розвитку системи електронних послуг в Україні на 2017 – 2018 роки», Положення про видачу сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності, затверджене наказом Фонду державного майна України від 14 березня 2002 року № 479, зареєстроване в Міністерстві юстиції України 28 березня 2002 року за № 312/6600, Положення про порядок укладання угоди про співробітництво з професійної підготовки оцінювачів, затверджене наказом Фонду державного майна України від 29.10.2001 № 1977, зареєстроване в Міністерстві юстиції України 15.11.2001 за № 955/6146; Положення про порядок стажування фізичних осіб з метою отримання кваліфікаційного свідоцтва оцінювача, затверджене наказом Фонду державного майна України від 30.10.2001 № 1996, зареєстроване в Міністерстві юстиції України 15.11.2001 за № 956/6147; Положення про порядок роботи Екзаменаційної комісії, затверджене наказом Фонду державного майна України від 13.11.2002 № 1997, зареєстроване в Міністерстві юстиції України 28.11. 2002 за № 925/72, Положення про конкурсний відбір суб'єктів оціночної діяльності, затверджене наказом Фонду державного майна України від 31 грудня 2015 року № 2075, зареєстроване в Міністерстві юстиції України 15 січня 2016 року за № 60/28190 (у редакції наказу Фонду державного майна України від 16 січня 2018 року № 47).

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація Проекту наказу не потребує матеріальних витрат із Державного бюджету України.

6. Прогноз впливу

Прийняття Проекту наказу буде впливати на сферу інтересів держави, а також суб'єктів господарювання, а саме:

суттєво підвищить ефективність наданої Фондом державного майна України

адміністративної послуги – видачі сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності шляхом вдосконалення процедури: забезпечення прозорості, відкритості, доступності та результативності вказаної вище послуги;

сприятиме покращенню рівня підготовки оцінювачів навчальними закладами, які уклали угоди з Фондом державного майна України у сфері професійної підготовки оцінювачів;

вдосконалим процедуру конкурсного відбору суб'єктів оціночної діяльності органами приватизації, зокрема, сприятиме її прозорості.

7. Позиція заінтересованих сторін

Проект наказу не зачіпає інтереси соціальних партнерів. У разі оприлюднення Проекту наказу, а також у разі надходження до нього зауважень та пропозицій від громадян, всеукраїнських громадських організацій, що об'єднують фізичних осіб, які мають кваліфікацію оцінювача, та визнані Фондом як саморегульовані організації оцінювачів, інших соціальних партнерів під час його оприлюднення, такі пропозиції та зауваження будуть розглянуті та враховані Фондом державного майна України під час опрацювання остаточної редакції Проекту наказу.

8. Громадське обговорення

Проект наказу разом із повідомленням про його оприлюднення та аналізом регуляторного впливу в разі визнання його регуляторним актом буде розміщено на офіційному сайті Фонду державного майна України для одержання зауважень і пропозицій.

9. Позиція заінтересованих органів

Відповідно до порядку, встановленому Регламентом Кабінету Міністрів України, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 18.07.2007 № 950, Проект наказу потребує погодження з Державною службою України з питань геодезії, картографії та кадастру та Державною регуляторною службою України.

10. Правова експертиза

Відповідно до Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18.07.2007 № 950, Проект наказу буде направлено до Міністерства юстиції України для проведення правової експертизи.

11. Запобігання дискримінації

У Проекті наказу відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

11¹. Відповідність принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків

У Проекті наказу відсутні положення, які порушують принцип забезпечення рівності прав та можливостей жінок і чоловіків та які впливають на

представників обох статей.

12. Запобігання корупції

У Проекті наказу відсутні правила та процедури, що відповідно до Закону України «Про запобігання корупції» можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

13. Прогноз результатів

Прийняття Проекту наказу сприятиме: покращенню процедури видачі суб'єктам господарювання документів дозвільного характеру – сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності; вдосконаленню процедур навчання, стажування оцінювачів, а також складання ними кваліфікаційного іспиту; оптимізації конкурсного відбору суб'єктів оціночної діяльності органами приватизації у випадках, передбачених чинним законодавством.

В. о. Голови Фонду

В. ТРУБАРОВ

«___» _____ 2019 року