

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до
постанов Кабінету Міністрів України від 10 травня 2018 року
№ 432 та № 433»

Мета: забезпечення обов'язкового створення комплексної системи захисту інформації на електронних майданчиках та центральній базі даних торгової системи з підтвердженою відповідністю та визначення Фонду державного майна України разом з Адміністрацією Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації відповідальними за авторизацію електронних майданчиків, що взаємодіють з центральною базою даних електронної торгової системи.

1. Підстава розроблення проекту акта

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанов Кабінету Міністрів України від 10 травня 2018 року № 432 та № 433» (далі – Проект) розроблено на виконання підпункту 2 пункту 27 протоколу № 29 від 02 серпня 2018 року та підпункту 2 пункту 24 протоколу № 30 від 09 серпня 2018 року засідання Урядового комітету з питань економічної, фінансової та правової політики, розвитку паливно-енергетичного комплексу, інфраструктури, оборонної та правоохоронної діяльності.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Відповідно до статті 1 Закону України «Про Фонд державного майна України» Фонд державного майна України (далі – Фонд) є центральним органом виконавчої влади із спеціальним статусом, що реалізує державну політику у сфері приватизації.

Згідно з частиною третьою статті 2 Закону України «Про центральні органи державної влади» підприємства, установи та організації, що належать до сфери управління міністерств, інших центральних органів виконавчої влади, не можуть здійснювати владні повноваження, крім випадків, визначених законом.

Державне підприємство «ПРОЗОРРО.ПРОДАЖІ», що належить до сфери управління Міністерства економічного розвитку і торгівлі України, відповідно до законодавства не наділене владними повноваженнями з авторизації електронних майданчиків.

З огляду на положення Закону України «Про Фонд державного майна України» повноваженнями з авторизації електронних майданчиків, що взаємодіють з центральною базою даних електронної торгової системи, повинен бути наділений саме Фонд як центральний орган виконавчої влади зі спеціальним статусом, який забезпечує регулювання та контроль у сфері приватизації.

Електронні аукціони проводяться з використанням електронної торгової системи - дворівневої інформаційно-телекомунікаційної системи, що складається з центральної бази даних та електронних майданчиків, які взаємодіють через інтерфейс програмування додатків, який надається у вигляді коду з відкритим доступом та визначає функціональність електронної торгової системи. Електронна торгова система забезпечує можливість створення, розміщення, оприлюднення та обміну інформацією і документами в електронному вигляді, необхідними для проведення аукціону в електронній формі (пункт 12 частини першої статті 1 Закону України «Про приватизацію державного і комунального майна»).

В процесі приватизації державного і комунального майна електронна торгова система здійснює оброблення державних інформаційних ресурсів та інформації з обмеженим доступом, що захищаються законом. Таке оброблення відбувається як в центральній базі даних електронної торгової системи, так і на електронних майданчиках, які підключені до центральної бази даних.

Відповідно до частин другої, третьої статті 8 Закону України «Про захист інформації в інформаційно-телекомунікаційних системах» державні інформаційні ресурси або інформація з обмеженим доступом, вимога щодо захисту якої встановлена законом, повинні оброблятися в системі із застосуванням комплексної системи захисту інформації з підтвердженою відповідністю. Підтвердження відповідності здійснюється за результатами державної експертизи в порядку, встановленому законодавством. За наслідками такої експертизи власник інформаційно-телекомунікаційної системи повинен отримати атестат відповідності комплексної системи захисту інформації відповідно до Положення про державну експертизу в сфері технічного захисту інформації, затвердженого наказом Адміністрації Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України від 16 травня 2007 року № 93 (у редакції наказу Адміністрації Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України від 13 жовтня 2017 року № 565), зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 16 липня 2007 року за № 820/14087.

Комплексна система захисту інформації з підтвердженою відповідністю має бути створена і впроваджена в електронній торговій системі, тобто як в центральній базі даних, так і на електронних майданчиках, які обробляють державні інформаційні ресурси та взаємодіють з центральною базою даних.

3. Суть проекту акта

Проект передбачає внесення змін до постанов Кабінету Міністрів України від 10 травня 2018 року № 432 «Про затвердження Порядку проведення електронних аукціонів для продажу об'єктів малої приватизації та визначення додаткових умов продажу» та № 433 «Про затвердження Порядку відбору операторів електронних майданчиків для організації проведення електронних аукціонів з продажу об'єктів малої приватизації, авторизації електронних майданчиків та визначення адміністратора електронної торгової системи».

Зазначена мета досягається шляхом внесення змін до постанов Кабінету Міністрів України від 10 травня 2018 року № 432 та № 433, що полягають у:

обов'язковості створення та впровадження в електронній торговій системі, як в центральній базі даних, так і на електронних майданчиках, які обробляють державні інформаційні ресурси та взаємодіють з центральною базою даних, комплексної системи захисту інформації з підтвердженою відповідністю;

доповненні положеннями стосовно створення постійно діючої комісії, яка створюється за рішенням Фонду та Адміністрації Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України з метою забезпечення здійснення тестування електронних майданчиків, їх авторизації та контролю за відповідністю електронних майданчиків, які пройшли авторизацію.

4. Правові аспекти

У даній сфері правовідносини регулюються такими законодавчими та нормативно-правовими актами:

Закон України «Про Фонд державного майна України»;

Закон України «Про приватизацію державного і комунального майна»;

Закон України «Про захист інформації в інформаційно-телекомунікаційних системах».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація Проекту не потребує додаткових матеріальних та фінансових витрат.

6. Прогноз впливу

Проект не матиме впливу на інтереси окремих верств (груп) населення, об'єднаних спільними інтересами, суб'єктів господарювання тощо

Проект не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць і не впливає на регіональний розвиток. Проект не стосується функціонування місцевого самоврядування, не зачіпає прав та інтересів територіальних громад.

Проект не стосується прав та обов'язків громадян.

Реалізація Проекту не має впливу на ринок праці.

7. Позиція заінтересованих сторін

Проект не потребує залучення до його опрацювання уповноважених представників від всеукраїнських профспілок, їх об'єднань та всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців України.

Проект не зачіпає інтересів соціальних партнерів. У разі надходження зауважень та пропозицій до Проекту під час його оприлюднення від соціальних

партнерів такі пропозиції та зауваження будуть розглянуті та взяті до уваги Фондом.

Проект не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

8. Громадське обговорення

Проект відповідно до Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03 листопада 2010 року № 996, потребує проведення консультацій з громадськістю. З цією метою Проект включено до Орієнтовного плану проведення консультацій з громадськістю на 2018 рік, що затверджений наказом Фонду державного майна України від 17 серпня 2018 року № 1083.

Проект разом із повідомленням про його оприлюднення та аналізом регуляторного впливу розміщений на офіційному сайті Фонду та на урядовому сайті «Громадське суспільство і влада» (розділ «Консультації з громадськістю» з метою забезпечення інформування громадськості та одержання зауважень і пропозицій.

Таким чином, головний розробник Проекту вжив максимально вичерпних заходів для оприлюднення зазначеного Проекту з метою забезпечення широкого громадського обговорення його положень.

9. Позиція заінтересованих органів

Проект відповідно до статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» підлягає погодженню Державною регуляторною службою України.

З метою з'ясування позиції заінтересованих органів відповідно до порядку, встановленого Регламентом Кабінету Міністрів України, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 року № 950, Проект потребує погодження з Міністерством економічного розвитку і торгівлі України, Міністерством фінансів України та Адміністрацією Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України.

10. Правова експертиза

Відповідно до глави 4 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 року № 950, Проект підлягає проведенню правової експертизи. Після узгоджувальних процедур із заінтересованими органами Проект буде направлено до Міністерства юстиції України з метою проведення правової експертизи Проекту.

11. Запобігання дискримінації

Проект не містить положень, які мають ознаки дискримінації.

12. Запобігання корупції

У Проекті відсутні правила та процедури, що відповідно до Закону України «Про запобігання корупції» можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

13. Прогноз результатів

Прийняття Проекту дасть змогу забезпечити створення та впровадження в електронній торговій системі, як в центральній базі даних, так і на електронних майданчиках, які обробляють державні інформаційні ресурси та взаємодіють з центральною базою даних, комплексної системи захисту інформації з підтвердженою відповідністю відповідно до вимог Закону України «Про захист інформації в інформаційно-телекомунікаційних системах» та визначити Фонд разом з Адміністрацією Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації відповідальними за авторизацію електронних майданчиків, що взаємодіють з центральною базою даних електронної торгової системи.

В. о. Голови Фонду

В. ТРУБАРОВ

«_____» _____ 2018 р.