

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту наказу Фонду державного майна України «Про внесення змін до Положення про конкурсний відбір суб'єктів оціночної діяльності»

1. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Відповідно до статті 10 Закону України «Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні», якщо законодавством передбачена обов'язковість проведення незалежної оцінки майна, органи державної влади або органи місцевого самоврядування виступають замовниками проведення такої оцінки шляхом укладання договорів з суб'єктами оціночної діяльності – суб'єктами господарювання, визначеними на конкурсних засадах у порядку, встановленому законодавством.

Згідно зі статтею 5 Закону України «Про Фонд державного майна України» Фонд державного майна України укладає договори на проведення незалежної оцінки майна у процесі приватизації та в інших випадках, установлених законодавством.

Відповідно до пункту 18 Методики оцінки майна, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2003 № 1891 (із змінами), відбір суб'єкта оціночної діяльності - суб'єкта господарювання здійснюється на конкурсних засадах у порядку, що встановлюється Фондом державного майна.

Процедура такого відбору встановлена Положенням про конкурсний відбір суб'єктів оціночної діяльності, затвердженим наказом Фонду державного майна України від 31 грудня 2015 року № 2075, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 15 січня 2016 року за № 60/28190 (далі – Положення).

Після вивчення фахової та громадської думки, зокрема, із залученням фахівців саморегулювальних організацій оцінювачів, а також оцінювачів органів державної влади, Фондом державного майна України було прийнято рішення узагальнити вже набутий практичний досвід комісій з конкурсного відбору суб'єктів оціночної діяльності, створених в органах приватизації, а також вирішити ряд нагальних проблем, зокрема, в частині недопущення нанесення збитків платникам послуг з оцінки майна.

Потреба в нормативно-правовому урегулюванні викладеного вище питання передбачає розроблення нової редакції Положення.

2. Мета і шляхи її досягнення

Проект наказу Фонду державного майна України «Про внесення змін до Положення про конкурсний відбір суб'єктів оціночної діяльності» (далі – проект наказу) розроблено з метою удосконалення процедури конкурсного відбору суб'єктів оціночної діяльності, запобіганню і протидії можливій корупції та вчиненню корупційних правопорушень під час конкурсного відбору суб'єктів оціночної діяльності.

Фонд державного майна України та його регіональні відділення застосовують процедуру конкурсного відбору суб'єктів оціночної діяльності, якщо вони виступають замовниками послуг з незалежної оцінки майна або робіт з експертної грошової оцінки земельних ділянок відповідно до вимог

законодавства, а вартість надання послуг з оцінки майна менша встановленої в абзаці другому частині першої статті 2 Закону України «Про публічні закупівлі».

Положення про конкурсний відбір суб'єктів оціночної діяльності, викладене в новій редакції, дасть змогу запровадити більш прозорий механізм відбору суб'єктів оціночної діяльності, що унеможливить зловживання та маніпулювання з боку претендентів на участь у конкурсі.

Запровадження під час конкурсного відбору суб'єктів оціночної діяльності нового критерію - очікувана ціна падання послуг зменшить ризик нанесення збитків замовникам послуг з оцінки.

Оцінка можливостей запровадження акта та дотримання державними органами приватизації його положень висока.

Державний контроль та нагляд за дотриманням наказу органами приватизації здійснюється Фондом державного майна України відповідно до повноважень, наданих Законами України «Про Фонд державного майна України», «Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні».

3. Правові аспекти

У даній сфері суспільних відносин діють:

Конституція України;

Цивільний кодекс України;

Господарський кодекс України;

Закон України «Про Фонд державного майна України»;

Закон України «Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні»;

Закон України «Про здійснення державних закупівель»;

Методика оцінки майна, затверджена постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2003 № 1891 (із змінами);

Положення про конкурсний відбір суб'єктів оціночної діяльності, затверджене наказом Фонду державного майна України від 31 грудня 2015 року № 2075, зареєстроване в Міністерстві юстиції України 15 січня 2016 року за № 60/28190.

4. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту наказу Фонду державного майна України не потребує додаткових матеріальних та фінансових витрат.

5. Позиція заінтересованих органів

Відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» проект наказу Фонду державного майна України потребує погодження з Державною регуляторною службою

України. Проект наказу підлягає державній реєстрації, що здійснюється Міністерством юстиції України.

6. Регіональний аспект

Проект наказу Фонду державного майна України не стосується питань розвитку адміністративно-територіальних одиниць України і не впливає на їх регіональний розвиток. Проект наказу не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, не зачіпає прав та інтересів територіальних громад.

6¹. Запобігання дискримінації

Проект наказу Фонду державного майна України не містить ознак дискримінації.

7. Запобігання корупції

Проект наказу Фонду державного майна України не містить правил і процедур, які відповідно до Закону України «Про запобігання корупції» можуть призвести до вчинення корупційних правопорушень.

8. Громадське обговорення

Проект наказу Фонду державного майна України відповідно до Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03.11.2010 № 996, потребує проведення консультацій з громадськістю. З цією метою проект наказу включено до Орієнтовного плану проведення консультацій з громадськістю на 2017 рік, затвердженого наказом Фонду державного майна України від 29.12.2016 № 2339.

Проект наказу разом із повідомленням про його оприлюднення та аналізом регулятивного впливу розміщений на офіційному сайті Фонду державного майна України та на урядовому сайті "Громадянське суспільство і влада" для одержання зауважень і пропозицій від усіх бажаючих узяти участь у його обговоренні.

Таким чином, Фонд державного майна як головний розробник наказу вжив максимально вичерпних заходів для оприлюднення Проекту наказу з метою забезпечення широкого громадського обговорення його положень не тільки професіоналами в сфері оцінки майна, а також усіма бажаючими взяти участь у обговоренні громадянами, суб'єктами господарювання та їх об'єднаннями.

9. Позиція соціальних партнерів

Проект наказу Фонду державного майна України не стосується соціально-трудої сфери.

10. Оцінка регуляторного впливу

Проект наказу Фонду державного майна України є регуляторним актом. Відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» аналіз його впливу на ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави, відповідність проекту наказу принципам державної регуляторної політики вивчалось шляхом оприлюднення проекту наказу на офіційному сайті Фонду державного майна і опрацювання зауважень і пропозицій від спеціалістів у сфері оцінки та широкої громадськості.

10¹. Вплив реалізації акта на ринок праці

Проект наказу Фонду державного майна України не матиме негативного впливу на ринок праці (збереження існуючих і створення нових робочих місць у сфері оцінки майна та професійної оціночної діяльності, підвищення рівня зайнятості населення тощо).

11. Прогноз результатів

Прийняття проекту наказу Фонду державного майна України буде сприяти вдосконаленню процедури конкурсного відбору суб'єктів оціночної діяльності, та забезпеченню ефективного використання державних коштів на оплату послуг суб'єктам оціночної діяльності.

Проект наказу Фонду державного майна України дасть змогу узагальнити вже набутий практичний досвід комісій з конкурсного відбору суб'єктів оціночної діяльності, створених в органах приватизації, а також вирішити низку нагальних проблем, зокрема, в частині недопущення нанесення збитків платникам послуг з оцінки майна.

В.о. Голови Фонду

В. Трубаров

« ____ » _____ 2017 р.