

## **ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

### **до проєкту наказу Фонду державного майна України «Про внесення змін до Загальних вимог до навчальних програм навчання оцінювачів та підвищення їх кваліфікації»**

#### **1. Резюме**

Нормативно-правовий акт розроблений відповідно до Закону України «Про Фонд державного майна України», Закону України «Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні» (далі – Закон про оцінку), з метою забезпечення професійної підготовки оцінювачів за програмами базової підготовки та підвищення кваліфікації.

#### **2. Проблема, яка потребує розв'язання**

Відповідно до статті 14 Закону про оцінку професійна підготовка оцінювачів здійснюється навчальними закладами, які уклали угоди про співробітництво з професійної підготовки оцінювачів з Фондом державного майна України (далі – Фонд).

Професійна підготовка оцінювачів складається з навчання за програмами базової підготовки та підвищення кваліфікації. Загальні вимоги до змісту навчальних програм підлягають обов'язковому погодженню Фондом.

Процедура укладення угод з навчальними закладами передбачена Положенням про порядок укладання угоди про співробітництво з професійної підготовки оцінювачів, затвердженим наказом Фонду від 29.10.2001 № 1977, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 15.11.2001 за № 955/6146 (із змінами) (далі – Положення про укладання угод).

На сьогодні відповідно до Положення про укладання угод Фонд уклав угоди про співробітництво з професійної підготовки оцінювачів з 12 навчальними закладами, які розташовані в містах: Києві, Одесі, Дніпрі, Львові, Харкові. Більшість із зазначених вище закладів (одинадцять) здійснюють навчання оцінювачів як за програмами базової підготовки, так і за програмами підвищення кваліфікації.

Навчальні заклади, які уклали угоди з Фондом у галузі професійної підготовки оцінювачів, мають дотримуватися Загальних вимог до навчальних програм навчання оцінювачів та підвищення їх кваліфікації, затверджених наказом Фонду від 15 квітня 2004 року № 754, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 05 травня 2004 року за № 562/9161 (із змінами) (далі – Загальні вимоги), під час складання ними робочих навчальних програм з базової підготовки та підвищення кваліфікації оцінювачів.

Згідно із Загальними вимогами існують декілька форм проходження оцінювачами підвищення кваліфікації (за загальними програмами; за спеціальними тематичними програмами; участь оцінювача як викладача у навчанні з підвищення кваліфікації оцінювачів тощо).

Відповідно до пункту 3.4 глави 3 Загальних вимог оцінювачу може зараховуватися навчання за програмами підвищення кваліфікації за дистанційною формою. При цьому дистанційна форма навчання

організовується, зокрема для оцінювачів, які з об'єктивних поважних причин (стан здоров'я, надзвичайні ситуації природного або техногенного характеру, воєнний конфлікт, тимчасове проживання (перебування) за кордоном (для громадян України), на тимчасово окупованій території України тощо) не можуть відвідувати заняття з навчання за програмами підвищення кваліфікації оцінювачів.

На виконання Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, спрямованих на запобігання виникненню і поширенню коронавірусної хвороби (COVID - 19)», а також на виконання постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2020 № 211 «Про запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2» (із змінами), Фонд вживав відповідних заходів, спрямованих на запобігання коронавірусної хвороби. Так, зокрема, відповідно до рішення Комісії з тестування навчальних закладів, утвореної згідно із Положенням про укладання угод, на період карантину навчальним закладам було дозволено проводити навчання за програмами підвищення кваліфікації у режимі відеоконференцій, зокрема, шляхом використання програми Zoom.

Зазначений вище досвід поширився на більшість навчальних закладів та отримав позитивну оцінку оцінювачів як зручний та доступний спосіб проходження підвищення кваліфікації.

Проходження підвищення кваліфікації в режимі відеоконференцій надає можливість слухачеві в режимі реального часу опановувати лекційний матеріал, який подається викладачами, ставити запитання та отримувати на них вичерпні відповіді.

За даними Державного реєстру оцінювачів та суб'єктів оціночної діяльності (далі – Державний реєстр), який Фонд веде відповідно до Закону про оцінку, станом на 10.08.2020 в Державному реєстрі зареєстровано 13160 оцінювачів. Згідно з вимогами статті 14 Закону про оцінку оцінювачі зобов'язані підвищувати кваліфікацію не рідше одного разу в два роки. У разі невиконання оцінювачем вимог Закону про оцінку в частині підвищення кваліфікації, Фонд наділений повноваженнями зупинити дію його кваліфікаційного документа оцінювача.

За статистичними даними Фонду в 2018 році підвищення кваліфікації пройшли 3092 оцінювача, у 2019 році – відповідно 2637 оцінювачів, у першому півріччі 2020 року – 1414 оцінювачів.

З огляду на вищезазначене, з метою забезпечення доступності проходження оцінювачами підвищення кваліфікації, а також для розширення форм навчання, що можуть використовуватися навчальними закладами, зокрема, під час застосування протиепідемічних заходів, пов'язаних з коронавірусною хворобою, Фондом підготовлено проект наказу «Про внесення змін до Загальних вимог до навчальних програм навчання оцінювачів та підвищення їх кваліфікації» (далі – проект Наказу).

### **3. Суть проекту акта**

Зміни, що передбачаються в проекті нормативно-правового акта, спрямовані на вдосконалення процедури навчання оцінювачів (зокрема, під час проходження ними підвищення кваліфікації).

Запровадження процедури проходження підвищення кваліфікації в режимі відеоконференцій дасть змогу оцінювачам, зокрема тим, які з об'єктивних поважних причин не можуть відвідувати очні заняття (через стан здоров'я, надзвичайні ситуації природного або техногенного характеру, воєнний конфлікт тощо) підвищити кваліфікацію в строк, передбачений Законом про оцінку.

### **4. Вплив на бюджет**

Реалізація проекту Наказу не потребує фінансування з державного або місцевого бюджетів.

### **5. Позиція заінтересованих сторін**

Проект Наказу не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку та не стосується соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю і сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а також згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 03.11.2010 № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики» проект Наказу включено до Орієнтовного плану проведення консультацій з громадськістю на 2020 рік, затвердженого наказом Фонду від 28.12.2019 № 1573.

З метою одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб проект Наказу разом із повідомленням про його оприлюднення та аналізом регуляторного впливу розміщено на офіційному веб-сайті Фонду. Таким чином, Фонд вжив вичерпних заходів для оприлюднення проекту Наказу з метою забезпечення широкого громадського обговорення, зокрема оцінювачами, які згідно із Законом про оцінку повинні не рідше одного разу в два роки проходити підвищення кваліфікації.

Проект Наказу не стосується питань інформатизації, електронного урядування, формування і використання національних електронних ресурсів, розвитку інформаційного суспільства, електронної демократії, надання адміністративних послуг або цифрового розвитку та відповідно не потребує висновку Міністерства цифрової трансформації України про проведення цифрової експертизи.

### **6. Прогноз впливу**

Наказ є регуляторним актом.

За предметом правового регулювання Наказ не матиме впливу на розвиток регіонів, ринку праці, громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп, екологію та навколишнє природне

середовище, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Прийняття Наказу буде впливати на сферу інтересів громадян України – оцінювачів, які відповідно до вимог Закону про оцінку мають пройти підвищення кваліфікації, а також сприятиме оптимізації роботи навчальних закладів, які уклали угоди з Фондом про співробітництво в галузі підготовки оцінювачів. Так, навчальні заклади зможуть надавати освітні послуги, зокрема під час проходження оцінювачами підвищення кваліфікації, в режимі відеоконференцій, що є зручною і доступною формою навчання.

## **7. Позиція заінтересованих органів**

Наказ підлягає державній реєстрації, що здійснюється Міністерством юстиції України.

Відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» проект Наказу підлягає погодженню з Державною регуляторною службою України.

## **8. Ризики та обмеження**

Проект Наказу не містить положень, що стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, що впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації, стосуються інших ризиків та обмежень, які можуть виникнути під час реалізації акта.

Проект Наказу не потребує проведення громадської антикорупційної та/або громадської антидискримінаційної експертизи.

## **9. Підстава розроблення проекту акта**

Проект Наказу розроблений на виконання Закону України «Про Фонд державного майна України», Закону про оцінку з метою запровадження процедури проходження підвищення кваліфікації в режимі відеоконференцій, що дасть можливість оцінювачам, зокрема тим, які з об'єктивних поважних причин не можуть відвідувати очні заняття (через стан здоров'я, надзвичайні ситуації природного або техногенного характеру, воєнний конфлікт тощо) підвищити кваліфікацію в строк, передбачений чинним законодавством.

**Голова Фонду  
державного майна України**

**Дмитро СЕННИЧЕНКО**

«\_\_» \_\_\_\_\_ 2020 року