

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту наказу Фонду державного майна України «Про затвердження Змін до Положення про видачу сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності»

1. Мета

Проєкт наказу Фонду державного майна України «Про затвердження Змін до Положення про видачу сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності» (далі – Проєкт наказу) розроблено з метою сприяння розвитку мікро та малого бізнесу в Україні шляхом вдосконалення порядку отримання суб'єктами господарювання документів дозвільного характеру – сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності.

Зміни до нормативно-правового акта сприятимуть спрощенню процедури отримання суб'єктами господарювання документів дозвільного характеру – сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності, що наразі є актуальним (особливо в умовах воєнного стану, введеного в Україні Указом Президента від 24.02.2022 № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України від 24.02.2022 № 2102-IX «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні»).

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Згідно із Законом України «Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні» (далі – Закон про оцінку), Законом України «Про адміністративні послуги» Фонд державного майна України (далі – Фонд) видає суб'єктам господарювання (юридичним особам та фізичним особам – підприємцям) сертифікати суб'єктів оціночної діяльності (далі – сертифікати).

Відповідно до Закону України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності» (пункт 124 Переліку документів

дозвільного характеру у сфері господарської діяльності) сертифікат є документом дозвільного характеру.

Процедура видачі сертифікатів регламентована Законом про оцінку та Положенням про видачу сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності, затвердженим наказом Фонду від 14.03.2002 № 479, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 28.03.2002 за № 312/6600 (у редакції наказу Фонду від 24.03.2015 № 402) (із змінами) (далі – Положення про видачу сертифікатів).

Відповідно до змін, внесених до Положення про видачу сертифікатів наказом Фонду від 30.12.2022 № 1672 «Про затвердження Змін до деяких нормативно-правових актів Фонду державного майна України», зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 09.02.2023 за № 253/39309 (далі – наказ Фонду від 30.12.2022 № 1672), Фонд видає суб'єктам господарювання сертифікати не лише в паперовій, а й в електронній формі.

Слід зазначити, що за нетривалий період (з моменту набрання чинності наказом Фонду від 30.12.2022 № 1672, а саме: з 24.02.2023 і до теперешнього часу) кількість суб'єктів господарювання, які виявили бажання отримати сертифікат в паперовій формі, неухильно зменшується.

Зменшення кількості заяв щодо видачі сертифікатів в паперовій формі пов'язано з тим, що виготовлення таких сертифікатів, порівняно з їх оформленням в електронній формі, потребує більше часу, а також зайвих матеріальних витрат суб'єкта господарювання, пов'язаних з доставкою готового документа поштою або за допомогою служб кур'єрської доставки.

Натомість виготовлений Фондом сертифікат в електронній формі направляється суб'єкту господарювання засобами електронної пошти на вказану ним електронну адресу і, відповідно, не потребує додаткових поштових витрат.

Процедура оформлення сертифіката в паперовій формі (зокрема, передача фахівцям Фонду відповідних структурних підрозділів документів,

виготовлених на паперових носіях, для їх перевірки та погодження, підписання керівником Фонду) потребує певного часу. При цьому процес візування фахівцями Фонду та підписання керівником Фонду електронного документа за допомогою системи електронного документообігу Фонду є порівняно швидким.

Отже, як свідчить практика, строк видачі сертифіката в електронній формі значно коротший ніж строк видачі сертифіката в паперовій формі, що для суб'єктів господарювання, які отримують у Фонді сертифікат та здійснюють на підставі нього свою професійну діяльність, є пріоритетним та важливим фактором. Крім того, сертифікат в електронній формі має певні переваги над сертифікатом, виданим в паперовій формі, а саме: кращий захист документа від несанкціонованого доступу сторонніх осіб (зокрема, в умовах конкуренції на ринку послуг з оцінки з боку недобросовісних суб'єктів господарювання), запобігання втрати електронного документа, зручність транспортування документа в електронній формі під час міграції суб'єктів господарювання, які вимушені переміщати свій бізнес з метою уникнення негативних наслідків збройної агресії тощо.

Також до Положення про видачу сертифікатів вносяться зміни в частині скасування видачі дубліката сертифіката, оскільки повторна видача втраченого чи пошкодженого суб'єктом оціночної діяльності документа в електронній формі не потребує його повторного виготовлення на відміну від паперового документа. Враховуючи те, що сертифікати в електронній формі зберігаються в системі електронного документообігу Фонду, під час повторної видачі таких документів будуть заощаджені державні кошти, пов'язані з оформленням дубліката.

Отже, у зв'язку із зменшенням кількості заяв щодо видачі сертифікатів в паперовій формі, використання робочого часу фахівців Фонду та матеріальних витрат на виготовлення паперових документів є недоцільним.

З огляду на викладене вище, пропонується внести зміни до Положення про видачу сертифікатів в частині скасування видачі сертифікатів у паперовій формі. Слід зазначити, що у разі необхідності суб'єкт господарювання зможе отримати засвідчену в установленому порядку паперову копію сертифіката, виготовленого в електронній формі. Паперова копія сертифіката готується в одноденний строк та не потребує залучення працівників декількох структурних підрозділів та керівного складу Фонду.

3. Основні положення Проекту акта

Прийняття Проекту наказу забезпечить:

спрощення видачі сертифіката шляхом оптимізації процесів, пов'язаних з електронним документообігом, що в свою чергу сприятиме скороченню строків підготовки та погодження документів;

оперативність передавання виготовлених Фондом сертифікатів адресатам – суб'єктам оціночної діяльності, а також заощадження їх коштів на доставку такого сертифіката;

вивільнення та економію робочого часу фахівців Фонду, що підвищить продуктивність та ефективність їх роботи;

зберігання документів дозвільного характеру – сертифікатів в електронному архіві, що є більш надійним та безпечним способом зберігання ніж зберігання документів в паперовій формі.

4. Правові аспекти

Проект наказу розроблено з метою вдосконалення чинного нормативно-правового акта – Положення про видачу сертифікатів.

Крім того, у відповідній сфері суспільних відносин діють інші нормативно-правові акти: Закон про оцінку, Закон України «Про Фонд державного майна України», Закон України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності», Закон України «Про

дозвільну систему у сфері господарської діяльності», Закон України «Про адміністративні послуги», розпорядження Кабінету Міністрів України від 30 січня 2019 року № 37-р «Про затвердження плану заходів щодо реалізації Концепції розвитку системи електронних послуг в Україні на 2019 – 2020 роки» (із змінами), Програма діяльності Кабінету Міністрів України, затверджена постановою Кабінету Міністрів України від 29.09.2019 № 849, схвалена Верховною Радою України (постанова Верховної Ради України «Про Програму діяльності Кабінету Міністрів України» від 04.10.2019 № 188-IX).

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація Проекту наказу не потребує додаткового фінансування з державного чи місцевого бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект наказу не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю і сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Проект наказу стосується питань надання адміністративних послуг, інформатизації, електронного урядування, розвитку інформаційного суспільства, електронної демократії та цифрового розвитку.

Відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а також згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 03.11.2010 № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики» Проект наказу потребує проведення консультацій з громадськістю. З цією метою Проект наказу включено до Орієнтовного плану проведення консультацій з громадськістю на 2023 рік, затвердженого наказом Фонду від 30.12.2022 № 1688 (із змінами).

З метою одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, які отримали сертифікати суб'єктів оціночної діяльності, та фахівців – оцінювачів Проєкт наказу разом із повідомленням про його оприлюднення та аналізом регуляторного впливу було розміщено на офіційному вебсайті Фонду. Таким чином, Фонд вжив всі необхідні заходи для оприлюднення Проєкту наказу з метою забезпечення широкого громадського обговорення, зокрема спеціалістами у сфері оцінки майна, стосовно змін, які плануються до впровадження щодо врегулювання процедури видачі сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності.

Враховуючи, що Проєкт наказу містить норми регуляторного характеру, він буде направлений до Державної регуляторної служби з метою реалізації процедур, передбачених Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Проєкт наказу стосується питань надання адміністративних послуг та цифрового розвитку, тому потребує висновку Міністерства цифрової трансформації України про проведення цифрової експертизи.

Проєкт наказу підлягає державній реєстрації, що здійснюється Міністерством юстиції України.

7. Оцінка відповідності

Проєкт наказу не містить положень, які:

стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції;

стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією;

створюють підстави для дискримінації.

Проект наказу не потребує проведення громадської антикорупційної, громадської антидискримінаційної та громадської гендерно-правової експертиз.

8. Прогноз результатів

За предметом правового регулювання Проект наказу не матиме впливу на ринкове середовище; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Прийняття Проекту наказу буде впливати на сферу інтересів суб'єктів господарювання, зокрема, сприятиме оптимізації процедури отримання сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності шляхом скорочення строку отримання документа дозвільного характеру та заощадження коштів суб'єктів господарювання та Держави.

**Голова Фонду
державного майна України**

Рустем УМСРОВ

«___» _____ 2023 р.