

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту наказу Фонду державного майна України «Про затвердження Змін до Положення про видачу сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності та до Положення про порядок анулювання сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності – суб'єктів господарювання та їх поновлення після анулювання»

1. Резюме

На виконання Програми діяльності Кабінету Міністрів України, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 29.09.2019 № 849, схваленої Верховною Радою України (постанова Верховної Ради України «Про Програму діяльності Кабінету Міністрів України» від 04.10.2019 № 188-IX), метою прийняття нормативно-правового акта є сприяння розвитку мікро та малого бізнесу в Україні шляхом вдосконалення порядків: отримання суб'єктами господарювання документів дозвільного характеру - сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності; анулювання сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності - суб'єктів господарювання та їх поновлення після анулювання.

2. Проблема, яка потребує розв'язання

Згідно із Законом України «Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні» Фонд державного майна України видає суб'єктам господарювання (юридичним особам та фізичним особам-підприємцям) сертифікати суб'єктів оціночної діяльності.

Відповідно до Закону України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності» (пункт 124 Переліку) сертифікат суб'єкта оціночної діяльності є документом дозвільного характеру.

Згідно з частиною третьою статті 2 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» видача, анулювання, поновлення сертифіката суб'єкта оціночної діяльності здійснюється відповідно до цього Закону з урахуванням особливостей, визначених Законом України «Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні».

Процедура видачі сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності регламентована Законом України «Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні» та Положенням про видачу сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності, затвердженим наказом Фонду державного майна України від 14 березня 2002 року № 479, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 28 березня 2002 року за № 312/6600 (у редакції наказу Фонду державного майна України від 24 березня 2015 року № 402) (далі – Положення про видачу сертифікатів).

Відповідно до статті 1 Закону України «Про адміністративні послуги» суб'єктом надання адміністративної послуги, зокрема, є орган виконавчої влади, уповноважений відповідно до закону надавати адміністративні послуги.

Згідно із статтею 9 Закону України «Про адміністративні послуги» адміністративні послуги в електронній формі надаються через Єдиний державний портал адміністративних послуг. Порядок та вимоги інтеграції інформаційних систем державних органів з Єдиним державним порталом адміністративних послуг затверджуються центральним органом виконавчої

влади, що забезпечує формування державної політики у сфері надання адміністративних послуг, спільно з центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері розвитку електронного урядування.

Відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 30 січня 2019 року № 37-р «Про затвердження плану заходів щодо реалізації Концепції розвитку системи електронних послуг в Україні на 2019 – 2020 роки» центральні органи виконавчої влади мають забезпечити функціонування та розвиток Єдиного державного порталу адміністративних послуг, зокрема, шляхом удосконалення нормативно-правових актів.

На сьогодні для отримання сертифіката суб'єкта оціночної діяльності суб'єкти господарювання подають до Фонду державного майна України документи лише у паперовій формі. Більшість пакетів документів (понад 70%) надходять шляхом поштових відправлень.

Разом з тим, запровадження процедури подання документів до Фонду державного майна України в електронній формі (після запровадження підключення сервісу видачі сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності та його інтеграції до Єдиного державного порталу адміністративних послуг) дасть змогу суб'єктам звернень суттєво скоротити строки надходження зазначених вище документів, що, в свою чергу, сприятиме скороченню строку отримання сертифіката суб'єкта оціночної діяльності. Подання відповідних документів в електронній формі дасть змогу також заощадити кошти суб'єктів господарювання на друк, копіювання документів та поштові витрати.

Таким чином, доцільно внести відповідні зміни до чинного Положення про видачу сертифікатів.

Слід зазначити, що питання стосовно прийняття Екзаменаційною комісією рішень про видачу або позбавлення (анулювання) кваліфікаційних свідоцтв оцінювачів чітко регламентовані Положенням про порядок роботи Екзаменаційної комісії, затвердженим наказом Фонду державного майна України від 13 листопада 2002 року № 1997, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 28 листопада 2002 року за № 925/7213 (із змінами) (далі – Положення про порядок роботи Екзаменаційної комісії).

Так, згідно з пунктом 10 розділу IV Положення про порядок роботи Екзаменаційної комісії за результатами розгляду питання щодо професійної оціночної діяльності оцінювача Екзаменаційна комісія може прийняти такі рішення: щодо позбавлення його кваліфікаційного свідоцтва (кваліфікаційного документа) оцінювача (його анулювання) за наявності підстав, визначених частиною другою статті 16 Закону України «Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні»; про необхідність позачергового проходження навчання за програмою підвищення кваліфікації оцінювачем за відповідним(и) напрямом(ами) з оцінки майна та спеціалізацією(ями) в межах цього(их) напрямку(ів) в установленій комісією строк; про надання методичних рекомендацій оцінювачу для застосування їх в процесі оцінки і професійної оціночної діяльності надалі; про надання на рецензування звітів про оцінку майна, складених таким оцінювачем протягом встановленого рішенням Екзаменаційної комісії періоду часу, для контролю за якістю таких звітів; про

відсутність підстав для застосування рішень, визначених абзацами другим - п'ятим цього пункту, на професійну оціночну діяльність оцінювача.

Повноваження щодо анулювання сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності належать до компетенції Фонду державного майна України і передбачені Законом України «Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні» та Положенням про порядок анулювання сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності - суб'єктів господарювання та їх поновлення після анулювання, затвердженим наказом Фонду державного майна України від 27 березня 2006 року № 513, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 11 квітня 2006 року за № 417/12291 (у редакції наказу Фонду державного майна України від 01 жовтня 2015 року № 1465) (далі – Положення про порядок анулювання сертифікатів).

Разом з тим, у чинній редакції Положення про порядок анулювання сертифікатів є посилення на окремі повноваження Екзаменаційної комісії, що вже врегульовані Положенням про порядок роботи Екзаменаційної комісії.

З огляду на вищезазначене є доцільним внести зміни до Положення про порядок анулювання сертифікатів в частині виключення із зазначеного Положення повноважень, що належать до компетенції Екзаменаційної комісії, з метою усунення дублювання вказаних вище повноважень в нормативно-правових актах.

З метою вдосконалення нормативно-правових актів, що регулюють: отримання суб'єктами господарювання сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності; анулювання сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності - суб'єктів господарювання; поновлення сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності після анулювання Фондом державного майна України підготовлено проект наказу «Про затвердження Змін до Положення про видачу сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності та до Положення про порядок анулювання сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності – суб'єктів господарювання та їх поновлення після анулювання» (далі – Проект наказу).

3. Суть проекту акта

Прийняття Проекту наказу забезпечить:

оптимізацію процедури видачі суб'єктам господарювання документів дозвільного характеру – сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності. Можливість подання документів до Фонду державного майна України не лише у паперовій, але й в електронній формі шляхом застосування кваліфікованого електронного підпису, накладеного керівником та оцінювачем (оцінювачами) з дотриманням вимог законодавства у сфері електронних довірчих послуг, буде сприяти скороченню строку надання адміністративної послуги, а також заощадженню коштів суб'єктів господарювання під час оформлення та доставки документів;

підвищення ефективності наданої Фондом державного майна України адміністративної послуги – видачі сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності шляхом вдосконалення процедури: забезпечення прозорості, відкритості, доступності та результативності вказаної вище послуги;

вдосконалення нормативно-правового акта, що регулює порядок анулювання

сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності та їх поновлення після анулювання, шляхом усунення дублювання функцій Екзаменаційної комісії в частині прийняття рішень за результатами розгляду питань практичної діяльності оцінювачів.

4. Вплив на бюджет

Реалізація Проекту наказу не потребує фінансування з державного або місцевого бюджетів.

5. Позиція заінтересованих сторін

Проект наказу не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку та не стосується соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю і сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а також згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 03.11.2010 № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики» Проект наказу було включено до Орієнтовного плану проведення консультацій з громадськістю на 2020 рік, затвердженого наказом Фонду державного майна України від 28.12.2019 № 1573.

З метою одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, які отримали сертифікати суб'єктів оціночної діяльності, фахівців – оцінювачів Проект наказу разом із повідомленням про його оприлюднення та аналізом регуляторного впливу було розміщено на офіційному веб-сайті Фонду державного майна України. Таким чином, Фонд державного майна України вжив вичерпних заходів для оприлюднення Проекту наказу з метою забезпечення широкого громадського обговорення, зокрема спеціалістами в сфері оцінки майна, стосовно змін, які плануються до впровадження щодо врегулювання процедури видачі (анулювання) сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності.

Проект наказу стосується питань надання адміністративних послуг, а тому потребує висновку Міністерства цифрової трансформації України про проведення цифрової експертизи.

6. Прогноз впливу

Наказ є регуляторним актом.

За предметом правового регулювання наказ не матиме впливу на розвиток регіонів, ринку праці, громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп, екологію та навколишнє природне середовище, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Прийняття Проекту наказу буде впливати на сферу інтересів суб'єктів господарювання, а саме:

суттєво підвищить ефективність наданої Фондом державного майна України

адміністративної послуги – видачі сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності шляхом вдосконалення процедури: забезпечення прозорості, відкритості, доступності та результативності вказаної вище послуги;

сприятиме вдосконаленню нормативно-правового акта, що регулює процедури анулювання сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності та їх поновлення після анулювання.

7. Позиція заінтересованих органів

Проект наказу підлягає державній реєстрації, що здійснюється Міністерством юстиції України.

Відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» Проект наказу потребує погодження з Державною регуляторною службою України.

Проект наказу має подаватися також до Міністерства цифрової трансформації України для отримання висновку про проведення цифрової експертизи.

8. Ризики та обмеження

Проект наказу не містить положень, що стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, що впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації, стосуються інших ризиків та обмежень, які можуть виникнути під час реалізації акта.

Проект наказу не потребує проведення громадської антикорупційної та/або громадської антидискримінаційної експертизи.

9. Підстава розроблення проекту акта

Проект наказу розроблений на виконання Закону України «Про Фонд державного майна України», а також Закону України «Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні».

Відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 30 січня 2019 року № 37-р «Про затвердження плану заходів щодо реалізації Концепції розвитку системи електронних послуг в Україні на 2019 – 2020 роки» центральні органи виконавчої влади мають забезпечити функціонування та розвиток Єдиного державного порталу адміністративних послуг, зокрема, шляхом удосконалення нормативно-правових актів.

Запровадження процедури подання суб'єктами господарювання до Фонду державного майна України документів в електронній формі дасть змогу суттєво оптимізувати процедуру отримання сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності, зокрема, сприятиме скороченню строку отримання документа дозвільного характеру.

**Голова Фонду
державного майна України**

Дмитро СЕННИЧЕНКО

«__» _____ 2020 року