

Звіт
про здійснення заходів 79 та 82 щодо запобігання корупції в міністерствах,
інших центральних органах виконавчої влади,
затверджених розпорядженням Кабінету Міністрів України
від 05 жовтня 2016 року № 803-р
станом на 01.10.2019

Захід 79 «запобігання корупції в діяльності органів виконавчої влади у сфері управління об'єктами державної власності. Проведення до кінця 2018 року суб'єктами управління об'єктами державної власності в установленому порядку реєстрації нерухомого майна державних підприємств, їх об'єднань, установ, організацій, функції з управління щодо яких здійснюють самі суб'єкти, та нерухомого державного майна, яке не увійшло до статутних капіталів господарських товариств, що належать до сфери їх управління, з наданням інформації про проведення реєстрації в установленому законодавством порядку Фонду державного майна з метою внесення до Єдиного реєстру об'єктів державної власності».

До заходу 79 Фондом розроблено план здійснення заходів, який оприлюднено на офіційному сайті Фонду державного майна України (далі – Фонд) (<http://www.spfu.gov.ua> → Про Фонд → Антикоруційна діяльність → Запобігання корупції).

Положеннями статті 6 Закону України «Про управління об'єктами державної власності» визначено, що уповноважені суб'єкти управління об'єктами державної власності відповідно до покладених на них завдань, зокрема, ведуть облік об'єктів державної власності, що перебувають в їх управлінні, здійснюють контроль за ефективним використанням та збереженням таких об'єктів, приймають рішення щодо умов їх подальшого використання і забезпечують надання розпоряднику Єдиного реєстру об'єктів державної власності (далі – Реєстр) відомостей про об'єкти державної власності для формування і ведення зазначеного Реєстру.

На виконання пункту 79 заходу та доручення Кабінету Міністрів України від 11.01.2017 № 49305/1/1-16 до цього заходу, протокольного рішення засідання Урядового комітету з питань економічної, фінансової та правової політики, розвитку паливно-енергетичного комплексу, інфраструктури, оборонної та правоохоронної діяльності від 04 жовтня 2018 року (пункт 27 протоколу 37), а також окремого доручення Кабінету Міністрів України від 16.04.2019 № 4711/1/1-19 Фондом запроваджено моніторинг подання суб'єктами управління (132 суб'єкта) інформації про хід проведення державної реєстрації права власності на нерухоме державне майно (будівель, споруд або їх окремих частин), а також інформації про нерухоме державне майно, яке не підлягає державній реєстрації відповідно до пункту 4 статті 5 Закону України «Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень», за відповідними формами, та згідно з даними, що надаються суб'єктами управління, забезпечено внесення інформації про проведення такої реєстрації до Реєстру (листи Фонду від 06.03.2017 № 10-15-4330, від 18.06.2018 № 10-15-12205, від 05.11.2018 № 10-15-22442 та від 19.03.2019 № 10-15-5230).

Довідково: вищезазначені листи Фонду оприлюднені на офіційному сайті Фонду (<http://www.spfu.gov.ua> → Діяльність → Єдиний реєстр об'єктів державної власності → Інформація про об'єкти державної власності).

Відповідно до положень законів України «Про управління об'єктами державної власності», «Про Фонд державного майна України», постанов Кабінету Міністрів України від 14 квітня 2004 року № 467 «Про затвердження Положення про Єдиний реєстр об'єктів державної власності» та від 30 листопада 2005 року № 1121 «Про затвердження Методики проведення інвентаризації об'єктів державної власності» Реєстр формується та ведеться Фондом згідно з наданою суб'єктами управління інформацією щодо об'єктів державної власності, зокрема щодо даних про державну реєстрацію права власності на нерухоме майно.

Суб'єкти управління об'єктами державної власності ведуть облік об'єктів державної власності, які належать до сфери їх управління та підлягають внесенню до Реєстру, здійснюють контроль за повнотою даних Реєстру та їх відповідністю встановленим вимогам, передають щокварталу до Фонду інформацію (в електронному та паперовому вигляді), зокрема щодо даних про державну реєстрацію права власності на будівлі, споруди для внесення змін до Реєстру.

Фондом опрацьовано інформацію щодо об'єктів нерухомого державного майна, отриманої від 132 суб'єктів управління та з'ясовано, що:

у **11** суб'єктів управління, в сфері управління яких відсутнє нерухоме державне майно;

121 суб'єкт управління надано до Фонду з метою внесення до Реєстру інформацію про більш ніж 800 тис. об'єктів нерухомого державного майна (будівель та споруд або їх окремих частин), яке належить до сфери їх управління, зокрема:

- 63,1 % нерухомого державного майна, від загальної кількості нерухомого державного майна, речові права яких не підлягають державній реєстрації відповідно до пункту 4 статті 5 Закону України «Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень» від 01 липня 2004 року № 1952-IV;

- щодо 47,2 % об'єктів нерухомого майна проведено державну реєстрацію права власності на об'єкти нерухомого майна державної власності від загальної кількості нерухомого державного майна, які підлягають державній реєстрації.

Зазначаємо, що із вищезазначених 121 суб'єкта управління:

14 проведено державну реєстрацію права власності на нерухоме майно, яке належить до сфери їх управління, в повному обсязі, зокрема Національне агентство України з питань державної служби, Державна інспекція ядерного регулювання України, Національне антикорупційне бюро України, Секретаріат Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини, Національна академія правових наук України тощо;

42 провели державну реєстрацію права власності на нерухоме майно на рівні більш ніж на 70 % від загальної кількості нерухомого державного майна, яке перебуває в сфері їх управління, зокрема Міністерство фінансів України, Міністерство соціальної політики України, Державна судова адміністрація України, Державна аудиторська служба України, Державна служба статистики України, Національний банк України тощо.

За інформацією, наданою суб'єктами управління, для проведення державної реєстрації права власності на нерухоме майно існують проблемні питання, зокрема щодо:

- фінансування для виготовлення технічної документації щодо майна;
- оформлення земельних ділянок для подальшого проведення державної реєстрації права власності на нерухоме майно (будівлі, споруди);
- реєстрації окремих частин будівель та споруд;
- перебування майна на тимчасово окупованій території та/або на території проведення антитерористичної операції (*АР Крим, м. Севастополь, Донецька та Луганська області*),

а також законодавством не передбачено реєстрацію майна окремо на споруди, що є приналежністю головної речі або складовою частиною речі, зокрема на магістральні та промислові трубопроводи (у тому числі газорозподільні мережі), автомобільні дороги, електричні мережі, магістральні теплові мережі, залізничні колії тощо.

Нормами пункту 44 Порядку державної реєстрації речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 грудня 2015 року № 1127 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 23 серпня 2016 року № 553), визначено процедуру державної реєстрації права власності на об'єкт нерухомого майна державної або комунальної власності, будівництво якого завершено та право власності на який не зареєстровано до 01 січня 2013 року, за відсутності документа, що посвідчує набуття права державної або комунальної власності на такий об'єкт, зокрема у разі державної реєстрації права державної власності на об'єкт нерухомого майна Фондом надається витяг з Реєстру.

У сфері надання адміністративних послуг, у тому числі з метою проведення державної реєстрації права власності на об'єкт нерухомого майна державної власності Фонд є суб'єктом надання адміністративної послуги «Надання інформації (відомостей або витягу) з Єдиного реєстру об'єктів державної власності». За 9 місяців 2019 року на основі даних Реєстру надано майже **6,5 тис.** адміністративних послуг.

Захід 82 «створення та підтримка (регулярне наповнення та оновлення) єдиного повного відкритого реєстру нерухомого майна державних підприємств, установ та організацій із зазначенням розпорядників майна (суб'єктів управління), призначення майна (виду майна), інформації щодо передачі майна (його частин) в оренду, визначенням майна, яке тимчасово не використовується. Оприлюднення зазначеного реєстру у форматі відкритих даних».

До заходу 82 Фондом розроблено план здійснення заходів, який оприлюднено на офіційному веб-сайті Фонду (<http://www.spfu.gov.ua> → Про Фонд → Антикоруційна діяльність → Запобігання корупції).

На сьогодні Фондом, як розпорядником Єдиного реєстру об'єктів державної власності, проводиться за діючим запровадженням на єдиних методологічних засадах збір інформації про об'єкти державної власності, відповідно до якого на підставі отриманих від суб'єктів управління відомостей про об'єкти державної власності вносяться зміни до зазначеного Реєстру.

Фонд у рамках взаємодії з суб'єктами управління об'єктами державної власності з метою забезпечення належного ведення обліку об'єктів державної власності надає суб'єктам управління роз'яснення щодо порядку надання відомостей про об'єкти державної власності, а також оперативно надає методичну допомогу щодо ведення обліку об'єктів державної власності.

Так протягом першого півріччя 2019 року Фондом було направлено суб'єктам управління майже 600 листів з викладеними зауваженнями щодо наданих відомостей про об'єкти.

На сьогодні на офіційному сайті Фонду (spfu.gov.ua) та Єдиному державному веб-порталі відкритих даних (data.gov.ua) Фондом оприлюднено набори даних, які щоквартально оновлюються, зокрема Єдиний реєстр об'єктів державної власності (реєстр (перелік) суб'єктів господарювання державного сектору економіки).

З метою вдосконалення порядку формування та ведення Реєстру Фондом було розроблено проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 14 квітня 2004 р. № 467 та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України», зокрема положеннями проекту постанови впроваджена взаємодія суб'єктів щодо формування адресно-довідкової частини Реєстру на базі даних Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР), що забезпечить отримання Фондом в електронній формі актуальної, достовірної та оперативної інформації щодо суб'єктів господарювання державного сектору економіки, балансоутримувачів державного майна тощо.

Згідно із результатами правової експертизи проекту постанови Міністерством юстиції України погоджено його із зауваженнями та надано висновок від 15.12.2015, зокрема, що визначення суб'єктів взаємодії щодо формування адресно-довідкової частини Реєстру на базі даних ЄДР, а також інших способів і форматів отримання інформації з ЄДР мають бути визначені Законом України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань».

Фондом було розроблено проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо інформаційної взаємодії», яким пропонується внесення змін до законів України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань» та «Про управління об'єктами державної власності» в частині запровадження інформаційної взаємодії в електронній формі між Єдиним державним реєстром юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, держателем якого є Міністерство юстиції України, та Реєстром, розпорядником якого є Фонд, з метою отримання актуальної та достовірної інформації щодо змін в реєстраційних даних, зокрема щодо назви, місцезнаходження, організаційно-правової форми, створення, припинення юридичних осіб (балансоутримувачів державного майна), у тому числі для надання адміністративної послуги.

Законопроект (реєстр. № 5387 від 10.11.2016) розглянуто 07.12.2016 на засіданні Комітету Верховної Ради України з питань економічної політики та надано висновок, зокрема, рекомендувати Верховній Раді України прийняти за основу і в цілому як Закон проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо інформаційної взаємодії».

Враховуючи, що на сьогодні законопроект є актуальним Фонд постійно щоп'ятниці, що передуює тижню пленарних засідань Верховної Ради України, вносить пропозиції для його розгляду, а також внесено до бази даних модулю взаємодії з Верховною Радою України пропозицію щодо першочергового включення до порядку денного зазначеного законопроекту.