

Звіт
про здійснення заходів 79 та 82 щодо запобігання корупції в міністерствах,
інших центральних органах виконавчої влади,
затверджених розпорядженням Кабінету Міністрів України
від 05 жовтня 2016 року № 803-р
станом на 01.01.2019

Захід 79 «запобігання корупції в діяльності органів виконавчої влади у сфері управління об'єктами державної власності. Проведення до кінця 2018 року суб'єктами управління об'єктами державної власності в установленому порядку реєстрації нерухомого майна державних підприємств, їх об'єднань, установ, організацій, функції з управління щодо яких здійснюють самі суб'єкти, та нерухомого державного майна, яке не увійшло до статутних капіталів господарських товариств, що належать до сфери їх управління, з наданням інформації про проведення реєстрації в установленому законодавством порядку Фонду державного майна з метою внесення до Єдиного реєстру об'єктів державної власності».

До заходу 79 Фондом розроблено план здійснення заходів, який оприлюднено на офіційному сайті Фонду державного майна України (далі – Фонд) (<http://www.spfu.gov.ua> → Про Фонд → Антикоруційна діяльність → Запобігання корупції).

Положеннями статті 6 Закону України «Про управління об'єктами державної власності» визначено, що уповноважені суб'єкти управління об'єктами державної власності відповідно до покладених на них завдань, зокрема, ведуть облік об'єктів державної власності, що перебувають в їх управлінні, здійснюють контроль за ефективним використанням та збереженням таких об'єктів, приймають рішення щодо умов їх подальшого використання і забезпечують надання розпоряднику Єдиного реєстру об'єктів державної власності (далі – Реєстр) відомостей про об'єкти державної власності для формування і ведення зазначеного Реєстру.

З метою активізації діяльності суб'єктів управління у напрямі виконання вищевказаного заходу Фонд листом від 28.12.2016 № 10-15-25657 звернувся до Кабінету Міністрів України з проханням надати доручення суб'єктам управління, зокрема щодо визначення джерел і обсягів фінансування для проведення державної реєстрації прав власності, забезпечення проведення державної реєстрації права власності на нерухоме майно, що належать до сфери їх управління, та інформування Фонду шокварталу про хід проведення такої реєстрації.

Дорученням Уряду від 11.01.2017 № 49305/1/1-16 суб'єктів управління об'єктами державної власності (132 суб'єкта управління) зобов'язано забезпечувати виконання цього завдання та інформування Фонду у запропоновані строки.

Також на виконання пункту 27 протоколу № 37 засідання Урядового комітету з питань економічної, фінансової та правової політики, розвитку паливно-енергетичного комплексу, інфраструктури, оборонної та правоохоронної діяльності від 04 жовтня 2018 року суб'єктам управління об'єктами державної власності доручено, зокрема проаналізувати оформлення документів, що підтверджують право власності на об'єкти нерухомого майна та про результати поінформувати Фонд.

На виконання вищевказаних пункту 79 заходу та доручення Кабінету Міністрів України від 11.01.2017 № 49305/1/1-16 до цього заходу, а також протокольного рішення Фондом запроваджено моніторинг подання суб'єктами управління (132 суб'єкта) інформації про хід проведення державної реєстрації права власності на нерухоме державне майно (будівель, споруд або їх окремих частин та земельних ділянок), а також інформації про нерухоме державне майно, яке не підлягає державній реєстрації відповідно до пункту 4 статті 5 Закону України «Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень», за відповідними формами, та згідно з даними, що надаються суб'єктами управління, забезпечено внесення інформації про проведення такої реєстрації до Реєстру (листи Фонду від 06.03.2017 № 10-15-4330, від 18.06.2018 № 10-15-12205 та від 05.11.2018 № 10-15-22442).

Відповідно до положень законів України «Про управління об'єктами державної власності», «Про Фонд державного майна України», постанов Кабінету Міністрів України від 14 квітня 2004 року № 467 «Про затвердження Положення про Єдиний реєстр об'єктів державної власності» та від 30 листопада 2005 року № 1121 «Про затвердження Методики проведення інвентаризації об'єктів державної власності» Реєстр формується та ведеться Фондом згідно з наданою суб'єктами управління інформацією щодо об'єктів державної власності, зокрема щодо даних про державну реєстрацію права власності на нерухоме майно.

Фондом опрацьовано інформацію щодо об'єктів нерухомого державного майна, отриманої від 132 суб'єктів управління та з'ясовано, що:

у **15** суб'єктів управління, в сфері управління яких відсутнє нерухоме державне майно;

у **117** суб'єктів управління, в сфері управління яких перебуває **814 тис.** об'єктів нерухомого державного майна, зокрема майже:

- 507 тис. об'єктів речові права яких не підлягають державній реєстрації відповідно до пункту 4 статті 5 Закону України «Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень» (**62,2 %** від загальної кількості нерухомого державного майна);

- 126 тис. об'єктів, щодо яких проведено державну реєстрацію права власності на нерухоме майно державної власності (**41 %** від загальної кількості нерухомого державного майна, які підлягають державній реєстрації).

Зазначаємо, що із вищезазначених 117 суб'єктів управління:

12 проведено державну реєстрацію права власності на нерухоме майно, яке належить до сфери їх управління, в повному обсязі, зокрема Національне агентство України з питань державної служби, Національне антикорупційне бюро України, Державне бюро розслідувань, Державна інспекція ядерного регулювання України та Національна академія правових наук України тощо;

20 провели державну реєстрацію права власності на нерухоме майно на рівні більш ніж на 70 % від загальної кількості нерухомого державного майна, яке перебуває в сфері їх управління, зокрема Національний банк України, Державна судова адміністрація України, Міністерство закордонних справ України, Державна служба статистики України, Міністерство фінансів України тощо.

Інформація про результати проведення державної реєстрації права власності на нерухоме майно (будівель та споруд) майна державних підприємств, установ, організацій та державного майна, що не увійшло до статутних капіталів господарських товариств, яка надана суб'єктами управління до Фонду з метою внесення до Реєстру, наведена у додатку до цього звіту.

За інформацією, наданою суб'єктами управління, для проведення державної реєстрації права власності на нерухоме майно існують проблемні питання, зокрема щодо:

- фінансування для виготовлення технічної документації щодо майна;
- перебування майна на тимчасово окупованій території та/або на території проведення антитерористичної операції (*АР Крим, м. Севастополь, Донецька та Луганська області*),

а також законодавством не передбачено реєстрацію майна окремо на споруди, що є приналежністю головної речі або складовою частиною речі, зокрема на магістральні та промислові трубопроводи (у тому числі газорозподільні мережі), автомобільні дороги, електричні мережі, магістральні теплові мережі, залізничні колії тощо.

Нормами пункту 44 Порядку державної реєстрації речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 грудня 2015 року № 1127 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 23 серпня 2016 року № 553), визначено процедуру державної реєстрації права власності на об'єкт нерухомого майна державної або комунальної власності, будівництво якого завершено та право власності на який не зареєстровано до 01 січня 2013 року, за відсутності документа, що посвідчує набуття права державної або комунальної власності на такий об'єкт, зокрема у разі державної реєстрації права державної власності на об'єкт нерухомого майна Фондом надається витяг з Реєстру.

У сфері надання адміністративних послуг, у тому числі з метою проведення державної реєстрації права власності на об'єкт нерухомого майна державної власності Фонд є суб'єктом надання адміністративної послуги «Надання інформації (відомостей або витягу) з Єдиного реєстру об'єктів державної власності». Протягом 2018 року на основі даних Реєстру надано 10,1 тис. адміністративних послуг.

Захід 82 «створення та підтримка (регулярне наповнення та оновлення) єдиного повного відкритого реєстру нерухомого майна державних підприємств, установ та організацій із зазначенням розпорядників майна (суб'єктів управління), призначення майна (виду майна), інформації щодо передачі майна (його частин) в оренду, визначенням майна, яке тимчасово не використовується. Оприлюднення зазначеного реєстру у форматі відкритих даних».

До заходу 82 Фондом розроблено план здійснення заходів, який оприлюднено на офіційному веб-сайті Фонду (<http://www.spfu.gov.ua> → Про Фонд → Антикоруційна діяльність → Запобігання корупції).

На сьогодні Фондом, як розпорядником Єдиного реєстру об'єктів державної власності, проводиться за діючим запровадженням на єдиних методологічних засадах збір інформації про об'єкти державної власності, відповідно до якого на підставі отриманих від суб'єктів управління відомостей про об'єкти державної власності вносяться зміни до зазначеного Реєстру.

Фонд у рамках взаємодії з суб'єктами управління об'єктами державної власності з метою забезпечення належного ведення обліку об'єктів державної власності надає суб'єктам управління роз'яснення щодо порядку надання відомостей про об'єкти державної власності, а також оперативно надає методичну допомогу щодо ведення обліку об'єктів державної власності.

Так протягом 2018 року Фондом було направлено суб'єктам управління майже 2,4 тис. листів з викладеними зауваженнями щодо наданих відомостей про об'єкти.

На сьогодні на офіційному сайті Фонду (spfu.gov.ua) та Єдиному державному веб-порталі відкритих даних (data.gov.ua) Фондом оприлюднено набори даних, які щоквартально оновлюються, зокрема Єдиний реєстр об'єктів державної власності (реєстр (перелік) суб'єктів господарювання державного сектору економіки).

З метою вдосконалення порядку формування та ведення Реєстру Фондом було розроблено проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 14 квітня 2004 р. № 467 та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України», зокрема положеннями проекту постанови впроваджена взаємодія суб'єктів щодо формування адресно-довідкової частини Реєстру на базі даних Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР), що забезпечить отримання Фондом в електронній формі актуальної, достовірної та оперативної інформації щодо суб'єктів господарювання державного сектору економіки, балансоутримувачів державного майна тощо.

Згідно із результатами правової експертизи проекту постанови Міністерством юстиції України погоджено його із зауваженнями та надано висновок від 15.12.2015, зокрема, що визначення суб'єктів взаємодії щодо формування адресно-довідкової частини Реєстру на базі даних ЄДР, а також інших способів і форматів отримання інформації з ЄДР мають бути визначені Законом України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань».

Фондом було розроблено проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо інформаційної взаємодії», яким пропонується внесення змін до законів України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань» та «Про управління об'єктами державної власності» в частині запровадження інформаційної взаємодії в електронній формі між Єдиним державним реєстром юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, держателем якого є Міністерство юстиції України, та Реєстром, розпорядником якого є Фонд, з метою отримання актуальної та достовірної інформації щодо змін в реєстраційних даних, зокрема щодо назви, місцезнаходження, організаційно-правової форми, створення, припинення юридичних осіб (балансоутримувачів державного майна), у тому числі для надання адміністративної послуги.

Законопроект (реєстр. № 5387 від 10.11.2016) розглянуто 07.12.2016 на засіданні Комітету Верховної Ради України з питань економічної політики та надано висновок, зокрема, рекомендувати Верховній Раді України прийняти за основу і в цілому як Закон проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо інформаційної взаємодії».

Враховуючи, що на сьогодні законопроект є актуальним Фонд постійно щоп'ятниці, що передуює тижню пленарних засідань Верховної Ради України, вносить пропозиції для його розгляду, а також внесено до бази даних модулю взаємодії з Верховною Радою України пропозицію щодо першочергового включення до порядку денного зазначеного законопроекту.