

Звіт

про проведення електронних консультацій з громадськістю щодо проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 11 вересня 1996 року № 1099»

З метою одержання зауважень і пропозицій від фізичних, юридичних осіб та їх об'єднань Фонд державного майна України (далі – Фонд) забезпечив проведення електронних консультацій з громадськістю щодо проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 11 вересня 1996 р. № 1099» (далі – проект постанови) шляхом його оприлюднення на офіційному веб-сайті Фонду 13.03.2018.

Проект постанови розроблено з метою забезпечення виконання вимог Закону України «Про приватизацію державного і комунального майна» та приведення нормативно-правових актів Уряду у відповідність до вимог законодавства України шляхом визначення порядку утворення акціонерних товариств у процесі приватизації та перетворення державних підприємств, здійснення емісії акцій таких товариств.

За період громадського обговорення до Фонду надійшли електронні звернення гр. Фортунатова Д. П. від 12.04.2018 (вх. Фонду від 13.04.2018 № 17/00166-Ф) та гр. Качура Д. М. від 12.04.2018 (вх. Фонду від 12.04.2018 № 17/00157-К) з пропозиціями стосовно проекту постанови:

Запропоновані зауваження та пропозиції	Стан врахування	Обґрунтування прийнятого рішення
Звернення гр. Фортунатова Д. П.		
1. За текстом термін «комісія з перетворення» не відповідає механізму утворення акціонерних товариств, пропоную змінити назву.	Не враховано	Термін «комісія з перетворення» відповідає механізму перетворення державного унітарного комерційного підприємства в акціонерне товариство.
2. П. 4 проекту змін виключити. Вимога щодо включення до пропозицій уповноважених органів управління про перетворення об'єкта приватизації в акціонерне товариство повинна бути включена до порядку подання пропозицій, а не до зазначеного Порядку і вже після прийняття рішення про приватизацію.	Не враховано	Відповідна норма спрямована на забезпечення дотримання строків приватизації, визначених Законом України «Про приватизацію державного і комунального майна».
3. П. 11 проекту змін викласти в такій редакції (склад комісії повинен формуватись на паритетних засадах): «До складу комісії на паритетних засадах включаються представники - органу приватизації, підприємства, трудового колективу, уповноваженого органу управління,	Не враховано	Абзацом третім пункту 11 проекту Порядку передбачено, що за рішенням державного органу приватизації до складу комісії з перетворення можуть включатися також представники інших органів та організацій, тобто, крім визначених у абзацах першому та другому пункту

<p>органу місцевого самоврядування, органу влади з питань екології, потенційних покупців, які подали заяви, Громадської ради при ФДМУ, іншої громадської організації (за заявою), органу влади з питань земельних відносин (у разі перетворення разом із земельними ділянками), органу влади з питань техногенної безпеки (у разі перетворення об'єктів, що становлять високий рівень техногенної безпеки). У разі потреби (за заявою) до складу комісії можуть залучатися з правом дорадчого голосу представників інших органів виконавчої влади, товариства орендарів, комітету кредиторів (для підприємств, щодо яких закрито провадження у справі про банкрутство), тощо. У разі перетворення державного підприємства, включеного до переліку об'єктів державної власності, що мають стратегічне значення для економіки і безпеки держави, до складу комісії з перетворення включається представник Мінекономрозвитку, а у випадку, якщо державне підприємство займає монопольне (домінуюче) становище на ринку товару, до складу такої комісії включається представник Антимонопольного комітету. Зазначені органи в п'ятиденний строк з дня одержання від державного органу приватизації повідомлення про утворення комісії делегують до її складу своїх представників.»</p>		<p>11. Також у пункті 11 проекту Порядку передбачено, що зазначені органи в триденний строк з дня одержання від державного органу приватизації повідомлення про утворення комісії з перетворення делегують до її складу своїх представників.</p>
<p>4. П. 20 проекту змін доповнити вимогами та порядком подання та затвердження до органу приватизації інформації про випуск акцій (строки, відповідальних).</p>	<p>Не враховано</p>	<p>Пунктом 21 проекту Порядку передбачено, що реєстрація випуску акцій акціонерного товариства здійснюється у порядку, визначеному НКЦПФР, а у пункті 22 проекту Порядку визначено, які документи подаються засновнику за результатами реєстрації випуску акцій.</p>
<p>5. П. 14 проекту змін після слів «акт передавання майна» доповнити словами «передавальний баланс».</p>	<p>Не враховано</p>	<p>Пункт 14 проекту Порядку відповідає вимогам абзацу другого пункту 2 Порядку підтвердження державними органами приватизації факту передачі державного майна до</p>

		статутного капіталу господарських товариств, утворених у процесі приватизації (корпоратизації), затвердженого наказом Фонду державного майна України 12 січня 2017 року № 17, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 07 лютого 2017 р. за № 170/30038.
Звернення гр. Качура Д. М.		
1. Частиною 2 статті 7 Закону України «Про приватизацію державного і комунального майна» встановлено, що державні органи приватизації здійснюють такі основні повноваження: - Змінюють у процесі приватизації організаційну форму підприємств, що перебувають у державній власності. ЗАУВАЖЕННЯ (п. 4 проекту): звертаю увагу на те, що «змінюють у процесі приватизації організаційну форму підприємств» та при цьому не зазначено етап процесу приватизації, тому Законом надано право зміни організаційної форми на всіх етапах процесу приватизації. Таким чином, постанова КМУ не може звужувати права (строки, тощо), які зазначені у Законі. Частиною 1 ст. 17 Закону визначено щодо перетворення за поданням уповноважених органів приватизації та не зазначено що це у процесі приватизації. Тому дублювати, а головне змінювати норми Закону, додаючи, що це вже у процесі приватизації та розширювати випадком при наданні згоди неможливо нижчим нормативно-правовим актом, яким є постанова КМУ по відношенню до Закону.	Не враховано	Абзацом другим частини третьої статті 17 Закону передбачено встановлення Кабінетом Міністрів України порядку утворення акціонерних товариств у процесі приватизації та перетворення державних підприємств, здійснення емісії акцій таких товариств, що зумовило розроблення проекту постанови.
ПРОПОЗИЦІЯ: п. 4 Проекту ВИКЛЮЧИТИ: Участь уповноважених органів зазначена на етапі ініціювання приватизації та прийому-передачі об'єкту приватизації, а далі на інших етапах приватизації органом управління стає ФДМУ та законом не обмежено утворення та перетворення тільки на цих перших етапах приватизації. Також в частині 1 ст. 17 Закону не зазначено про перетворення у процесі приватизації, а тільки частиною 2, 3 ст. 17 Закону вже зазначається щодо перетворення у	Враховано частково	Абзац перший пункту 4 проекту Порядку виключено.

процесі приватизації, яке здійснюється у порядку, встановленому КМУ. Таким чином, перетворення в АТ за поданням уповноважених органів управління здійснюється в загальному порядку та не стосується перетворення у процесі приватизації. Також, частиною 2 статі 12 Закону України «Про приватизацію державного і комунального майна» встановлено, що державні органи приватизації стають уповноваженими органами управління державними підприємствами та корпоративними правами після прийняття рішення про приватизацію, та частиною 2 статті 7 зазначено щодо здійснення управління корпоративними правами утворених у процесі перетворення (корпоратизації) державних підприємств, що належать до сфери управління ФДМУ. Відповідно до частини 1 ст. 7 Закону України «Про управління об'єктами державної власності» ФДМУ виступає від імені держави засновником господарських організацій, до статутних капіталів яких передається державне майно, у тому числі холдингових компаній та підприємств, які підлягають корпоратизації відповідно до законодавства та приймає рішення про створення, реорганізацію (реструктуризацію) та ліквідацію підприємств і організацій, заснованих на державній власності, що перебувають у його управлінні. Відповідно до Конституції України ст. 3, 5, 38 народ України здійснює владу безпосередньо і через органи державної влади та громадяни мають право брати участь в управлінні державними справами. Таким чином, неможливо постановою КМУ звужувати конституційні права громадян і тому ФДМУ зобов'язаний розуміти, що рішення про перетворення та утворення акціонерних товариств у процесі приватизації може прийматися органами приватизації по зверненням громадян, громадських організацій, по заявам профспілок та членів трудового колективу підприємства. Те що ФДМУ має намір зазначити

<p>виключне право ініціативи щодо перетворення в акціонерне товариство органу управління має підґрунтя до корупції, у зв'язку з тим, що Прем'єр-міністр зазначив про величезну корупцію саме на державних підприємствах, тобто на етапі державне підприємство у взаємодії з органами управління та тому треба навпаки розширити коло та права суб'єктів ініціювання перетворення та утворення АТ у процесі приватизації, а не звужувати це право тільки до одного чиновника, який є противником приватизації та має відношення тільки до початку процесу приватизації.</p>		
<p>2. ЗАУВАЖЕННЯ (п. 5 проекту): відповідно до частини 1 ст. 10 Закону викладено порядок приватизації і відповідно до нього перетворення здійснюється після прийняття рішення про приватизацію. Тому ПРОПОЗИЦІЯ: слово «на підставі» замінити на слово «після» та далі по тексту - «прийнятих ними рішень щодо приватизації таких підприємств».</p>	Не враховано	Пункт 5 проекту Порядку відповідає вимогам нормопроектувальної техніки.
<p>3. ЗАУВАЖЕННЯ (п. 2 проекту): цей самий зміст зазначено у частині 3 ст. 17 Закону, тому дублювання не має сенсу. ПРОПОЗИЦІЯ -п. 2 проекту виключити.</p>	Враховано	Пункт 2 проекту Порядку виключено.
<p>4. ЗАУВАЖЕННЯ (п. 1 проекту): Назва постанови визначає її зміст та не вірно писати процедура утворення та перетворення, тому що в частині 3 ст. 17 Закону зазначено, що утворення та перетворення здійснюється у порядку, а не по процедурі. ПРОПОЗИЦІЯ - п. 1 проекту виключити.</p>	Не враховано	Пункт 1 проекту Порядку відповідає вимогам нормопроектувальної техніки.
<p>5. ЗАУВАЖЕННЯ (п. 7 проекту): відповідно до ст. 19 Конституції України державні органи влади та їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України, тому цей пункт зайвий та ще не зазначено щодо перетворення та процесу приватизації. ПРОПОЗИЦІЯ - п. 7 проекту виключити.</p>	Враховано	Пункт 7 проекту Порядку виключено.
<p>6. ЗАУВАЖЕННЯ (п. 8 проекту) - відсутнє утворення та процес</p>	Не враховано	У пункті 8 вказано, що передбачає проведення перетворення державних

<p>приватизації - ПРОПОЗИЦІЯ (відповідно до тесту частини 3 ст. 17 Закону): «Проведення утворення акціонерних товариств у процесі приватизації та перетворення державних підприємств передбачає». - у п. 8 п. п. 1) ПРОПОЗИЦІЯ додати: рішення «про утворення акціонерних товариств у процесі приватизації», далі по тексту та комісія з перетворення та ПРОПОЗИЦІЯ додати «утворення», а в загалі як варіант, зазначити по тексту комісія з корпоратизації.</p>		<p>підприємств у акціонерні товариства в процесі приватизації.</p>
<p>7. абз. 3 п. 11 - ПРОПОЗИЦІЯ: не за рішенням, а відповідно до звернень включаються, а не можуть - у нас прозора приватизація.</p>	<p>Не враховано</p>	<p>Склад комісії з перетворення затверджуватиметься наказом Фонду державного майна України, і, відповідно, представники інших органів та організацій до складу комісії з перетворення можуть включатися також за рішенням державного органу приватизації.</p>
<p>8. П. 14 ЗАУВАЖЕННЯ - не зазначено щодо передавального балансу.</p>	<p>Не враховано</p>	<p>Пункт 14 проекту Порядку відповідає вимогам абзацу другого пункту 2 Порядку підтвердження державними органами приватизації факту передачі державного майна до статутного капіталу господарських товариств, утворених у процесі приватизації (корпоратизації), затвердженого наказом Фонду державного майна України 12 січня 2017 року № 17, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 07 лютого 2017 р. за № 170/30038.</p>

В. о. директора Департаменту приватизації

С. Дзюбенко